



Warszawa, dnia czerwca 2023 r.

PREZES
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

KU/22/23/DKZP

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej II

(w zakresie wykonania przez Zamawiającego zaleceń pokontrolnych
sformułowanych w Informacji o wyniku kontroli uprzedniej z dnia 11.05.2023 r.)

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Miejskie Wodociągi i Kanalizacja w Bydgoszczy - spółka z o.o. ul. Toruńska 103 85-817 Bydgoszcz
Rodzaj zamówienia:	roboty budowlane
Przedmiot zamówienia:	Budowa i przebudowa kanalizacji deszczowej i dostosowanie sieci kanalizacji deszczowej do zmian klimatycznych na terenie miasta Bydgoszczy. Budowa i przebudowa. Dokończenie robót budowlanych. Ilb.
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony, (procedura, o której mowa w art. 139 ustawy Pzp)
Data wszczęcia postępowania:	23.01.2023 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	2023/S 020-055492
Wartość zamówienia:	wartość całego zamówienia 212 191 079,35 zł tj.: 47 644 844,47 euro, wartość kontrolowanego zamówienia: 45 199 859,02 zł, tj.: 10 149 061,21 euro w tym:

- 1) Część 1: 5 676 045,47 zł, tj.: 1 274 484,79 euro,
- 2) Część 2: 6 296 805,10 zł, tj.: 1 413 868,58 euro,
- 3) Część 3: 13 948 467,96 zł, tj.: 3 131 953,47 euro,
- 4) Część 4: 7 794 827,17 zł, tj.: 1 750 230,64 euro,
- 5) Część 5: 11 483 713,31 zł, tj.: 2 578 523,74 euro

Środki UE: POLiŚ na lata 2014-2020

Rodzaj procedury: zamówienie sektorowe

Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku:

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.), dalej jako „ustawa Pzp”, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp, stwierdza naruszenie przez Zamawiającego art. 128 ust. 1 ustawy Pzp w związku z § 8 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2020 r., poz. 2415), dalej jako „rozporządzenie”, poprzez dokonanie czynności wezwania wykonawców do uzupełnienia dokumentu wykraczającego poza ramy przepisu rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z Informacją o wyniku kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania z dnia 11.05.2023 r. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych stwierdził m.in. naruszenie przez Zamawiającego art. 128 pkt (omyłka pisarska, powinno być ust.) 1 i 4 ustawy Pzp (naruszenie nr 2), poprzez zaniechanie dokonania czynności wezwania do uzupełnienia niekompletnych dokumentów lub wyjaśnienia treści przedłożonych przez wykonawców dokumentów na potwierdzenie posiadania ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia.

Jednocześnie Prezes Urzędu, na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp, zalecił Zamawiającemu, w celu usunięcia stwierdzonego naruszenia, wezwania wykonawców:

- a) Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Handlowe „MELIOREX” Sp. z o.o.,
- b) Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "EBUD" - Przemysłówka Sp. z o.o.,

na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp - do uzupełnienia dokumentów potwierdzających, że wykonawcy są ubezpieczeni od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia ze wskazaniem sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia,

lub

na podstawie art. 128 ust. 4 ustawy Pzp - do udzielenia wyjaśnień w zakresie złożonych podmiotowych środków dowodowych (przedłożonych polis).

Uzupełnione dokumenty lub udzielone wyjaśnienia musiały w sposób jednoznaczny potwierdzać fakt spełniania warunku udziału w postępowaniu dotyczącego ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na wymaganą sumę gwarancyjną.

Pismem z dnia 31.05.2023 r. Departament Kontroli Zamówień Publicznych zwrócił się do Zamawiającego z prośbą o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych sformułowanych w kontekście naruszenia nr 2 opisanego w Informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Wraz z pismem z dnia 07.06.2023 r. Zamawiający poinformował Prezesa Urzędu, o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych i przekazał jednocześnie dokumentację, z której wynika m.in. jak poniżej.

Pismem z dnia 12.05.2023 r. Zamawiający działając na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp, wezwał wykonawcę Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Handlowe „MELIOREX” Sp. z o.o. w zakresie Części 1 i 5 zamówienia do uzupełnienia dokumentu potwierdzającego, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia ze wskazaniem sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia wraz z potwierdzeniem opłacenia wymagalnych (w zakresie terminu płatności) składek.

Pismem z dnia 12.05.2023 r. Zamawiający działając na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp, wezwał wykonawcę Przedsiębiorstwo Wielobranżowe "EBUD" - Przemysłówka Sp. z o.o. w zakresie Części 4 zamówienia do uzupełnienia dokumentu potwierdzającego, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia ze wskazaniem sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia wraz z potwierdzeniem opłacenia wymagalnej (w zakresie terminu płatności) składki.

Z uzupełnionej przez ww. wykonawców dokumentacji wynika, że opisany przez Zamawiającego warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności ekonomicznej, dotyczący posiadania wymaganego ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia, został przez obu ww. wykonawców spełniony.

Podkreślenia jednak wymaga fakt, że Zamawiający wykroczył poza przekazane wraz z Informacją o wyniku kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania z dnia 11.05.2023 r. zalecenia Prezesa Urzędu.

Z przekazanej Prezesowi Urzędu dokumentacji wynika, jak to zostało wskazane powyżej, że Zamawiający, pismami z dnia 12.05.2023 r. wezwał ww. wykonawców do uzupełnienia dokumentacji, wymagając aby (ponad to co zalecił Prezes Urzędu) nadesłali potwierdzenie opłacenia wymagalnej (w zakresie terminu płatności) składki.

Zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2020 r., poz. 2415), dalej jako „rozporządzenie”, w celu potwierdzenia spełniania przez wykonawcę warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji dotyczących sytuacji ekonomicznej lub finansowej zamawiający może żądać w szczególności, dokumentu potwierdzającego, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia ze wskazaniem sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia.

Z powyższego przepisu wynika, że Ustawodawca nie wskazał jakiego konkretnie dokumentu potwierdzającego, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej, może żądać Zamawiający. Tym samym pozostawiona została w tym przepisie możliwość przedstawienia przez wykonawcę dokumentu potwierdzającego ubezpieczenie, ale nie musiało to być potwierdzenie opłacenia wymagalnej składki. Mogło to być przykładowo zaświadczenie wystawione przez ubezpieczyciela, o wymaganym ubezpieczeniu.

Powyższe oznacza, że Zamawiający, żądając od wykonawców konkretnego dokumentu, wykroczył poza ramy § 8 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia, pozbawiając wykonawców możliwości złożenia innego dokumentu, który mógł potwierdzić spełnienie opisanego warunku udziału w postępowaniu.

Reasumując, dokonanie czynności wezwania wykonawców do uzupełnienia potwierdzenia opłacenia wymagalnej składki ubezpieczenia stanowi naruszenie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp w związku z § 8 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.