



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.650.2022

Łódź, 21 czerwca 2022 r.

**Rada Powiatu Rawskiego  
w Rawie Mazowieckiej**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 i 583)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIV/264/2022 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 maja 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w zakresie Budżetu Obywatelskiego Powiatu Rawskiego w roku 2022.

#### **Uzasadnienie**

Rada Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej podjęła w dniu 17 maja 2022 r. uchwałę w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w zakresie Budżetu Obywatelskiego Powiatu Rawskiego w roku 2022.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej zawiadomienia z dnia 27 maja 2022 r., znak: PNIK-I.4131.650.2022.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady pismem z 2 czerwca 2022 r. przychyliła się do zastrzeżeń zawartych w uzasadnieniu do zawiadomienia i poinformowała, że na najbliższej sesji uchwała zostanie zmieniona.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 3d ust. 6 ustawy o samorządzie powiatowym - zwana dalej ustawą, zgodnie z którym Rada powiatu określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w której zgłaszany jest projekt;
- 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;
- 4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzenia głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Analiza postanowień zawartych w rozdziale 3 uchwały zatytułowanym "Weryfikacja zgłoszonych zadań co do zgodności z prawem, wykonalności technicznej i spełnienia wymagań formalnych" prowadzi do wniosku, że Rada Powiatu nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 3d ust. 6 pkt 3 ustawy w zakresie zasad oceny zgłoszonych projektów co do zgodności z prawem i wykonalności technicznej, zatem doszło do tzw. „pominięcia uchwałodawczego”. Pominięcie przez Radę któregoś z wymienionych elementów skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę, Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje istotnym naruszeniem prawa. Podkreślić należy, że pominięcie prawodawcze jest specyficznym rodzajem naruszenia zakresu upoważnienia ustawowego. Akty prawa miejscowego, wydane na podstawie upoważnienia ustawowego powinny w całości wykonywać to upoważnienie. Stanowi to warunek ich legalności. W przypadku, gdy akt prawa miejscowego nie realizuje w pełni treści upoważnienia ustawowego powinien zostać wyeliminowany ze skutkiem *ex tunc* z lokalnego porządku prawnego (wyrok NSA z dnia 20 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 834/17).

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 7 uchwały, w którym Rada postanowiła, że zadania inwestycyjne w ramach budżetu obywatelskiego mogą być realizowane na majątku powiatu lub majątku gminy. W przypadku realizacji zadania na

majątku gminy należy uzyskać i załączyć do formularza zgłoszeniowego zadania zgodę dysponenta majątku na jego wykorzystanie do celów realizacji budżetu obywatelskiego oraz zobowiązanie dysponenta do dalszego ewentualnego utrzymania.

Zgodnie z art. 3d ust. 4 ustawy w ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu powiatu. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej powiatu. Rada powiatu w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Potwierdzeniem powyższego jest § 1 uchwały, w którym Rada postanowiła przeprowadzić konsultacje społeczne z mieszkańcami Powiatu Rawskiego w formie budżetu obywatelskiego Powiatu Rawskiego, jako części budżetu Powiatu Rawskiego na rok 2022. Co więcej ustawodawca w art. 5a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) uregulował możliwość utworzenia budżetu obywatelskiego w gminach, a w gminach będących miastami na prawach powiatu wskazał, że utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe. Wobec powyższego nie jest możliwa realizacja zadania inwestycyjnego w ramach budżetu obywatelskiego powiatu na majątku gminy, jak to ujęła Rada w § 7 uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIV/264/2022 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 maja 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych w zakresie Budżetu Obywatelskiego Powiatu Rawskiego w roku 2022.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Tobiasz Bocheński*

Do wiadomości:  
Zarząd Powiatu Rawskiego