

ZPS-2.431.1.8.2023.KC

PROTOKÓŁ
kontrolni kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miasta w Cedyni w dniach 17-19 kwietnia 2023 roku

I. Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski Pl. Wolności 1 74-520 Cedynia
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Adam Zarzycki – Burmistrz Cedyni
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 roku, poz. 1249), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, 4) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2021 i 2022 r., 8) organizacji i prowadzenia specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym pomocy.
Okres objęty kontrolą	Od 01.01.2021 r. do dnia kontroli.

	Opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie kontrolowano również za rok 2020.
Termin kontroli	17-19 kwietnia 2023 roku.
Kontrolujący	Katarzyna Cymbalista - starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 3/2021 - osoba kierująca zespołem, Monika Nowińska – starszy inspektor - legitymacja służbowa Nr 1/2023.
Upoważnienie do kontroli	Nr 27/2023 z 13 kwietnia 2023 roku.
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	<ul style="list-style-type: none"> – art. 7 ust.1, pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
Osoby udzielające wyjaśnień	Adam Zarzycki – Burmistrz Cedyń, Patrycja Prinz – Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego, Mirosława Jędrzejek – Kierownik OPS w Cedyń.
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	Informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Cedyń, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”.
Skróty użyte w protokole	<p>OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej UM – Urząd Miasta COKiS – Cedyński Ośrodek Kultury i Sportu ZI – Zespół Interdyscyplinarny GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych KPPPwR – Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 i 2022 NK – Niebieska Karta PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie SOWOPR – Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie.</p>

II. Ustalenia kontroli.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Cedynia na realizację zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie przeznaczyła: w 2020 r. – 2785,00 zł, w 2021 r. – 6095,00 zł, a w 2022 r. – 7685,00 zł. Były to środki przeznaczone na poradnictwo psychologiczne.

akta kontroli str. 14

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa Gminne Programy Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 oraz 2021-2025 przyjęte uchwałami Nr XIV/137/2016 z dnia 17 lutego 2016 r. oraz XXIII/202/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. Rady Gminy Cedynia. Program na lata 2016-2020 został objęty poprzednimi kontrolami i nie uległ zmianie - wobec powyższego odstąpiono od analizy przedmiotowego dokumentu. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025 określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska. W programie nie zawarto diagnozy, natomiast została ona sporządzona oddzielnie za rok 2021 i 2022. Została ona opracowana we współpracy z Policją, Powiatowym Urzędem Pracy w Chojnie, Urzędem Miejskim w Cedyni oraz Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Wskazano na konieczność bieżącego dokumentowania podejmowanych działań. Przyjęto oświadczenie Kierownika OPS w Cedyni w sprawie realizacji zadania gminnego programu - Edukacja środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie.

Zadania realizowane w oparciu o gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Edukacja środowiska lokalnego na temat przemocy w rodzinie	- realizacja imprezy lokalnej z Cedyńskim Ośrodkiem Kultury i Sportu w celu wprowadzenia m.in. edukacji na temat przemocy w rodzinie, - organizacja spotkania z policjantem na temat zjawiska przemocy, - konkurs plastyczny „Stop przemocy” w świetlicach wiejskich, - rozpowszechnianie broszur i ulotek dot. przeciwdziałania przemocy.
2.	Podnoszenie kwalifikacji i wiedzy przedstawicieli	- udział w szkoleniach: „Procedura Niebieskiej Karty”, „Bezpieczeństwo pracowników socjalnych

	różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie	w trakcie wykonywania czynności zawodowych”.
3.	Współpraca pomiędzy pracownikami służb, instytucji i organizacji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	- współpraca z służbą zdrowia, oświatą, policją, gminną komisją ds. rozwiązywania problemów alkoholowych.
4.	Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przemocy w rodzinie	- prowadzenie działań na rzecz dzieci i rodzin z problemem przemocy w rodzinie przez pracowników OPS, współpraca z PCPR w Gryfinie oraz zespołem Szkolno-Przedszkolnym w Cedyni.

akta kontroli str. 15-20

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie zostały uwzględnione w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025. Działania edukacyjne w zakresie profilaktyki przemocy i agresji rówieśniczej oraz przemocy domowej były prowadzone w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Cedyni. Przeprowadzono badania ankietowe wśród uczniów i rodziców dot. poczucia bezpieczeństwa, zjawiska agresji i przemocy oraz zajęcia edukacyjne „Spójrz inaczej”, „Spójrz inaczej na agresję” prowadzone przez wychowawców i pedagogów. Zorganizowano wykonanie i wystawę plakatów profilaktycznych w szkole pn. „Stop agresji”, „Stop przemocy”. Ponadto, wychowawcy oraz pedagodzy przeprowadzali rozmowy/porady indywidualne z rodzicami oraz ofiarami przemocy.

W Gminie Cedynia świadczone jest poradnictwo psychologiczne, prawne oraz dostępna jest pomoc terapeuty ds. uzależnień oraz przemocy w rodzinie.

Przyjęto oświadczenie Kierownika OPS w Cedyni dot. realizacji zadań – badań ankietowych oraz wystawy plakatów profilaktycznych. Pouczono o konieczności bieżącego dokumentowania podjętych działań.

akta kontroli str. 21-23

4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Cedynia nie prowadzi ośrodka wsparcia. W sytuacji wymagającej umieszczenia osoby doświadczającej przemocy w ośrodku wsparcia, gmina współpracowałaby ze Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gorzowie Wielkopolskim. Gmina podpisała w tym zakresie porozumienie.

akta kontroli str. 24-25

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania,

- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 3) Policji,
- 4) oświaty,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) organizacji pozarządowych,
- 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,
- 8) kuratorzy sądowi,
- 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) w sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc w rodzinie, w skład grup roboczych mogą wchodzić także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej,
 - 7) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,

- posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 14/2011 Burmistrza Cedyni z dnia 28 stycznia 2011 r. Obecnie obowiązuje Zarządzenie Nr 6/2016 z dnia 12 stycznia 2016 r.
warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania członków	Obowiązuje Uchwała Nr X/102/2019 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 19 września 2019 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład zespołu weszli przedstawiciele: Ośrodka Pomocy Społecznej (3 osoby), Policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej (CARITAS) i kurator zawodowy.
porozumienia zawarte między Burmistrzem Dobrzan, a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	W dokumentacji znajdowały się porozumienia.
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków zespołu.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	Brak pisemnego potwierdzenia posiedzeń ZI nie rzadziej niż raz na 3 miesiące.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie metalowej zamykanej na klucz, dostępnej dla Przewodniczącej ZI i Kierownika OPS.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieskie Karty – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” powiadamiani byli telefonicznie lub osobiście. Wskazano na konieczność udokumentowania tej czynności. O spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny członkowi grupy roboczej powiadamiani byli telefonicznie lub osobiście.

akta kontroli str. 26-31

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

W 2021 r. wszczęto 7 procedur, wszystkie rozpoczęte przez policję. Zakończono 7 procedur. W 2022 r. wszczęto 12 procedur, wszystkie rozpoczęte przez policję. Zakończono 7, a w realizacji pozostaje 5 procedur.

akta kontroli str. 32

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

Analizy formalnej dokonano na podstawie 10 wybranych przypadków procedur „Niebieskie Karty”.

Tabela nr 1 analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia	Ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	05.09.2022 r.	- procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - brak pisemnego potwierdzenia wysłania zaproszenia, - nie sporządzono formularza „Niebieska Karta – D”, gdyż osoba podejrzana o stosowanie przemocy wyjechała, - procedura zakończona.
2.	06.08.2022 r.	- procedura spełnia wymogi formalne, - procedura zakończona.
3.	19.10.2021 r.	- procedura spełnia wymogi formalne, które w okresie pandemii COVID-19 w większości były zrealizowane telefonicznie, - procedura zakończona.
4.	14.06.2021 r.	- procedura spełnia wymogi formalne, które w okresie pandemii COVID-19 w większości były zrealizowane telefonicznie, - procedura zakończona.
5.	17.09.2021 r.	- procedura spełnia wymogi formalne, które w okresie pandemii COVID-19 w większości były zrealizowane telefonicznie, - procedura zakończona.
6.	23.12.2022 r.	- procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - brak pisemnego potwierdzenia wysłania zaproszenia i wezwania na spotkanie grupy roboczej, - procedura w trakcie realizacji.
7.	02.12.2022 r.	- procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - brak pisemnego potwierdzenia wysłania zaproszenia i wezwania na spotkanie grupy roboczej, - procedura w trakcie realizacji.
8.	23.01.2023 r.	- procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - brak pisemnego potwierdzenia wysłania zaproszenia i wezwania na spotkanie grupy roboczej, - procedura w trakcie realizacji.
9.	11.12.2022 r.	- procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - brak pisemnego potwierdzenia wysłania zaproszenia

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

		i wezwania na spotkanie grupy roboczej, - procedura w trakcie realizacji.
10.	12.11.2022 r.	- procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - brak pisemnego potwierdzenia wysłania zaproszenia i wezwania na spotkanie grupy roboczej, - procedura w trakcie realizacji.

We wszystkich kontrolowanych procedurach wszczętych przez podmiot uprawniony była data wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej. We wszystkich kontrolowanych przypadkach zachowano termin przekazania (3 dni) formularza „Niebieska Karta – A” członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej. Zapraszano osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą i wzywano te, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Kontrolujący ustnie pouczył o potrzebie każdorazowego potwierdzenia wysłania zaproszeń i wezwań na grupę roboczą.

akta kontroli str. 33-37

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 5 przypadkach:
05.09.2022 r., 06.08.2022 r., 19.10.2021 r., 14.06.2021 r., H.G 23.12.2022 r.

Tabela nr 2 ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy /inicjały rodziny/ data wszczęcia	Ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	05.09.2022 r.	<ul style="list-style-type: none"> - posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - regularne wizyty pracownika socjalnego i policjanta w środowisku, - osoba doznająca przemocy skorzystała z pomocy radcy prawnego i rozpoczęła terapię, - osoba podejrzana o stosowanie przemocy opuściła miejsce zamieszkania, - procedura zakończona.

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

2.	06.08.2022 r.	<ul style="list-style-type: none"> - posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - cykliczne wizyty w środowisku pracownika socjalnego i policjanta, - skierowanie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy do GKRPA – zmarła w II 2023 r., - procedura zakończona.
3.	19.10.2021 r.	<ul style="list-style-type: none"> - zdiagnozowano sytuację rodziny, - działania formalne przeprowadzono telefonicznie ze względu na ograniczenia związane z pandemią, - cykliczne wizyty w środowisku pracownika socjalnego i policjanta oraz stały kontakt telefoniczny, - skierowanie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy do GKRPA i do psychologa skutkowało odbyciem terapii w ośrodku zamkniętym, - procedura zakończona.
4.	14.06.2021 r.	<ul style="list-style-type: none"> - zdiagnozowano sytuację rodziny, - działania formalne przeprowadzono telefonicznie ze względu na ograniczenia związane z pandemią, - stały nadzór ze strony OPS i policji, - osoba doznająca przemocy skorzystała z pomocy radcy prawnego, - osoba podejrzana o stosowanie przemocy skierowana do GKRPA – podjęła terapię, - procedura zakończona.
5.	23.12.2022 r.	<ul style="list-style-type: none"> - zdiagnozowano sytuację rodziny, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - wizyty kontrolne pracownika socjalnego i policjanta w środowisku, - osoba doznająca przemocy została poinformowana o możliwości skorzystania z porad radcy prawnego i psychologa, - osoba podejrzana o stosowanie przemocy została skierowana do GKRPA – korzysta w pomocy terapeuty i bierze udział w grupie AA, - procedura w realizacji.

W sprawdzonych procedurach prawidłowo diagnozowano sytuację rodzin, w których prowadzona była procedura „Niebieskie Karty”, a podejmowane działania były adekwatne do problemów. Skład grup roboczych był dostosowany do struktury rodziny, posiedzenie grupy roboczej odbywało się niezwłocznie po wszczęciu procedury. Ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta-C”. Spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu

i czasie. Po zakończeniu procedury sporządzano protokół i informowano instytucje uczestniczące w niej o jej zakończeniu.

akta kontroli str. 38-112

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2021 i 2022.

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR	Informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy.	W 2021 r. i w 2022 r. przeprowadzono odrębne diagnozy zjawiska przemocy w Gminie Cedynia.
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy w rodzinie.	OPS Cedynia we współpracy z COKiS zorganizował konkurs plastyczny „Stop Przemocy”. Zorganizowano spotkania z policjantem w świetlicach wiejskich, podczas których mówiono o problemie przemocy i skutkach jej stosowania. Odbiorcą realizowanych spotkań były rodziny oraz dzieci z Gminy Cedynia.
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich.	Gmina Cedynia nieformalnie współpracuje z miejscową parafią – podczas nauk przedmażeńskich prowadzone są rozmowy na temat przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
4.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe.	Gmina współpracuje z Caritas. Elementy edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie pojawiają się w pracy świetlicy środowiskowej „Tęcza” oraz Placówki Wsparcia Dziennego „Cztery Kąty”. Pouczono ustnie o potrzebie podjęcia współpracy z organizacjami pozarządowymi.
5.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małych dzieci w ciąży.	Działanie edukacyjne prowadzone są głównie w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Cedyni: - diagnoza poczucia bezpieczeństwa i zjawiska agresji i przemocy (badanie ankietowe), - porady i rozmowy z rodzicami prowadzone przez wychowawców,

		pedagoga i psychologa.
6.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.	Opracowano i jest realizowany gminny program przeciwdziałania przemocy.
7.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych.	Zespół został utworzony i funkcjonuje.
8.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc.	Od 1 lutego 2023 r. została zawarta umowa z terapeutą uzależnień. Gmina prowadzi Punkt Informacyjno – Konsultacyjny świadczący usługi doradcze psychologa.
9.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.	Stała współpraca z instytucjami z terenu gminy oraz z PCPR Gryfino.
10.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej.	Rozpowszechniane głównie na stronie internetowej www.cedynia.pl , na tablicy ogłoszeń w UM Cedynia oraz za pośrednictwem pracowników socjalnych, asystenta rodziny i pracowników oświaty.
11.	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie.	Indywidualną pracę z osobami dotkniętymi przemocą i stosującymi przemoc prowadzi terapeuta i psycholog na podstawie opracowanych przez nich planów.
12.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych.	Na terenie Gminy Cedynia prowadzone jest poradnictwo: - psychologiczne (6 h miesięcznie), - terapeutyczne (6 h miesięcznie), - socjalne, - prawne.
13.	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin.	Nie realizowano.
14.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy przez punkty konsultacyjne.	W gminie funkcjonuje Punkt Informacyjno – Konsultacyjny.
15.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej.	Gmina Cedynia posiada porozumienie i w przypadku wystąpienia potrzeby zapewnienia miejsca skieruje takie osoby do SOWOPR w Gorzowie

		Wielkopolskim.
16.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	Kierownik OPS Cedynia posiada całodobowy telefon informacyjny dla osób dotkniętych przemocą.
17.	Czy na terenie Państwa gminy lub powiatu znajduje się przyjazny pokój przesłuchań? Jeśli tak, proszę wskazać gdzie.	Przyjazny pokój przesłuchań znajduje się w PCPR w Gryfinie.
18.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.	W okresie objętym kontrolą nie było sytuacji wymagającej zastosowania tego przepisu. OPS posiada opracowaną procedurę postępowania (Zarządzenie Nr2/2/2011 Kierownika OPS w Cedyni).
19.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych.	Uchwała Nr XVI/157/2016 Rady Miejskiej w Cedyni z dnia 20 kwietnia 2016 r. – uchwała umożliwiająca ofiarom przemocy w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkania socjalnego.
20.	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą.	Rodziny dotknięte przemocą monitorowane są przez pracowników socjalnych i policję przez okres 3 miesięcy po zakończeniu procedury NK (notatki w aktach spraw indywidualnych).
21.	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2022 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia.	Zrealizowano.
22.	Realizowanie programów psychologiczno – terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno – terapeutycznych.	Nie realizowano.
23.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.	Nie dotyczy.
24.	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny.	Nie realizowano.
25.	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz	W ramach spotkań ZI na bieżąco ustalane są potrzeby szkoleniowe.

	grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	W 2023 r. członkowie ZI wyrazili chęć uczestnictwa w szkoleniu z samoobrony.
26.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	Nie realizowano.

W trakcie kontroli ustalono, że Gmina Cedynia realizowała część zadań z KPPPwR. W podsumowaniu kontroli wskazano na brak realizacji 5 zadań i zakwalifikowano je jako uchybienia.

akta kontroli str.113-119

8. Rodzaje oraz formy udzielanego wsparcia osobom doświadczającym przemocy w rodzinie w czasie pandemii.

Lp.	Rodzaj udzielanego wsparcia, formy pomocy	Informacja o realizacji lub braku realizacji
1.	Czy gmina zabezpiecza na swoim terenie całodobowe schronienie dla osób doświadczających przemocy lub pozostających w kryzysie w okresie pandemii COVID -19 ? Czy placówka ta, jest w gotowości do świadczenia wsparcia w formie schronienia ? Czy placówka opracowała wewnętrzne procedury dotyczące funkcjonowania w okresie pandemii, w tym procedury przyjmowania nowych osób ? Jeśli gmina nie ma ośrodka wsparcia na swoim terenie to w jaki sposób realizowane jest zabezpieczenie schronienia całodobowego?	Gmina Cedynia posiada w zasobach lokal tymczasowy dla ofiar przemocy, w którym krótkoterminowo może zostać umieszczona rodzina znajdująca się w sytuacji kryzysowej do czasu umieszczenia jej w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy. Gmina Cedynia posiada porozumienie z SOWOPR w Gorzowie Wielkopolskim.
2.	W jaki sposób gmina prowadzi poradnictwo specjalistyczne dla osób doświadczających przemocy? Gdzie umieszczane są informacje o możliwości korzystania ze wsparcia w czasie pandemii? Jakiego rodzaju jest to poradnictwo i z jaką częstotliwością jest udzielane?	W Gminie Cedynia świadczone jest poradnictwo psychologa (co drugi czwartek w godz. 16.00-18.00), pomoc prawna (co drugi poniedziałek w godz. 10.00-16.00) oraz dostępna jest pomoc terapeuty (od 02.02.2023 r. co drugi czwartek w godz. 15.00-19.00). W okresie pandemii porady odbywały się przy użyciu zdalnych środków komunikacji.

	<p>Czy odbywa się przy użyciu zdalnych środków komunikacji?</p> <p>Czy w powyższym zakresie Gmina współpracuje z instytucjami, organizacjami i fundacjami?</p>	<p>Gmina Cedynia nie współpracuje z instytucjami, organizacjami i fundacjami w zakresie poradnictwa specjalistycznego dla osób doświadczających przemocy. Zapewnia je w ramach środków własnych.</p>
3.	<p>Czy gmina wdrożyła Instrukcję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą sposobu organizacji Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych w związku z epidemią?</p>	<p>Gmina Cedynia wdrożyła niniejszą instrukcję. Praca odbywała się za pośrednictwem zdalnych środków komunikacji oraz z zachowaniem reżimu sanitarnego (maseczki, dezynfekcja, zachowanie dystansu).</p>
4.	<p>W jaki sposób w okresie pandemii odbywa się bieżące monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” oraz bieżące utrzymywanie kontaktów z osobą doświadczającą przemocy w rodzinie?</p> <p>Czy przy prowadzonych procedurach w okresie trwania pandemii zespół interdyscyplinarny / grupa robocza wdrożyła zalecenia odnoszące się do pracowników socjalnych, którzy pracują z rodzinami, przejawiającymi problemy opiekuńczo-wychowawcze w zakresie np. monitorowania sytuacji w tych rodzinach?</p>	<p>W okresie trwania pandemii monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą Niebieskiej Karty odbywało się za pośrednictwem komunikacji telefonicznej.</p>
5.	<p>Czy w gminie w okresie pandemii nastąpił odbiór dziecka z rodziny w trybie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie?</p>	<p>Nie.</p>
6.	<p>Czy w czasie trwania pandemii umieszczono dzieci w pieczy zastępczej? jeżeli tak to czy w rodzinie zastępczej czy w placówce opiekuńczo-wychowawczej? Czy w takiej rodzinie toczyła się procedura „Niebieskie Karty”?</p>	<p>Nie.</p>

Podsumowanie.

Stwierdzone uchybienia/ nieprawidłowości	Brak: udokumentowania przekazania w ciągu 3 dni informacji członkom ZI o nowym formularzu Niebieska Karta-A; pisemnego poświadczenia wysłania zaproszeń i wezwań na spotkania grup roboczych; pisemnego potwierdzenia posiedzeń ZI nie rzadziej niż raz na 3 miesiące. Brak realizacji części zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie: – realizacji programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin, – realizacji programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i badanie ich skuteczności, – opracowania i realizacji oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny, – wdrożenia systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia.
Skutki stwierdzonych uchybień/ nieprawidłowości	– niepełny katalog form wsparcia dla osób dotkniętych zjawiskiem przemocy i osób stosujących przemoc,
Przyczyny stwierdzonych uchybień/ nieprawidłowości	– ograniczone środki finansowe,
Osoba odpowiedzialna za stwierdzone uchybienia/ nieprawidłowości	Burmistrz Miasta i Gminy Cedynia
Wpis w książce kontroli	poz. 3/2023
Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	- przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu, - prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.
Data sporządzenia protokołu	16 maja 2023 roku
Protokół otrzymują	- Urząd Miasta w Cedyni - egzemplarz nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej
Protokół otrzymałem dnia:

kontrolujący:

.....

.....

pieczętka i podpis kierownika
jednostki kontrolowanej

.....

Właściwe podpisy na oryginale dokumentu.