

Łódź, 3 października 2023 r.

PNIK-I.4131.903.2023

Rada Gminy w Gidlach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIV/439/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 12 września 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 września 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „W celu powołania członków Zespołu Wójt Gminy Gidle występuje do podmiotów określonych w art. 9a ust. 3, 3a oraz ust. 4

ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej o imienne wskazanie osób mających zostać członkami Zespołu”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że w myśl art. 9a ust. 3 i 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego **mogą** wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3 i 4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Do składu Zespołu są powoływani przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej ale jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek, a zatem błędny jest zapis zawarty w § 1 ust. 2 uchwały, z którego wynika, że podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a powoływane są obligatoryjnie.

W § 1 ust. 4 uchwały Rada regulując tryb powołania członków Zespołu odniosła się do zawarcia porozumienia z instytucjami, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy.

Regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem zawieranie porozumienia, o którym mowa w art. 9a ust. 8 nie mieści się w pojęciu trybu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Wójta Gminy Gidle”.

W myśl art. 9a ust. 15 ustawy rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Regulacja zawarta w § 2 ust. 1 uchwały wprowadza kadencyjność członków Zespołu co nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a to oznacza przekroczenie delegacji ustawowej.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „Wójt Gminy odwołuje członka Zespołu: 1) na jego pisemny wniosek; 2) na pisemny wniosek podmiotu, którego członek Zespołu jest przedstawicielem”.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). W tej sytuacji należy stwierdzić, że Rada nie wypełniła w całości delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy w zakresie trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego tj. nie uregulowała samej procedury

pozbawienia członkostwa, bowiem żaden z przepisów uchwały nie odzwierciedla tego trybu. Natomiast regulacja zawarta § 2 ust. 3 uchwały nie odzwierciedla trybu odwołania członka Zespołu Interdyscyplinarnego, wskazuje tylko czynności, które należy podjąć po odwołaniu członka Zespołu. Takie działanie nie należy utożsamiać z trybem odwołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 10 października 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Gidle