



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Prezes
Najwyższej Izby Kontroli

Szanowny Panie Prezede,

W związku z otrzymaną przy piśmie z dnia 14 czerwca 2019 r., znak: KBF.461.001.2019 informacją o wynikach kontroli pn.: *Wykonanie budżetu państwa w 2018 r. w części 19 – budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Reprywatyzacji*, na podstawie art. 64 ust. 2 z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ przedstawiam stanowisko odnoszące się do dokonanej oceny kontrolowanej działalności.

Ł satysfakcją przyjąć należy sformułowaną w *Informacji o wynikach kontroli* ocenę ogólną prawidłowości wykonania budżetu państwa w zakresie dochodów w części 19 oraz dokonywania wydatków w tej części z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w ustawie o finansach publicznych² i aktach wykonawczych do ustawy. Pozytywnie zaopiniowane zostały łączne sprawozdania za 2018 r. sporządzone przez dysponenta części 19 *Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe*, generowane w przyjętym systemie kontroli zarządczej, który zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych.

Pozytywnie oceniono również wykonanie planu finansowego Funduszu Reprywatyzacji, roczne sprawozdania budżetowe za 2018 r. z wykonania planu finansowego oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych.

Sformułowana przez Najwyższą Izbę Kontroli ocena przyjmowana jest przez Ministerstwo Finansów z pełną świadomością polemiki prowadzonej z kontrolującym na wszystkich etapach postępowania kontrolnego, w większości opartej na odmiennej interpretacji obowiązujących regulacji prawnych. Zdaniem Ministerstwa Finansów, na przykład możliwość zmiany planu

¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 489.

² Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869).



finansowego państwowego funduszu celowego w trakcie roku budżetowego, polegająca na zwiększeniu planowanych kosztów realizacji zadań bez równoczesnego odpowiedniego zwiększenia przychodów - jest obecnie dopuszczalna biorąc pod uwagę brzmienie art. 29 ust. 8 ustawy o finansach publicznych, który pozwala na pokrywanie kosztów w ramach posiadanych środków finansowych obejmujących bieżące przychody, w tym dotacje z budżetu państwa i pozostałości środków z lat poprzednich.

W uzasadnieniu do Uchwały Nr 42/2019 Kolegium Najwyższej Izby Kontroli z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego zawarty został zapis, cyt.: *NIK nie podziela poglądu Ministra Finansów, jakoby art. 29 udf zezwalał na zmiany w planach finansowych funduszy celowych polegające na zwiększaniu planowanych kosztów bez adekwatnego zwiększenia planowanych przychodów, a poprzez pokrycie ich ze środków własnych. Z tych względów zastrzeżenie [...] nie zasługuje na uwzględnienie.*³ Wobec tego rodzaju argumentacji Minister Finansów odnosi wrażenie, że brak jest woli konstruktywnej polemiki opartej na argumentach przy podejmowaniu dyskusji we wszystkich pozostałych, pojedynczych przypadkach - uznanych przez Izbę jako nieprawidłowości – zakwestionowanych przez Ministra Finansów w zastrzeżeniach do wystąpienia pokontrolnego, złożonych w adresowanym do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli piśmie z 21 maja 2019 r.⁴ oraz podnoszonej rzeczowej i merytorycznej argumentacji na posiedzeniu Kolegium Najwyższej Izby Kontroli.

Ponadto, niezależnie od powyższego wskazać należy, że w informacji o wynikach kontroli dane, o których mowa poniżej powinny być skorygowane w następujący sposób:

- 1) w części I *Wprowadzenie* str. 5 w ostatnim zdaniu pierwszego akapitu: *Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 100.360,4 tys. zł, w tym 32.611,4 tys. zł (32,5%) w ramach kontrolowanych jednostek* winna być kwota 32.681,1 tys. zł (32,6%) zamiast 32.611,4 (32,5%);
- 2) w pkt 1.1 *Realizacja dochodów budżetowych* str. 10 w trzecim akapicie w zdaniu: *W 2018 r. największy udział w dochodach miały wpływy z odsetek w kwocie 466.281,1 tys. zł, tj. 73,3% dochodów budżetu państwa w części 19* powinna być kwota 470.065,2 tys. zł, tj. 73,9%;

³ Uzasadnienie do Uchwały Nr 42/2019 Kolegium Najwyższej Izby Kontroli z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, str. 30 akapit 1.

⁴ znak: BK2.0811.6.2019.

- 3) w pkt 2.1. *Wydatki budżetu państwa* str. 12:
- w drugim zdaniu w nawiasie powinna być kwota 49.579,0 tys. zł, a nie jak wskazano 49.459,0 tys. zł,
 - w drugim akapicie w zdaniu: *Wydatki urzędu obsługującego Ministra stanowiły 11,2% wydatków części 19 i wyniosły 1.031.813,3 tys. zł (łącznie z wydatkami niewygasającymi w wysokości 28 023,4 tys. zł), co stanowiło 98,5% planu po zmianach i 118,5% wydatków roku poprzedniego zamiast 98,5% powinno być 92,3%,*
 - w ostatnim akapicie wykorzystanie rezerw celowych wyniosło 62,6% planu, a nie jak wskazano 32,5%;
- 4) w pkt 2.1. *Wydatki budżetu państwa* str. 14:
- czwarty akapit w zdaniu: *Wydatki na świadczenia dla osób fizycznych w 2018 r., wyniosły 47.419,6 tys. zł (w tym wydatki niewygasające 2.029,0 tys. zł), co stanowiło 93,8% planu po zmianach i 84,7% wykonania 2017 r. winna być kwota 2.129 tys. zł zamiast 2.029 tys. zł,*
 - piąty akapit w zdaniu: *Wydatki bieżące jednostek budżetowych w 2018 r. w części 19 wyniosły 6.703.242,5 tys. zł (w tym wydatki niewygasające 46.808,3 tys. zł), co stanowiło 98,2% planu po zmianach oraz 102,4% wykonania w roku poprzednim winna być kwota 20.539,9 tys. zł zamiast 46.808,3 tys. zł,*
 - ostatni akapit w zdaniu: *Niepełna realizacja planu wydatków spowodowana była głównie niższymi niż planowano wypłatami gwarancji de minimis o 49.549,0 tys. zł powinna być kwota 49.579,0 tys. zł;*
- 5) w pkt 2.2 *Wydatki budżetu środków europejskich* str. 21 w drugim akapicie na końcu zdania: brak skrótu "art." przed "178 ufp.";
- 6) w pkt 1.4 *Efekty rzeczowe prowadzonej działalności* str. 29 przywołano podzadanie 4.4.1 zamiast 4.4.3;
- 7) w załączniku nr 5 *Wydatki budżetu państwa w części 19* w poz. 4.8 rok 2018 Budżet po zmianach zamiast 81.0144 winno być 81.014,4.

Z upoważnienia Ministra Finansów
Dyrektor Generalny

Barbara Bnodowska-Mączka

