



POLSKI CZERWONY KRZYŻ

Zarząd Główny

ul. Mokotowska 14, 00-561 WARSZAWA, skr. pocztowa 47, 00-950 WARSZAWA
tel.: centrala (0-22) 326-12 00, sekretariat (0-22) 628-55-75, 326-12-86; fax (0-22) 628-41-68
http://www.pck.org.pl; e-mail: info@pck.org.pl, zarzad.glowny@pck.org.pl, head.office@pck.org.pl
REGON 007023731; NIP 526-025-04-81
Konto: BANK MILLENNIUM S.A. 13 1160 2202 0000 0000 2987 3563

Warszawa, dnia 05.12.2019 r.

DG/040-85/2019

Pan
Mariusz Kamiński
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo nr DP-WL-0233-81/2019/WR z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie procedowanego projektu zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (dalej jako ustawa) na lata 2020-2022, Polski Czerwony Krzyż przedstawia swoje stanowisko dotyczące ww. projektu.

W Programie współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy na lata 2020-2022, stanowiącym załącznik do projektu zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 listopada 2019 r. (dalej jako Program), w pkt 2, jako główny jego cel wskazano stworzenie i wdrożenie systemowych rozwiązań umożliwiających aktywny udział organizacji pozarządowych w planowaniu, realizacji i monitorowaniu realizacji zadań publicznych MSWiA na zasadach określonych w punkcie 5 mniejszego programu. Wśród zasad na jakich ma odbywać się współpraca z MSWiA znalazły się m.in. zasada partnerstwa i zasada efektywności, której istotą jest racjonalne wydawanie środków publicznych – czyli świadome, celowe, oszczędne oraz planowe dysponowanie powierzonymi zasobami przy osiągnięciu rezultatów najwyższej jakości. Program, co zostało podkreślone w uzasadnieniu, określa równocześnie oczekiwania projektodawcy względem przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy, mające gwarantować efektywną realizację powierzonych zadań oraz odnosi się między innymi do zapewnienia

wysokich standardów realizacji powierzonych zakresów obowiązków, efektywnego wykorzystywania powierzonych funduszy, solidności przedstawianych danych oraz konsekwencji w działaniach. Tylko współpraca oparta na otwartym dialogu, wspólnych wartościach, respektowaniu ustalonych zasad oraz kooperacji działań pozwoli efektywnie realizować działania, których dotyczy przedmiotowy projekt zarządzenia.

Stanowisko Polskiego Czerwonego Krzyża zostanie oparte przede wszystkim na doświadczeniach wynikających z realizacji zadania publicznego pn. „Prowadzenie Krajowego Biura Informacji i Poszukiwań, przewidzianego w konwencjach międzynarodowych o traktowaniu jeńców wojennych oraz o ochronie osób cywilnych podczas wojny” (dalej jako zadanie).

Mając na uwadze założenia Programu oraz jego uzasadnienie, przy pozostawieniu przez Projektodawcę planowanych środków na realizację zadania w niezmienionej wysokości Polski Czerwony Krzyż zgłasza uzasadnioną obawę związaną z realizacją zadania w kolejnych latach zgodnie z przedstawionym Programem.

Od wielu lat dotacja przyznawana na realizację zadania publicznego utrzymywana jest na bardzo niskim poziomie, a od 2017 roku nie uległa podwyższeniu. W roku 2020 ponownie będzie utrzymana w wysokości 2 525 000,00 zł. Dotacja jest niewspółmierna do kosztów utrzymania Biura oraz zabezpieczenia archiwalnych dokumentów ofiar II Wojny Światowej. W związku z tym w ostatnich latach systematycznie zostały ograniczone działania mające na celu zarówno ochronę jak i poprawę stanu zachowania oryginałów oraz remonty pomieszczeń, w których są przechowywane.

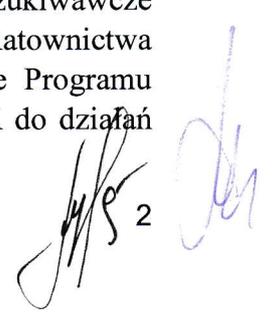
W 2019 r. dotacja na realizację zadania publicznego w części dotyczącej wynagrodzeń osobowych pracowników wraz z narzutami na wynagrodzenia stanowi 91%. W roku 2020 udział procentowy wzrośnie do 95% w związku z koniecznością podniesienia pensji dziesięciu pracowników do wysokości płacy minimalnej ustalonej na ten rok oraz wprowadzeniem Pracowniczych Planów Kapitałowych.

Dotacja utrzymana w Programie w wysokości 2 525 000,00 nie pozwala na realizację zadania publicznego na dotychczasowym poziomie.

Reasumując, przy pozostawieniu Programu w niezmienionej treści, biorąc pod uwagę przedstawione wyżej argumenty jak również wszelkie przyszłe zdarzenia i zmiany, których nie jesteśmy w stanie przewidzieć i racjonalnie oszacować, Polski Czerwony Krzyż nie może zapewnić w żadnym stopniu wysokich standardów realizacji powierzonego zadania, jednocześnie zgłasza swoje uzasadnione wątpliwości co do realnej możliwości realizacji tego zadania w wysokości przyznanego finansowania.

Drugą kwestią, na którą chcielibyśmy zwrócić Państwa uwagę jest działalność Grup Ratownictwa Polskiego Czerwonego Krzyża nieuwzględniona w przygotowanym Programie.

Program Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zawiera wiele cennych działań adresowanych do społeczeństwa, realizowanych dzięki współpracy pomiędzy Ministrem a organizacjami pozarządowymi zajmującymi się ochroną ludności. Jednym z zadań statutowych Polskiego Czerwonego Krzyża są działania ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne realizowane przez Grupy Ratownictwa PCK działające w Systemie Ratownictwa Polskiego Czerwonego Krzyża. Wsparciem dla ww. działań jest uzupełnienie Programu o jeszcze jeden cel szczegółowy, tj. Przygotowanie jednostek ratowniczych PCK do działań

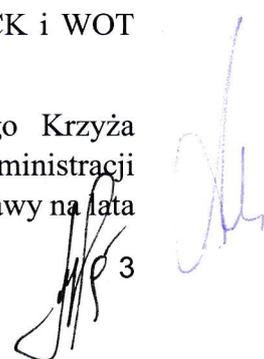


ratowniczych, poszukiwawczych i humanitarnych wraz z wydzieleniem dotacji, na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w wysokości planowanych środków w 2020 roku i każdorazowo w latach kolejnych w kwocie 800 000,00 zł.

Polski Czerwony Krzyż działa na podstawie ustawy z dnia 16 listopada 1964 r. o Polskim Czerwonym Krzyżu (Dz. U. z 2019 r., poz. 179 tj.), Statutu zatwierdzonego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 września 2011 r. (Dz.U. Nr 217 poz. 1284) oraz uchwał Międzynarodowych Konferencji Czerwonego Krzyża i Czerwonego Półksiężycy. Celem Polskiego Czerwonego Krzyża jest zapobieganie cierpieniom ludzkim i ich łagodzenie we wszelkich okolicznościach i w każdym czasie, przy zachowaniu bezstronności oraz bez jakiegokolwiek dyskryminacji, dla którego osiągnięcia m.in. niesie pomoc ofiarom klęsk żywiołowych lub katastrof w kraju i za granicą, a także przygotowuje społeczeństwo do właściwych zachowań w przypadku ich wystąpienia. Realnym wymiarem reagowania Polskiego Czerwonego Krzyża na klęski i katastrofy w kraju i za granicą jest System Ratownictwa PCK, w skład którego wchodzi 19 Grup Ratownictwa PCK – specjalistycznych jednostek, w ramach których działa wolontarystycznie ponad 550 członków, w tym: lekarze, pielęgniarki, ratownicy medyczni oraz ratownicy posiadający ukończony kurs Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy zgodny z ustawą o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz z wytycznymi Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSR-G). Wewnętrzny system szkoleń członków tych jednostek, specjalistyczne szkolenia zewnętrzne oraz posiadany sprzęt ratowniczy i lekki sprzęt techniczny pozwalający na prowadzenie działań poszukiwawczo-ratowniczych, w tym: w warunkach katastrofy naturalnej, awarii technicznej, wypadków w komunikacji z udziałem środków transportu zbiorowego i innych sytuacji kryzysowych, w ramach poszukiwań osób zaginionych w terenie otwartym, wspomaganie operacji humanitarnych, w tym wspieranie działań administracji państwowej i samorządowej podczas stanu klęski żywiołowej, stanu wyjątkowego i stanu wojennego, innych zdarzeń nadzwyczajnych.

System Ratownictwa PCK oraz wchodzące w jego skład Grupy Ratownictwa PCK są przedmiotem bilateralnych umów o współpracy, w tym m.in. od 2013 roku, na podstawie porozumienia w sprawie zasad współdziałania Polskiego Czerwonego Krzyża z jednostkami ochrony przeciwpożarowej, skupionymi w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym, zawartego z Komendantem Głównym Państwowej Straży Pożarnej, uczestniczą w akcjach ratowniczych jako partner Państwowej Straży Pożarnej. a od 2015 roku, jako wykonawca Listu intencyjnego zawartego z Komendantem Głównym Policji w sprawie ścisłej współpracy podczas działań poszukiwawczych prowadzonych przez Policję, udostępniamy siły i środki będące do dyspozycji Stowarzyszenia, w celu jak najszybszego odnalezienia osób zaginionych. Tylko w minionym roku, w ramach wsparcia działań poszukiwawczych prowadzonych wobec osób zaginionych, jednostki PCK uczestniczyły w ponad 40 akcjach poszukiwawczych (od 2015 roku w ponad 120). Równolegle Grupy Ratownictwa Polskiego Czerwonego Krzyża są przedmiotem Instrukcji wojskowej ratownictwa lądowego i morskiego zatwierdzonej przez Ministra Obrony Narodowej – która przekłada się również na plan ASAR, jako podmiotu którego siły i środki można wykorzystywać podczas działań ratowniczych z użyciem statku powietrznego. Nawiązaliśmy także współpracę między Grupami Ratownictwa PCK i WOT w zakresie współpracy przy działaniach poszukiwawczych w terenie.

Podsumowując, wsparcie Systemu Ratownictwa Polskiego Czerwonego Krzyża poprzez umieszczenie w Programie współpracy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy na lata



2020-2022 znacząco poprawiłoby bezpieczeństwo ludności naszego kraju dzięki zwiększeniu możliwości Polskiego Czerwonego Krzyża na reagowanie pojawiające się wyzwania.

Mamy nadzieję, że stanowisko Polskiego Czerwonego Krzyża, przedstawione powyżej, zostanie przez Państwa uwzględnione.

z pozdrowieniem

Marzena Jurczak
GŁÓWNY KSIĘGOWY
Polskiego Czerwonego Krzyża

Dorota Małecka
DYREKTOR GENERALNY
Polskiego Czerwonego Krzyża