



Znak sprawy: DTD-6.0530.7.2021

Szanowny Panie,

działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po rozpatrzeniu petycji z dnia 6 maja 2021 r., która do Ministerstwa infrastruktury została przekazana przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (pismo znak DRP.053.3.2021 z dnia 19 maja 2021 r.), w sprawie podjęcia działań informacyjnych skierowanych do organizatorów publicznego transportu zbiorowego, w transporcie drogowym, dotyczących konieczności zawierania umów w formie koncesji, w przypadku udzielenia zamówień na podstawie Rozporządzenia (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (dalej: „rozporządzenie 1370/2007”, Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 1) informuję, że petycja została rozpatrzona negatywnie.

Zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium RP oraz w strefie transgranicznej m.in. w transporcie drogowym reguluje ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371).

Ustawa ta dostosowała krajowy porządek prawny do przepisów rozporządzenia 1370/2007. Rozporządzenie 1370/2007 jest aktem prawnym o podstawowym znaczeniu z punktu widzenia reguł świadczenia usług publicznych m.in. w transporcie drogowym. Zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia 1370/2007 zawieranie umów o świadczenie usług publicznych odbywa się na podstawie konkurencyjnej procedury – przetargu, która musi być otwarta dla wszystkich podmiotów, sprawiedliwa i zgodna z zasadami przejrzystości i niedyskryminacji.

Art. 19 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym przewiduje obok trybu koncesyjnego i ograniczonych przypadków trybu bezpośredniego wybór operatora publicznego transportu zbiorowego w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (dalej: „PZP”). Do wyboru operatora transportu publicznego i, co za tym idzie, zawarcia umowy o świadczenie usług publicznych, należy stosować tryb PZP. Jedyne odstępstwa w tym zakresie obejmują określone w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym wyjątki, wynikające z wyłączenia możliwości stosowania art. 5 ust. 2, 4, 4a i 6 rozporządzenia 1370/2007.

Zasadą zawierania umów o świadczenie usług publicznych w przewozach pasażerskich pozostaje zasada przetargowa (w trybie PZP z uwzględnieniem zasad szczególnych wynikających z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym) – co jasno wyraża zarówno art. 19 ust. 1 pkt 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, w związku z art. 22 oraz 22a tej ustawy. Ze względu na to, że przepis rozporządzenia 1370/2007 nie określa reguł wykonania konkurencyjnej procedury przetargowej, w celu jego prawidłowego stosowania, ustawa o publicznym transporcie zbiorowym odwołuje się do PZP, przewidującego szczegółowe uregulowanie krajowej konkurencyjnej procedury przetargowej.

Należy również zauważyć, że art. 5 ust. 1 pkt 3 lit. k ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2021 r. poz. 541) stanowi wdrożenie art. 10 ust. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji. Przepis ten brzmi następująco: „Niniejsza dyrektywa nie ma zastosowania do koncesji na usługi transportu lotniczego świadczone w oparciu

*o udzieloną koncesję w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1008/2008 lub do koncesji na usługi publiczne w zakresie transportu pasażerskiego w rozumieniu rozporządzenia (WE) nr 1370/2007.”.*

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym dotyczy usług transportowych w rozumieniu Rozporządzenia 1370/2007, a jej art. 19 ust. 1 pkt 2 pozwala na możliwość wyboru przez organizatora publicznego transportu zbiorowego operatora w trybie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. Biorąc pod uwagę powyższe, zastosowanie trybu koncesyjnego do wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego jest problematyczne z uwagi na specyfikę i charakter umowy koncesji na usługi. W ocenie resortu infrastruktury przepis art. 19 ust. 1 pkt 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym powinien zostać uchylony.

Nowelizacja ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym zawierająca między innymi wskazane powyższe rozwiązania jest przygotowywana i zostanie w najbliższym czasie skierowana do prac legislacyjnych.

Resort infrastruktury informuje, że nie ma podstaw prawnych do wydawaniu wytycznych dotyczących zasad stosowania określonych przepisów ustaw będących we właściwości ministra właściwego do spraw transportu. Tego typu praktyki nie są zatem stosowane. Ministerstwo Infrastruktury nie jest upoważnione do interpretacji powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, którymi są jednostki samorządu terytorialnego powinni działać w ramach obowiązujących przepisów prawa.

#### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Bogdan Oleksiak

Dyrektor

Departamentu Transportu Drogowego

### **Informacja na temat przetwarzania danych osobowych**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.)
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;

- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
  - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
  - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
  - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
  - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: [inspektor.RODO@mi.gov.pl](mailto:inspektor.RODO@mi.gov.pl). Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	507136.2539258.1934010
Nazwa dokumentu	pismo DTD-6.0530.7.2021.pdf
Tytuł dokumentu	pismo DTD-6.0530.7.2021
Sygnatura dokumentu	DTD-6.0530.7.2021
Data dokumentu	2021-09-23
Skrót dokumentu	EB9FB184DC37DF7D68CB12870D343B1BDE253EA0
Wersja dokumentu	1.5
Data podpisu	2021-09-23 14:49:26
Podpisane przez	BOGDAN ANTONI OLEKSIAK Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.104.37.37 16643