

Łódź, 1 października 2021 r.

PNIK-I.4131.722.2021

**Rada Gminy Tomaszów
Mazowiecki**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLV/273/21 Rady Gminy Tomaszów Mazowiecki z dnia 14 września 2021 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Tomaszów Mazowiecki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 września 2021 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Tomaszów Mazowiecki uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Tomaszów Mazowiecki (dalej Regulamin), stanowiący załącznik do uchwały.

Organ nadzoru ma wątpliwości do następujących postanowień Regulaminu:

- 1) § 4 ust. 1 oraz § 8 ust. 6 i 7, które określają od kiedy przysługuje dodatek za wysługę lat oraz od kiedy przysługuje i nie przysługuje dodatek funkcyjny. Kwestię związaną ze zmianą wysokości wynagrodzenia określa art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) i ustawodawca nie upoważnił Rady do decydowania od kiedy nauczycielowi

przysługuje prawo do dodatku za wysługę lat w wyższej wysokości, czy też od kiedy nabywa prawo do dodatku funkcyjnego, czy traci do niego prawo;

- 2) § 7 ust. 10 oraz § 9 ust. 7 Regulaminu, w którym określono termin wypłaty składnika wynagrodzenia, to jest dodatku motywacyjnego, czy dodatku za warunki pracy. Kwestie związaną z terminem wypłaty składników wynagrodzenia określa art. 39 ust. 3 i 4 ustawy Karta Nauczyciela i ustawodawca nie upoważnił Rady do decydowania kiedy wypłaca się poszczególne składniki wynagrodzenia;
- 3) Rozdziału 5 Regulaminu, w tym zakresie, że tak skonstruowane zapisy wskazują, że nauczycielowi przysługuje jedynie dodatek w sytuacji pracy w trudnych warunkach, zamiast dwóch dodatków za pracę w uciążliwych bądź trudnych warunkach jeżeli będą spełnione wymogi wynikające z rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.);
- 4) § 4 ust. 2, § 7 ust. 11, § 8 ust. 11, oraz § 9 ust. 6 Regulaminu w tym zakresie, iż zawarte w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela upoważnienie w żadnym przypadku nie oznacza, że organ stanowiący może decydować, kto i kiedy zachowuje prawo do wynagrodzenia, a kiedy je traci (np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 27 listopada 2009 r., sygn. akt IV SA/Gl 364/09, wyrok WSA w Łodzi z 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20);
- 5) § 6 pkt 3 lit. b, pkt 5 lit. a oraz pkt 6 lit f - h Regulaminu, w tym zakresie, że Rada ustalając szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego, jest obowiązana do kierowania się ogólnymi warunkami przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, zawartymi w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że w uchwałach można określić szczegółowe warunki przyznawania tego dodatku, jednak muszą one wynikać z ogólnych kryteriów przyjętych w wymienionym powyżej rozporządzeniu (wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 marca 2010 r., sygn. akt III SA/Kr 1007/09; wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 stycznia 2020 r., sygn. akt III

SA/Łd 960). Zastrzeżenia organu nadzoru wzbudza również używany w treści § 6 Regulaminu wyraz „w szczególności”, ponieważ oznacza to, iż ustalone przez Radę kryteria wypłaty dodatku motywacyjnego mają charakter otwarty;

- 6) § 7 ust. 3 Regulaminu, który uzależnia prawo do dodatku motywacyjnego od przepracowania roku szkolnego w danej szkole. Taki zapis Regulaminu, wydany na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, przyznający dodatek motywacyjny od posiadania przez nauczyciela danego okresu pracy w szkole nie tylko wykracza poza delegację ustawową, ale jest również sprzeczne z celem jego przyznania i godzi w zasadę równości wobec prawa określoną w art. 32 Konstytucji RP;
- 7) § 8 ust. 2 Regulaminu, mając na uwadze, że tak skonstruowana regulacja warunkująca wysokość dodatku funkcyjnego, musi być związana z zakresem odpowiedzialności na danym stanowisku, dla którego przysługuje dodatek funkcyjny. Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszczalne jest uzależnienie wysokości tego dodatku od wielkości szkoły, jej warunków organizacyjnych, liczby uczniów i oddziałów, gdyż elementy te mają bezpośredni wpływ na nakład pracy i zakres odpowiedzialności osoby, której powierzono stanowisko (wyrok NSA z 5 marca 2014., sygn. akt I OSK 2908/13). Tymczasem tak skonstruowana regulacja Regulaminu ma charakter nieprecyzyjny, niepozostający w ścisłym związku z rzeczywistym obciążeniem pracą;
- 8) § 8 ust. 8 Regulaminu, ponieważ dodatek funkcyjny jest ściśle i bezpośrednio związany z funkcją wykonywaną przez nauczyciela. Tym samym sprzeczne z prawem jest ograniczenie prawa nauczyciela do dodatku funkcyjnego otrzymywanego w związku z pełnieniem czynności w zastępstwie innej osoby, jeśli nieobecność zastępowanej osoby w pracy przekracza dwa miesiące (wyrok WSA we Wrocławiu z 22 października 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 282/08);
- 9) § 9 ust. 2 Regulaminu, ponieważ w kompetencjach lokalnego prawodawcy nie mieści się prawo do uznawania konkretnych rodzajów realizowanych przez nauczyciela zajęć za pracę w trudnych warunkach, zważywszy, że zamknięty katalog czynności uznawanych za pracę w trudnych warunkach został określony w § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardega
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Tomaszów Mazowiecki