

Warszawa, dnia 07 stycznia 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.8/2019
Dot.:DP-WL-0231-152/2018/DW

Pan
Paweł Majewski
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

odpowiadając na pismo z dnia 21 grudnia 2018 r. dotyczące projektu *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie* Rządowe Centrum Legislacji nie zgłasza uwag do projektu i informuje, że ustawa, która wprowadza zmianę polegającą na wyodrębnieniu w Policji służby kontrterrorystycznej składającej się z Centralnego Pododdziału Policji „BOA” i samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji została ogłoszona w Dzienniku Ustaw z 2019 r. pod poz. 15.

Jednakże w dalszym ciągu pozostaje aktualna kwestia podniesiona w piśmie RCL. DPA 555.29/2018 z dnia 12 stycznia 2018 r. dotycząca potrzeby poprawienia treści ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.) oraz treści upoważnienia ustawowego stanowiącego podstawę do wydania przedmiotowego rozporządzenia. Celem rozporządzenia może być tylko wykonanie ustawy, nie może ono wprowadzać jakichkolwiek nowych rozwiązań, nieznanymi ustawie upoważniającej, w tym jej uzupełniać. Podnosi się, że w art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* stanowiącym upoważnienie ustawowe przekazano do uregulowania w akcie wykonawczym „*warunki przyznawania równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie*” policjantowi podczas, gdy ustawa nie zawiera żadnych przepisów materialnych w tym zakresie. Należy wskazać, że ogólne

przepisy w zakresie przysługiwania policjantowi równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie powinny być uregulowane w ustawie upoważniającej. Ponadto w przepisie art. 70 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* część upoważnienia po wyrazie „uwzględniając” nie stanowi wytycznych dotyczących treści aktu lecz określa zakres upoważnienia ustawowego. W konsekwencji wymaga poprawienia treść ustawy w zakresie sformułowania przepisów o uprawnieniu policjanta do równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie oraz prawidłowego zredagowania upoważnienia ustawowego z uwzględnieniem wytycznych, do czego zobowiązuje art. 92 ust. 1 Konstytucji RP.

Ponadto zauważa się, że w uzgodnieniach międzydziałowych znajduje się obecnie inny projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 marca 2010 r. *w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie* (RCL.DPA.555.29/2018 dot. DP-WL-0231-114/2017/RA). Rządowe Centrum Legislacji pragnie zauważyć, że zmienianie tego samego aktu prawnego w dwóch odrębnych nowelizacjach w tym samym czasie jest wielce niewłaściwą praktyką legislacyjną. Ze względu na konstytucyjną zasadę pewności prawa oraz zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa proponuje się połączenie tych nowelizacji w jeden projekt.

Z poważaniem,

Stanisław Małecki
Dyrektor
Departamentu Prawa Administracyjnego
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/