



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 05 kwietnia 2024 r.

Znak: SO-1.431.3.2024.PK

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

dotyczy: kontroli przeprowadzonej 25 stycznia 2024 r. w Urzędzie Gminy w Baniach
(adres: ul. Skośna 6; 74-110 Banie).

ZAKRES

Realizacja w 2023 r. przez Wójta Gminy Banie zadań na podstawie ustawy z 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U.2022 r., poz. 1191) – zwanej dalej ustawą.

UCZESTNICY

Kontrolujący : Jadwiga Pokora - główny specjalista w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie,

Wyjaśnień udzielała: Pani Joanna Nowak-Jankowska - inspektor.

PODSTAWA

Upoważnienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr 3/2024 z 18 stycznia 2024 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Urzędu Gminy w Baniach pod nr 1/2024.

WYNIK KONTROLI

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami¹

U S T A L E N I A

1. Zagadnienia ogólne:

Wójtem Gminy Banie jest Pan Arkadiusz Augustyniak.

W Urzędzie Gminy Banie sprawami ewidencji ludności zajmuje się Pani Joanna Nowak-Jankowska – inspektor, która prowadzi postępowania administracyjne, wykonuje czynności materialno-techniczne i udostępnia dane osobowe. Zastępuje ją Pani Agnieszka Szewe – Kierownik USC.

/dowód: dokumentacja kontroli strony nr 32-54 i 62 /

¹ * Skala ocen:

pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

Sprawy ewidencji ludności prowadzone są w jednym pomieszczeniu biurowym na I piętrze budynku Urzędu Gminy w Baniach. W tym pomieszczeniu wykonywane są czynności materialno-techniczne z zakresu spraw meldunkowych oraz prowadzone są postępowania administracyjne.

W kontrolowanym okresie:

- nie zmieniano nazw ulic, ani nie zmieniono numeracji domów;
- odnotowano 16 przypadków nadania nr PESEL na wnioski;
- nie było skarg i wniosków w zakresie ewidencji ludności.

/dowód: dokumentacja kontroli strony nr 32 i 33 oraz 62/

2. Zameldowania i wymeldowania:

W 2023 r. na terenie Gminy Banie na pobyt stały zameldowało się 135 osób, a 53 osoby wymeldowało się z pobytu stałego. Na pobyt czasowy zameldowało się 37 osób.

Na dzień 31 grudnia 2023 r. na terenie Gminy Banie zameldowanych było 5805 osób, a na dzień 25 stycznia 2024 r. zameldowanych było 5795 osób.

/dowód: dokumentacja kontroli strony nr 58/

W 2023 r. w Urzędzie Gminy w Baniach przyjęto 8 zgłoszeń zameldowania cudzoziemca na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy oraz powyżej 3 miesięcy.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 58 /

Skontrolowano 200 formularzy meldunkowych pod kątem właściwego ich wypełnienia.

Kontrola wykazała, że dane w nich zawarte są zgodne z danymi zamieszczonymi w rejestrze PESEL, a formularze wypełnione są prawidłowo oraz zawierają właściwe podpisy.

Stwierdzono jedynie następujące uchybienia:

- Na 6 formularzach meldunkowych dot. osób małoletnich wypełniono rubrykę nr 4: Nazwisko i imię pełnomocnika. Zgodnie z art. 96 kodeksu cywilnego umocowanie do działania w cudzym imieniu może opierać się na ustawie (przedstawicielstwo ustawowe) albo na oświadczeniu reprezentowanego (pełnomocnictwo). W opisanych przypadkach formularze meldunkowe złożone zostały przez rodziców dzieci, czyli przez ich przedstawicieli ustawowych. Zatem rubryka dot. pełnomocnika powinna pozostać pusta. Dot. nr PESEL (...), (...), (...), (...), (...), (...).*
W trakcie kontroli poinformowano pracownika o sposobie wypełniania formularza dot. pełnomocników.
- W kontrolowanym okresie przyjęto 1 formularz zgłoszenia zameldowania na pobyt czasowy trwający 3 miesiące, podczas gdy przepis art. 25 ust. 4 ustawy dopuszcza możliwość zameldowania obywatela polskiego na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące (dot. nr PESEL (...)).*

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 60 /.

3. Postępowania administracyjne w sprawach meldunkowych:

Wg złożonego oświadczenia w kontrolowanym okresie wszczęto 5 postępowań administracyjnych w sprawach meldunkowych. W tym czasie wydano 5 decyzji administracyjnych.

Kontrola 5 postępowań wykazała następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- a) W zawiadomieniach o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy prawidłowo pouczono strony o prawie wniesienia ponaglenia. Zawiadomienia te nie zawierały jednak wskazania, że ponaglenie można wnieść na bezczynność organu lub przewlekłość postępowania (art. 37 § 1 pkt 1 i 2 Kpa).
- b) W sprawie SPU.5342.(...).2023.JNJ, SPU.5342.(...)2023.JNJ, SPU.5342.(...).2023.JNJ i SPU.5342.(...).2023.2023.JNJ wydano decyzję, która nie zawiera oznaczenia organu. Jedynie w pouczeniu zawartym w decyzji wpisano Wójta Gminy Banie jako organ za pośrednictwem, którego można wnieść odwołanie. Stanowi to naruszenie art. 107 § 1 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.
- c) W sprawie SPU.5342.(...).2023.JNJ oraz SPU.5342.(...).2023.JNJ decyzję o umorzeniu postępowania doręczono tylko jednej stronie postępowania tj. wnioskodawcy.
- d) W sprawie SPU.5342.(...).2023.JNJ bezpodstawnie doręczono decyzję wydaną w sprawie Urzędowi Miasta w Gryfinie, który w toku tego postępowania miał przesłuchać osobę w ramach pomocy prawnej.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 32 i 34 oraz 60-62/.

4. Udostępnianie danych osobowych :

W kontrolowanym okresie do organu gminy wpłynęły 43 wnioski o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL

Kontrola 10 wniosków o udostępnienie danych nie wykazała nieprawidłowości i uchybień co do sposobu ich rozpoznania.

W tym czasie wydano 2 decyzje w przedmiocie odmowy udostępnienia danych jednostkowych oraz 2 postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania, wydane w trybie art. 47 ust. 3a ustawy.

Kontrola tych decyzji i postanowień wykazała, że są one prawidłowe. Stwierdzono jednak nieprawidłowość polegającą na tym, że orzeczenia te nie zawierają oznaczenia organu, który je wydał. Stanowi to naruszenie art. 107 § 1 pkt 1 oraz art. 124 Kodeksu postępowania administracyjnego.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 32-33 i 60/

Na tym zakończono kontrolę w zakresie realizacji zadań zleconych na podstawie ustawy o ewidencji ludności.

Przyczyny zaistniałych uchybień i nieprawidłowości:

Brak prawidłowego stosowania przez pracowników ewidencji ludności przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy o ewidencji ludności i przepisów wykonawczych do tej ustawy.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

Wydawanie decyzji i postanowień bez wskazania organu, który je wydał pozbawia ten akt charakteru decyzji administracyjnej lub postanowienia. Oznaczenie organu ma kluczowe znaczenie dla ustalenia, czy rozstrzygnięcie w sprawie wydał właściwy organ administracji publicznej. W treści decyzji musi zostać w sposób jasny, czytelny i nie budzący wątpliwości oznaczony organ gminy, który decyzję wydaje.

Oznaczenia organu nie można w żaden sposób domniemywać nie można też stwierdzić, że oznaczenie organu wynika z innych elementów tej decyzji np. pieczętki pracownika podpisującego decyzję lub pouczenia.

Ponadto postępowanie administracyjne prowadzone powinno być z udziałem wszystkich stron postępowania. Zatem decyzja kończąca to postępowanie również powinna zostać wysłana do wszystkich stron tego postępowania, do czego obliguje organ administracji publicznej przepis art. 109 § 1 Kpa.

Po przeanalizowaniu stwierdzonych uchybień oraz nieprawidłowości dot. realizacji zadań z zakresu ewidencji ludności zalecam:

1. Przyjmowanie formularzy meldunkowych w sposób opisany w przepisach ustawy oraz w przepisach wykonawczych.
2. Prowadzenie postępowań administracyjnych zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności oznaczenie organu, który wydał decyzję lub postanowienie. Właściwe ustalanie stron postępowania, a tym samym doręczanie decyzji administracyjnych wszystkim stronom postępowania.

Jednocześnie proszę o przedstawienie przez Pana Wójta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania wskazanych zaleceń, bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Dawid Krystek
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

.....