



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.138.2022

Łódź, 18 lutego 2022 r.

Rada Miejska w Wieruszowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/341/2022 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 20 stycznia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia udzielających schronienia osobom bezdomnym z terenu Gminy Wieruszów.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Wieruszowie podjęła w dniu 20 stycznia 2022 r. uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia udzielających schronienia osobom bezdomnym z terenu Gminy Wieruszów.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Wieruszowie zawiadomienia z dnia 2 lutego 2022 r. znak: PNIK-I.4131.138.2022.

W odpowiedzi pismem z dnia 9 lutego 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Wieruszowie wskazał, że Rada została zobowiązana do ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, dlatego uzasadnione jest określenie ram kwotowych wysokości opłat, pozostawiając ostateczne ustalenie opłat organowy wydającemu decyzję. Podkreślił, że uznaniowość organu wydającego decyzję jest ograniczona ramami kwotowymi określonymi w uchwale i przepisami kodeksu postępowania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

administracyjnego, a organ podejmując decyzję uznaniową ma obowiązek kierować się słusznym interesem obywatela i słusznym interesem społecznym.

Organ nadzoru nie podziela poglądu przedstawionego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Wieruszowie i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2256 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Stosownie do tego przepisu rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Powyższy przepis powiązany jest z art. 97 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego.

Mając na uwadze powyższą regulację, zapisy § 1 przedmiotowej uchwały nadające nowe brzmienie § 2 ust. 4 uchwał Nr LII/376/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. Rady Miejskiej w Wieruszowie wprowadza niewynikającą z upoważnienia ustawowego dowolność organu wydającego decyzję w zakresie określenia wielkości opłaty. Zgodnie z nowym brzmieniem § 2 ust. 4 uchwały "miesięczna opłata za pobyt nie może być wyższa niż 80% miesięcznego dochodu osoby kierowanej lub rodziny w rozumieniu przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz nie może przekraczać 100 miesięcznego kosztu utrzymania w danym ośrodku wsparcia". Tymczasem jeżeli ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa w art. 97 ust. 1 ustawy, to owe uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 ustawy będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

W tym stanie faktycznym i prawnym stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLV/341/2021 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 20 stycznia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia udzielających schronienia osobom bezdomnym z terenu Gminy Wieruszów jest zasadne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Burmistrz Wieruszowa