

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie inspektorów dozoru jądrowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Klimatu</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Michał Kurtyka, Minister Klimatu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marek Jastrzębski, Departament Nadzoru i Kontroli, Państwowa Agencja Atomistyki e-mail <a href="mailto:marek.jastrzebski@paa.gov.pl">marek.jastrzebski@paa.gov.pl</a> tel. 22 556 28 70</p> <p><b>Referent projektu</b> Agnieszka Grochowska, Departament Prawny, Państwowa Agencja Atomistyki e-mail <a href="mailto:agnieszka.grochowska@paa.gov.pl">agnieszka.grochowska@paa.gov.pl</a> tel. 22 556 28 40</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.02.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 71 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. - Prawo atomowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1792 oraz z 2020 r. poz. 284)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Rady Ministrów</b> <b>RD81</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze zmiany art. 64 ustawy – Prawo atomowe, dokonanej ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo atomowe oraz ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 1593 oraz z 2020 r. poz. 284), która wprowadza do prawa krajowego dodatkową kategorię inspektorów dozoru jądrowego – inspektorów do spraw zabezpieczeń, uprawnionych do wykonywania kontroli wyłącznie w zakresie kontroli technologii jądrowych oraz zabezpieczeń materiałów jądrowych. Wprowadzenie tej regulacji podyktowane było specyfiką kontroli dotyczącej technologii jądrowych oraz zabezpieczeń materiałów jądrowych, której celem jest nadzór nad wykorzystaniem materiałów jądrowych stosowanych w pokojowej działalności tak, aby nie zostały użyte do wytwarzania broni jądrowej, innych jądrowych urządzeń wybuchowych, czy też w inny zabroniony sposób. Oznacza to, że przedmiot tej kontroli jest odmienny niż przedmiot kontroli w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej, co wiąże się również z różnym zakresem wiedzy, jaką powinien posiadać inspektor dozoru jądrowego przeprowadzający te kontrole. Zakres szkoleń obejmujących wykonywanie kontroli w obszarze technologii jądrowych oraz zabezpieczeń materiałów jądrowych, jakie powinien odbyć inspektor przeprowadzający te kontrole, również jest odmienny od tematyki szkoleń dotyczących kontroli w zakresie bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej. W związku z powyższym zasadne jest, żeby podział inspektorów dozoru jądrowego wyróżniał, obok inspektora dozoru jądrowego I i II stopnia, inspektora dozoru jądrowego do spraw zabezpieczeń, którego uprawnienia byłyby inne niż istniejących już kategorii inspektorów. Zmiana art. 64 ustawy – Prawo atomowe w konsekwencji powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie inspektorów dozoru jądrowego, które uwzględni nową kategorię inspektorów dozoru jądrowego do spraw zabezpieczeń.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze przedmiot regulacji jak i delegację ustawową jedynym rozwiązaniem jest wydanie nowego rozporządzenia, które uwzględni trzy kategorie inspektorów dozoru jądrowego, tj.: inspektora dozoru jądrowego I i II stopnia, oraz inspektora dozoru jądrowego do spraw zabezpieczeń.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

n/d

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kandydaci na inspektorów	1 w ciągu roku	dane własne	Określenie szczegółowych warunków odbywania praktyki przez kandydata na inspektora dozoru jądrowego oraz dokumentów dołączanych do wniosku o powołanie na stanowisko inspektora dozoru jądrowego
Członkowie komisji egzaminacyjnych	12	dane własne	Określenie zadań i wynagrodzenia komisji egzaminacyjnych

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. Konsultacje publiczne projektu będą trwały 14 dni i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany do następujących podmiotów:

1. Polskie Towarzystwo Nukleoniczne, ul. Dorodna 16, 03-195 Warszawa;
2. Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Radiologicznej, ul. Garbary 15, 61-866 Poznań;
3. Centralne Laboratorium Ochrony Radiologicznej, ul. Konwaliowa 7, 03-194 Warszawa;
4. Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych, ul. Andrzeja Sołtana 7, 05-400 Otwock-Świerk;
5. Narodowe Centrum Badań Jądrowych, ul. Andrzeja Sołtana 7, 05-400 Otwock-Świerk;
6. Instytut Fizyki Jądrowej – PAN, ul. Radzikowskiego 152, 31-342 Kraków;
7. Polska Grupa Energetyczna PGE, ul. Mysia 2, 00-496 Warszawa;
8. PGE EJ1 Sp. z o.o. ul. Mokotowska 49, 00-542 Warszawa.

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących organizacji związkowych i pracodawców reprezentatywnych, rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) z terminem 30 dni na opiniowanie:

1. Konfederacja „Lewiatan”, [repcja@konfederacjalewiatan.pl](mailto:repcja@konfederacjalewiatan.pl);
2. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, [sekretariat@pracodawcyrp.pl](mailto:sekretariat@pracodawcyrp.pl);
3. Związek Pracodawców Business Centre Club, [instytut@bcc.org.pl](mailto:instytut@bcc.org.pl);
4. Związek Rzemiosła Polskiego, [zrp@zrp.pl](mailto:zrp@zrp.pl);
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, [biuro@zpp.net.pl](mailto:biuro@zpp.net.pl);
6. NSZZ „Solidarność”, [legislacja@solidamosc.org.pl](mailto:legislacja@solidamosc.org.pl);
7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, [opzz@opzz.org.pl](mailto:opzz@opzz.org.pl);
8. Forum Związków Zawodowych, [biuro@fzz.org.pl](mailto:biuro@fzz.org.pl).

W ramach opiniowania projekt rozporządzenia zostanie także przesłany do następujących organów administracji rządowej i instytucji państwowych z terminem 14 dni na opiniowanie:

1. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

Z uwagi na zakres regulacji projektu, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

Projekt nie będzie podlegał opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny ([www.legislacja.rcl.gov.pl](http://www.legislacja.rcl.gov.pl)) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowej Agencji Atomistyki.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

## Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

W związku z powyższym projektowane rozporządzenie nie będzie rodzić skutków finansowych dla budżetu państwa.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)		0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0							
	(dodaj/usuń)	0							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	0							
	(dodaj/usuń)	0							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt rozporządzenia nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo jądrowe i ochrona radiologiczna	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie wprowadza do prawa krajowego dodatkową kategorię inspektorów dozoru jądrowego do spraw zabezpieczeń, uprawnionych do wykonywania kontroli wyłącznie w zakresie kontroli technologii jądrowych oraz zabezpieczeń materiałów jądrowych, przyczyni się to zwiększenia poziomu zabezpieczeń materiałów jądrowych w jednostkach kontrolowanych.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się wejście w życie przepisów projektowanego aktu prawnego po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wynika to z faktu konieczności transpozycji do polskiego porządku prawnego dyrektywy Rady 2014/87/Euratom z dnia 8 lipca 2014 r. zmieniającej dyrektywę 2009/71/Euratom ustanawiającą wspólnotowe ramy bezpieczeństwa jądrowego obiektów jądrowych (Dz. U. L 219 z 25.7.2014, s. 42). Termin transpozycji dyrektywy upływa 15 sierpnia 2017 r. Planuje się wejście w życie rozporządzenia w trzecim kwartale 2020 r.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Zgodnie z art. 113a ust. 1 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. – Prawo atomowe Prezes PAA, nie rzadziej niż co 3 lata, przeprowadza ocenę funkcjonowania dozoru jądrowego oraz analizę obowiązującego stanu prawnego pod względem jego adekwatności do potrzeb zapewnienia bezpieczeństwa jądrowego i ochrony radiologicznej. Celem analizy jest ustalenie czy obowiązujący stan prawny zapewnia ramy prawne dla prowadzenia działalności związanych z wykorzystaniem energii jądrowej lub promieniowania jonizującego w sposób, który zabezpiecza dostatecznie jednostki, mienie oraz środowisko. Ocena funkcjonowania nowelizacji nastąpi najpóźniej w roku 2023.	

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)



DYREKTOR  
Departament Nadzoru i Kontroli  
PAŃSTWOWA AGENCJA ATOMISTYKI  
*Andrzej Głowacki*



DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Państwowej Agencji Atomistyki  
*Piotr Korzecki*

2020-02-27

