



# Konferencja Europejskiej Sieci Migracyjnej 2011

## *Zwalczanie nielegalnej migracji: praktyczne aspekty*

**Warszawa, dnia 25 października 2011**

Propozycja tematu

### **1. WSTĘP**

Celem niniejszego materiału jest przedstawienie założeń tematycznych do dorocznej konferencji Europejskiej Sieci Migracyjnej, która w roku 2011 odbędzie się w Warszawie, w dniu 25 października. Powyższa konferencja została wpisana do wydarzeń objętych patronatem polskiej prezydencji w Radzie UE (1 lipca 2011- 31 grudnia 2011).

Tematem przewodnim tegorocznej konferencji ESM będzie jedno z istotnych aspektów Programu Sztokholmskiego, czyli działania podejmowane przez rządy państw członkowskich UE wobec zjawiska nielegalnej migracji cudzoziemców przyjeżdżających na terytorium tych państw. Zagadnienie to jest również poruszane w innych ważnych dokumentach UE, czyli np. Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady przewidującej minimalne normy w odniesieniu do kar i środków stosowanych wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli krajów trzecich (2009/52/WE) oraz Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich (2008/115/WE).

### **2. CEL KONFERENCJI**

W celu wsparcia europejskich decydentów politycznych w zakresie migracji i azylu Konferencja wniesie wkład do wskazanych w Decyzji Rady 2008/381/WE celów stojących przed powołaną ww. Decyzją Europejską Siecią Migracyjną. Wśród nich wskazać należy: gromadzenie i wymianę aktualnych i wiarygodnych danych i informacji w zakresie migracji i azylu pochodzących z wielu różnych źródeł; promowanie i eksponowanie obecności Europejskiej Sieci Migracyjnej poprzez upublicznianie dostępu do informacji oraz dystrybuowanie powstałych publikacji i analiz; koordynowania przepływu informacji oraz współpracy z innymi istotnymi europejskimi oraz międzynarodowymi instytucjami.

Konferencja ESM powinna być jednym z czołowych wydarzeń wpisanych do kalendarza polskiej prezydencji w Radzie UE. Jej tematyka jest też ściśle powiązana ze studium ESM z roku 2011 i zatytułowanego *Praktyczne aspekty zmniejszania skali nielegalnej migracji*, nad którym prace powinny zakończyć się w drugiej połowie roku 2011. Stanowić będzie także możliwość promowania i wyeksponowania obecności Europejskiej Sieci Migracyjnej oraz zaaranżowania nowych form



współpracy z decydentami politycznymi i urzędnikami na forum unijnym oraz krajowym. Jednym z zadań stojących przez Konferencją ESM będzie zaznaczenie ostatnich działań unijnej Agencji Frontex w zakresie koordynacji projektów i wspólnych działań państw członkowskich UE i jej partnerów w celu wzmocnienia bezpieczeństwa na zewnętrznych odcinkach granicy UE. Innym zagadnieniem poruszonym w trakcie spotkania będzie przekazanie informacji o pracach unijnej Agencji ds. Praw Podstawowych i sytuacji nieregularnych migrantów w tym zakresie. Konferencja stanie się także doskonałym forum wymiany informacji i opinii nt. studium poświęconego praktycznym aspektom zwalczania nielegalnej migracji w państwach członkowskich UE, do którego przygotowania informacje i dane gromadzone były przez wszystkie krajowe punkty kontaktowe ESM. Osoby uczestniczące w spotkaniu będą miały również możliwość przedyskutowania innych kwestii związanych z problemami polityki migracyjnej na Wschodzie, podejścia do umów o readmisji, dobrowolnych powrotów oraz regularyzacji pobytu nielegalnie przebywających cudzoziemców. W nawiązaniu do **priorytetów polskiej prezydencji w Radzie UE**, którymi będą m.in. ochrona i zarządzanie granicami i prace nad rozwojem wschodniego wymiaru Globalnego Podejścia do Migracji, Konferencja ESM odniesie się także do rozwoju wschodniego wymiaru inicjatyw m. in. w zakresie przeciwdziałania nielegalnej migracji.

Konkluzje Konferencji ESM oraz Raport Syntetyczny ESM nt. nielegalnej migracji zawierać będą uwagi i komentarze podnoszone w czasie trwania spotkania ESM, a także zostaną dalej rozdystrybuowane do jej uczestników i w dalszej kolejności do pozostałych współpracowników ESM.

### **3. PORUSZANE ZAGADNIENIA**

Wielowątkowość zagadnienia nielegalnej migracji sprawia, iż wciąż trudno jest uzyskać jednobrzmiącą definicję zjawiska; trudno też wskazać jest do tej pory obowiązujący wachlarz działań rządów państw zmierzających do regulacji zjawiska i przeciwdziałania niekontrolowanemu nielegalnemu napływowi migrantów. Problem ten w czasie trwania konferencji zostanie zaznaczony tak w ujęciu regionalnym na przykładzie wstępnych wniosków pochodzących z syntetycznego raportu ESM nt. nielegalnej migracji oraz jednostkowym - na przykładzie doświadczeń krajowych w tym zakresie kilku państw (przewiduje się wystąpienia przedstawiające blok państw środkowoeuropejskich oraz południowych). Problem zostanie również przedstawiony w oparciu o działania operacyjne realizowane przez unijną Agencję Frontex w celu zapobiegania nielegalnej migracji oraz identyfikowania cudzoziemców, którzy w sposób niezgodny z przepisami zamierzają przekroczyć granicę, ją przekraczają lub też znajdują się już na terytorium państwa bez wymaganych zezwoleń. Porównaniu ulegną mechanizmy i poszczególne działania obecnie realizowane w celu zwalczania nielegalnej migracji na południowym (obszar Morza Śródziemnego) i wschodnim (obszar Partnerstwa Wschodniego) odcinku granicy zewnętrznej UE. Analizie poddane zostaną też wyniki badań prowadzonych przez organizacje pozarządowe nt. szacunków zjawiska, działań państw związanych z wydalaniem cudzoziemców o nieuregulowanym statusie.

Podstawowe pytania/zagadnienia badawcze poruszane w ramach całej konferencji:

- ✓ Jakie są stosowane formy identyfikowania migrantów o nieuregulowanym statusie i badania zjawiska nielegalnej migracji oraz stosunek państw do tych działań? Czy mogą one w sposób istotny wpłynąć na możliwość kontrolowania zjawiska nielegalnej migracji i sprawniejszego zarządzania migracjami?



- ✓ Geopolityczne czynniki wpływające na sytuację migracyjną i różne sposoby rozwiązania problemu nielegalnej migracji cudzoziemców na terytorium państw członkowskich UE. Jakie projekty są obecnie realizowane w celu zwalczania nielegalnej migracji na południowym i wschodnim odcinku granicy zewnętrznej UE oraz badania ww. zjawiska? Czy projekty realizowane na południowym i wschodnim odcinku granicy zewnętrznej różnią się od siebie? Jeśli tak to, pod jakim kątem i w jakim zakresie?
- ✓ Jak oceniana jest sytuacja bytowa migrantów o nieuregulowanym statusie?

#### **4. PROPONOWANA STRUKTURA KONFERENCJI ESM**

Konferencja zostanie otwarta przez polskiego ministra oraz przedstawiciela Komisji Europejskiej, którzy w kilku zdaniach przedstawiają założenia Konferencji ESM, jej cele i spodziewane skutki.

Poniżej przedstawione zagadnienia i kwestie zostaną poruszone w trakcie trwania konferencji ESM, która została podzielona na dwie wyraźne części:

##### **I sesja: Różne praktyki przeciwdziałania nielegalnej migracji**

###### **Temat 1: Wyniki krajowych raportów ESM nt. zwalczania nielegalnej migracji**

W pierwszej części spotkania przedstawione zostaną wstępne wyniki raportu syntetycznego ESM nt. nielegalnej migracji. Przewiduje się umożliwienie przedstawienia, w oparciu o krajowe raporty, wspólnych prezentacji regionalnych: państwa regionu morza Bałtyckiego (LV, LT i EE), wschodniego (PL, CZ, HU) oraz południowego (IT, GR, PT) odcinka granicy UE.

W czasie pierwszej 1h sesji zostaną przedstawione 4 prezentacje, następnie będzie miała miejsce 30 min. dyskusja.

###### **Temat 2: Działania podejmowane na wschodnim i zachodnim odcinku zewnętrznej granicy UE**

W drugiej części spotkania zostaną przedstawione prezentacje odnoszące się do obecnej sytuacji migracyjnej na południowym i wschodnim odcinku granicy zewnętrznej UE. Przewiduje się prezentację Agencji Frontex, IOM oraz przedstawiciela Center on Migration, Policy and Society (COMPAS).

Podstawowe pytania/zagadnienia badawcze poruszane w ramach I sesji II części konferencji:

- ✓ Jakie projekty są obecnie realizowane w celu zwalczania nielegalnej migracji na południowym i wschodnim odcinku granicy zewnętrznej UE oraz badania ww. zjawiska? Czy projekty realizowane na południowej i wschodnim odcinku granicy zewnętrznej różnią się od siebie? Jeśli tak, to pod jakim kątem i w jakim zakresie?
- ✓ Geopolityczne czynniki wpływające na sytuację migracyjną i różne sposoby rozwiązania problemu nielegalnej migracji cudzoziemców na terytorium państw członkowskich UE.
- ✓ Jaka jest różnica w realizowanej polityce zwalczania nielegalnej migracji na wschodniej i południowej granicy UE (abstrahując od jej wymiaru statystycznego i historycznego), jakie projekty (wspólnotowe, dwustronne, organizacji pozarządowych) są realizowane?



- ✓ Jakie są metody przeciwdziałania nielegalnej migracji jeszcze w kraju pochodzenia cudzoziemca, przy przekraczaniu granicy państwowej i już na terytorium państw członkowskich UE?

## **II sesja: Poszukiwanie równowagi między formami zwalczania nielegalnej migracji oraz prawami człowieka**

Dyskusja toczyć się będzie na temat praktycznych działań poszczególnych państw oraz rozwiązań o charakterze regionalnym, których zadaniem jest lub może być poprawa sytuacji bytowej cudzoziemców o nieregulowanym statusie pobytowym na terytorium kraju członkowskiego UE (tzn. dostęp do służby zdrowia, edukacji i rynku pracy).

Przewiduje się wystąpienie m.in. unijnej agencji FRA w związku z zakończonym projektem *The Fundamental Rights Situation of Irregular Immigrants in the European Union* (2010).

W czasie 1h sesji zostaną przedstawione 3 prezentacje, następnie będzie miała miejsce 15 min. dyskusja.

Podstawowe pytania/zagadnienia badawcze poruszane w ramach tematu:

- ✓ Jakie są przykłady działań, które przyczyniły się do zmniejszenia skali nielegalnej migracji: polityka pomocy socjalnej, promocji zatrudnienia, wzmożona kontrola graniczna?
- ✓ W jaki sposób instytucje rządowe oraz pozarządowe współpracują w zakresie zwalczania nielegalnej migracji i zapewnienia nieregularnym migrantom przestrzegania ich praw?
- ✓ Jak oceniana jest sytuacja bytowa migrantów o nieregulowanym statusie zwłaszcza w kwestii dostępu do służby zdrowia, rynku pracy, edukacji? W jakich działaniach państwa i organizacje pozarządowe widzą możliwość poprawy sytuacji tej grupy osób? Jakie projekty organizacji pozarządowych monitorują problem dostępu do służby zdrowia, do rynku pracy, czy też edukacji w kraju pobytu danego cudzoziemca?

W dalszej części spotkania przewidziana została 30 min. debata na tematy poruszane w czasie całej konferencji.

## **6. PROPONOWANY PODZIAŁ RÓL NA KONFERENCJI ESM**

**1. Oficjalne rozpoczęcie Konferencji wraz z pierwszymi 10-15 min wystąpieniami** - tematy poruszane w wystąpieniu wstępnym: ogólnie o temacie spotkania, celu konferencji, ESM i PL KPK ESM

Pan **Piotr Stachańczyk**, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Pani **Marta Cygan**, Dyrektor ds. Imigracji oraz Azylu w Dyrektoracie Generalnym ds. Wewnętrznych w Komisji Europejskiej.

### **2. I część spotkania: główne prezentacje dot. nielegalnej migracji (1.30h)**

- a. Referat GHK-COWI nt. wstępnych wyników raportu syntetycznego nt. praktycznych odpowiedzi państw na zjawisko nielegalnej migracji



- b. Referaty KPK ESM z raportu krajowego dotyczącego nielegalnych migracji (region Morza Bałtyckiego oraz wschodniego i południowego odcinka granicy zewnętrznej UE)
- c. Prof. Stefan Markowski, Krótka prezentacja przedstawiciela Ośrodka Badań nad Migracjami UW nt. projektu CARIM EAST

Moderator: Pani Fiona Kinsman, Wydział ds. Imigracji oraz Integracji, DG Home

### **3. II część spotkania (1.30h)**

- a. Pan Klaus Roesler, Director of the Operations Division, Frontex
- b. Pan Fernando Calado, Head of Transition and Recovery Division, IOM
- c. Dr Franck Düvell, ekspert ds. nielegalnej migracji, COMPAS

Moderator: gen. bryg. SG Leszek Elas, Komendant Główny Straży Granicznej (KGSG)

### **4. II część spotkania: (1.15 h)**

- a. Pani Ann-Charlotte Nygard, Networking and Stakeholder Relations Coordinator, EU Fundamental Rights Agency, unijna Agencja do spraw Praw Podstawowych
- b. Pan Sergey Khrychikov, Head of the Support Team to the Council of Europe Migration Coordinator, Rada Europy
- c. Pan Trpe Stojanovski, Director of the Migration, Asylum, Refugees Regional Initiative Regional Centre, MARRI

Moderator: Pani Kadri Soova, Advocacy Officer at the Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants, PICUM

### **5. Dyskusja moderowana i wstępne konkluzje (45 min.)**

- a. Pani Margaret James, wstępne podsumowanie dyskusji, GHK-COWI
- b. Pan Jon Simmons, Informacja nt. przebiegu dyskusji grup warsztatowych ESM w czasie konferencji Metropolis, UK EMN NCP
- c. Pan Eivind Hoffmann, Informacja nt. przebiegu dyskusji w czasie konferencji *Pathways out of irregularity* w Oslo, NO EMN NCP

Moderator: Pan Stephen Davies, DG HOME

### **6. Ostateczne konkluzje i oficjalne zakończenie Konferencji**

Pani Fiona Kinsman, Wydział ds. Imigracji oraz Integracji, DG Home

### **7. AGENDA KONFERENCJI ESM W DNIU 25 PAŹDZIERNIKA 2011**

8.30-9.30 Rejestracja uczestników/Registration

9.30-9.45 Powitanie uczestników /Conference Opening



- 9.45-11.15 I część: Założenia polityki w zakresie zarządzania migracjami nielegalnymi/ Session 1: Plenary Session & General Introduction (1hr plus 30 min.)
- 11.15-11.45 Przerwa kawowa (30 min.) /Coffee break
- 11.45-13.15 II część: właściwa sesja/ Session 2: (1 hr) Dyskusja (30 min)
- 13.15-14.45 Przerwa obiadowa/ Lunch (1,5 hr)
- 14.45-16.00 II część: właściwa sesja/ Session 2: (1 hr plus 15 min for discussion)
- 16.00-16.30 Przerwa kawowa (30 min.)/ Coffee break
- 16.30-17.15 cd II część: dyskusja/ Session 2: Discussion (45 min.)
- 17.15-17.30 Podsumowanie spotkania i zamknięcie konferencji / Concluding remarks and Closing Conference

Uczestnicy będą mogli słuchać i mówić w następujących językach PL, EN, DE, FR. Uczestnicy będą mogli wypowiadać się w następujących językach PL, EN, ES, DE, FR, EL (grecki) oraz IT.

## **7. MATERIAŁY DYSTRYBUŁOWANE W CZASIE KONFERENCJI ESM**

Wśród produktów z Konferencji EMN w 2011 roku wskazać należy ogólny materiał informacyjny, plan spotkania, listę uczestników z ich adresami mailowymi, pisemną informację nt. wyników wstępnej analizy raportu syntetycznego nt. nielegalnych migracji, raport PL nt. polityki wizowej (najprawdopodobniej płyty CD), materiał informacyjny o ESM (np. leaflety) oraz dodatkowo notatkę nt. o PL KPK ESM. Do rozważenia udostępnienie innych materiałów dot. migracji, PL prezydencji itd.

W czasie konferencji dystrybuowane będzie też raport ESM nt. polityki wizowej wraz z innymi wybranymi publikacjami ESM oraz raport FRA nt. sytuacji nielegalnych migrantów w państwach członkowskich UE (FRIM).

Wszystkie ww. produkty zostaną udostępnione w języku angielskim oraz języku polskim. Zostaną one też udostępnione w wersji elektronicznej na stronie polskiego krajowego punktu kontaktowego ESM (PL KPK ESM: [www.emn.gov.pl](http://www.emn.gov.pl)).

## **8. STRONY ZAINTERESOWANE TEMATYKĄ KONFERENCJI ESM 2011 W WARSZAWIE**

Oprócz członków Europejskiej Sieci Migracyjnej tematyką konferencji zainteresowane mogą być/powinny być takie instytucje jak: współpracujące z krajowymi punktami kontaktowymi ESM krajowe instytucje związane z migracjami (podmioty publiczne oraz NGOs), Rada Europy, Odysseus Network, ICMPD, FRA, Frontex (FRAN), Europol, Eurostat, ECRE, OECD, PICUM, CARIM, ACP Observatory on Migration, IGC, IMISCOE, NORFACE, EASO, ECRE, IOM, COMPAS.



### **9. PO KONFERENCJI ESM**

Adresy uczestników konferencji zostaną dołączone do listy adresów zewnętrznych ESM w celu dalszej dystrybucji materiałów i innych publikacji. Przy wsparciu polskiej prezydencji w EMNewsletter pojawią się konkluzje Konferencji ESM i zostaną one rozesłane do szerokiego grona odbiorców. Raport ESM pt. *Praktyczne aspekty zmniejszania skali nielegalnej migracji* zostanie opublikowany na stronie polskiego KPK ESM.