



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 25 marca 2022 r.

RPS-I.431.17.2021

Pan
Krzysztof Jażdżyk
Prezydent Miasta Skierniewice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 10, 12 i 17 listopada 2021 roku pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę kompleksową w Mieście Skierniewice w zakresie sposobu realizacji zadań własnych i zleconych wynikających z art. 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 poz. 1249).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie upoważnienia nr 128/2021 z 9 listopada 2021 roku, wydanego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 roku do 31 grudnia 2020 roku. Ustalenia kontroli zawarto w Protokole z kontroli sporządzonym 11 lutego 2022 roku, podpisanym 21 lutego 2022 roku przez Pana Krzysztofa Jażdżyk Prezydenta Miasta Skierniewice oraz Panią Barbarę Jarczewską Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Skierniewicach.

Zespół inspektorów, w toku kontroli ustalił, że w okresie objętym kontrolą Miasto Skierniewice realizowało zadanie własne, o którym mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie tj. ”opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie”. Niemniej jednak, analiza „Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie” wykazała uchybienia w zakresie opracowanego i realizowanego Programu, wobec powyższego, dokument wymaga uzupełnienia w następującym zakresie:

- opracowania diagnozy środowiska lokalnego, charakteryzującej skalę zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Miasta Skierniewice;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- opracowania harmonogramu Programu, który określałby zaplanowane działania i usystematyzowałby obrane do realizacji przedsięwzięcia z uwzględnieniem zasobów jakimi dysponuje Miasto;
- opracowania monitoringu i ewaluacji, które zweryfikowałyby czy zaplanowane działania zostały zrealizowane oraz jaki jest ich wynik;
- wskazania osoby/stanowiska w instytucji odpowiedzialnego za koordynowanie Programu;
- określenie wysokości środków przeznaczonych na realizację zaplanowanych działań przynajmniej w pierwszym roku jego obowiązywania;
- ustalenie terminów na dokonywanie czynności związanych ze sprawozdawczością.

Wprowadzenie ww. zmian w zapisach Programu przyczyni się do stworzenia na terenie Miasta Skierniewice zintegrowanego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a także pozwoli na scalenie działań służb i instytucji z jednoczesnym wykorzystaniem zasobów kadrowych i instytucjonalnych działających na tym polu.

Kontrolujący zweryfikowali ponadto, realizację zapisów Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 przyjętego Uchwałą NR 76 Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 roku w zakresie pkt. 3.1.2 mówiącym o przesyłaniu zaktualizowanych informatorów do właściwych miejscowo jednostek tj.: prezesa sądu rejonowego, prokuratora rejonowego, Komendanta Powiatowej Policji oraz do poszczególnych gmin. Jak ustalono w toku kontroli, w 2020 roku powyższych informatorów nie przekazano do żadnej z ww. instytucji.

W zakresie realizacji programów profilaktycznych służących działaniom mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie ustalono, że w okresie objętym kontrolą, zadanie własne wynikające z art. 6 ust. 3 pkt. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie było realizowane.

Powyzsze zadanie ustawowe zostało uwzględnione w „Miejskim Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie” i zrealizowane na podstawie 2 umów zawartych przez Miasto Skierniewice z organizacją pozarządową – Skierniewickim Stowarzyszeniem Rodzin Abstynenckich „Ametyst”, w ramach których przeprowadzono szereg działań przyczyniających się do zwiększenia świadomości i wiedzy

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rodzin z terenu Miasta na temat prawidłowych metod wychowawczych, szczególnie w stosunku do rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie.

Zwrócono jednak uwagę, że dane wykazane w powyższym zakresie w sprawozdaniu z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałanie Przemocy w Rodzinie za 2020 rok - działania 2.3.1, 1.4.2 oraz 2.3.8 były niezgodne ze stanem faktycznym.

Na terenie Miasta Skierniewice działa Ośrodek Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w strukturach, którego funkcjonuje całodobowy Hostel dla ofiar przemocy w rodzinie (kobiet i kobiet z dziećmi jako ofiary przemocy domowej), prowadzony przez Skierniewickie Stowarzyszenie Rodzin Abstynenckich „Ametyst” w Skierniewicach. W okresie objętym kontrolą obowiązywała umowa DOT-W/9556/RGS/621/2020 z dnia 11 lutego 2020 roku o wsparcie realizacji zadania publicznego pod tytułem „Wparcie osób uzależnionych od alkoholu i zagrożonych uzależnieniem w rozwiązywaniu problemów osobistych, rodzinnych i społecznych”. W ramach powyższej umowy, w strukturach ww. Ośrodka funkcjonuje Hostel dla ofiar przemocy w rodzinie, w którym jednorazowo może uzyskać schronienie 16 osób (kobiet i kobiet z dziećmi jako ofiary przemocy domowej). W okresie objętym kontrolą przebywało 9 osób. W związku z powyższym, należy stwierdzić, że Miasto Skierniewice w okresie objętym kontrolą w dostatecznym stopniu zabezpieczało potrzeby schronienia i pomocy osobom pokrzywdzonym.

Odnosząc się natomiast do danych przedstawionych w sprawozdaniu z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za rok 2020 – działanie 2.3.2, zwrócono uwagę na sposób ujęcia, na potrzeby sprawozdania, Ośrodka Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz funkcjonującego Hostelu dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie jako ośrodka interwencji kryzysowej. W myśl ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.) powyższa placówka nie jest ośrodkiem interwencji kryzysowej. Zatem, wykazywanie jej jako ośrodka interwencji kryzysowej przedstawia błędną liczbę placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, działających na terenie województwa łódzkiego.

W okresie objętym kontrolą na terenie Miasta Skierniewice nie były realizowane programy korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie finansowane z budżetu państwa. Niemniej jednak, w toku kontroli ustalono, iż w 2020 roku Miasto zleciło Stowarzyszeniu Rozwoju Rodziny „FOCUS”, w drodze konkursu ofert, realizację programu psychologiczno-terapeutycznego. Niniejsza aktywność

Miasta nie została wykazana w działaniu 3.4.1 sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2020 r. Zwrócono uwagę, iż realizacja podejmowanych przez Miasto zadań, winna być wykazywana w ww. sprawozdaniu bez względu na źródło ich finansowania.

Ustalono ponadto, że w okresie objętym kontrolą warunek prowadzenia działań monitorujących zachowania osób uczestniczących w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie do 3 lat po jego zakończeniu został zrealizowany tylko w stosunku do uczestników programu - edycja 2017, natomiast zabrakło monitoringu w stosunku do osób z oddziaływań - edycja – 2018. Brak realizacji działań monitorujących uniemożliwia ocenę skuteczności programu dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie. Za uchybienia w zakresie realizacji zadań wynikających z art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz błędnego wykazywania danych w sprawozdaniu z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy za okres I-XII 2020 r. odpowiedzialna jest Pani Barbara Jarczewska – p.o Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie – jako kierownik jednostki organizacyjnej pomocy społecznej. Natomiast za uchybienie w zakresie braku realizacji działań monitorujących, opisanych w pkt V protokołu odpowiedzialny jest Pan Krzysztof Jażdżyk - Prezydent Miasta Skierniewice, jako zlecający realizację zadania oraz pracownik merytoryczny bezpośrednio odpowiedzialny za realizację zadania z ramienia Urzędu Miasta Skierniewice.

Wykonanie zadań w zakresie objętym kontrolą **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**. Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718), w związku ze stwierdzonymi podczas kontroli kompleksowej uchybieniami zalecam:

1. Podjąć działania mające na celu uzupełnienie i wprowadzenie stosownych zmian w zapisach Miejskiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, zgodnie z uwagami wskazanymi w protokole z kontroli kompleksowej z 11 lutego 2022 roku.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2. Zadbać, aby sporządzane sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przedstawiały dane zgodne ze stanem faktycznym.
3. Przy realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanych ze środków z budżetu państwa - przestrzegać rekomendacji przekazywanych przez Wojewodę Łódzkiego.
4. Realizować zapisy Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w zakresie udostępniania danych teleadresowych podmiotów udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U z 2021 r. poz. 2268 ze zm.) kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych - podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.