

ZPS-2.431.1.20.2022.KC

PROTOKÓŁ
kontrolni kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Kozielicach w dniach 21-22 listopada 2022 roku

I. Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy Kozielice 73 74-204 Kozielice
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Piotr Rybkowski – Wójt Gminy Kozielice
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 roku, poz. 1249), a w szczególności zagadnienia dotyczące: <ol style="list-style-type: none"> 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) utworzenia zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2021 i 2022 r., 7) organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym pomocy, 8) realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych 18 grudnia 2019 r.
Okres objęty kontrolą	Od 01.01.2021 r. do dnia kontroli. Opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar

	przemocy w rodzinie kontrolowano również za rok 2020.
Termin kontroli	21-22 listopada 2022 roku
Kontrolujący	Katarzyna Cymbalista - starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 3/2021 - osoba kierująca zespołem, Anna Jasina – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 1/2021
Upoważnienie do kontroli	Nr 88/2022 z 9 listopada 2022 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust.1, pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
Osoby udzielające wyjaśnień	Piotr Rybkowski - Wójt Gminy Kozielice, Jolanta Zięba – Kierownik OPS Kozielice i Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	Informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozielicach, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”.
Skróty użyte w protokole	OPS – Ośrodek Pomocy Społecznej PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie KPP – Komenda Powiatowa Policji ZI – Zespół Interdyscyplinarny GR – Grupa Robocza PIK – Punkt Interwencji Kryzysowej GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych KPPPwR – Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 oraz na rok 2021 i 2022 NK – Niebieska Karta SOWOPR – Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie RCK – Regionalne Centrum Kryzysowe.

akta kontroli str. 1-11

II. Ustalenia kontroli.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Kozielice na realizację zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie co roku przeznaczają 11 520 zł. Środki przeznaczono na prowadzenie Punktu Konsultacyjnego (świadczenie poradnictwa specjalistycznego tj. konsultacje psychologiczne i terapeutyczne), realizację programów (Program PARPA pn. Cukierki, Program profilaktyczny Debata) i organizację szkoleń (UNOLUGGED).

akta kontroli str. 12

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą nie został przyjęty i realizowany gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który stanowiłby kontynuację działań. Gmina swoją pracę w zakresie przeciwdziałania przemocy prowadziła na podstawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kozielice na lata 2011-2020 przyjętego Uchwałą Nr V/63/2011 Rady Gminy Kozielice z dnia 29 czerwca 2011 r. Program zawierał charakterystykę gminy i opis zjawiska przemocy, cele i zadania, wskazywał działania, zasoby instytucjonalne i adresatów oraz sposoby realizacji, przewidywane efekty, ewaluację i monitoring oraz źródła finansowania. Kontrolujący wskazali na konieczność przeprowadzenia rzetelnej diagnozy zjawiska i skali przemocy na terenie gminy i przyjęcia stosowną uchwałą gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który zapewni ciągłość działań na rzecz przeciwdziałania przemocy.

Zadania realizowane w oparciu o nieaktualny gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Działalność ZI w Kozielicach.	Powołanie ZI i jego działania zgodne z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2.	Udzielanie pomocy, wsparcia osobom, rodzinom doświadczającym przemocy lub będących jej świadkami.	- pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin dotkniętych przemocą, - proponowanie skorzystania ze specjalistycznej pomocy w PIK przy PCPR Pyrzyce, - praca socjalna z rodzinami, - dostępność do pomocy psychologicznej i prawnej dla osób i rodzin dotkniętych przemocą.

3.	Zapewnienie schronienia osobom zmuszonym do opuszczenia swojego miejsca zamieszkania poprzez współpracę z instytucjami prowadzącymi hotele lub domy dla samotnej matki.	Umożliwienie udzielenia schronienia w ośrodkach wsparcia dla osób dotkniętych przemocą na podstawie 2 porozumień zawartych przez Gminę Kozielice w 2019 r., które nadal obowiązują.
4.	Specjalistyczne szkolenia dla: pracowników socjalnych, pracowników służby zdrowia, członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, dzielnicowych w zakresie świadczenia pomocy ofiarom przemocy domowej i innych.	<p>Udział członków ZI w Kozielicach w szkoleniach:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „Dziecko w rodzinie” szkolenie organizowane przez PCPR Pyrzyce (2021 r.), - szkolenie z zakresu przeciwdziałania przemocy w PCPR w Pyrzycach (2022 r.), - „Psychoedukacja i psychoprofilaktyka zjawiska kryzysu psychologicznego” szkolenie w ramach projektu Regionalne Pogotowie Ratunkowe (2022 r.), - szkolenie pedagoga szkolnego – członka ZI, po którym uzyskał on certyfikat do prowadzenia w szkole programu „UNPLUGGED”.
5.	Systematyczna edukacja społeczności Gminy Kozielice.	<ul style="list-style-type: none"> - możliwość skorzystania przez rodziców z warsztatów „Szkoła dla rodziców” w Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Pyrzycach, - działania edukacyjne dotyczące przemocy fizycznej, psychicznej i cyberprzemocy w ramach pedagogizacji rodziców podczas spotkań indywidualnych, a także przez dziennik elektroniczny Librus, - lekcje profilaktyczne prowadzone przez pedagoga szkolnego.

akta kontroli str. 13-17

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie zostały uwzględnione w nieaktualnym gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Były one realizowane w okresie objętym kontrolą głównie przez współpracę Szkoły Podstawowej w Kozielicach z ZI. Za pośrednictwem szkoły rodzice zapisywali się na warsztaty „Szkoła dla rodziców”, organizowano spektakle, warsztaty i bajki profilaktyczne dla uczniów np.: „Przesłuchanie”-spektakl o cyberprzemocy. Rodzice i uczniowie mieli możliwość otrzymania wsparcia poprzez platformę internetową, która umożliwiała wzięcie udziału w bezpłatnych szkoleniach oraz korzystanie z porad specjalistów.

W Gminie Kozielice funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, w którym można uzyskać wsparcie psychoterapeutyczne i psychologiczne. W gminie funkcjonuje także punkt nieodpłatnej pomocy prawnej. W ramach współpracy z Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną istnieje możliwość skorzystania z pomocy psychologa i pedagoga.

akta kontroli str. 18-19

4. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Kozielice nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie sytuacji kryzysowej, gmina skierowałaby rodzinę do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Świnoujściu lub Białogardzie. O początku powołania ZI w Gminie Kozielice nie było potrzeby umieszczania osoby doświadczającej przemocy w ośrodku wsparcia. Od 2019 r. gmina ma podpisane, nadal obowiązujące, 2 porozumienia: ze Stowarzyszeniem „Jesień” w Nowym Jasieńcu i ze stowarzyszeniem Ludzi Bezdomnych i Samotnych Matek z Dziećmi w Stargardzie w zakresie zabezpieczenia całodobowego. Ponadto, w przypadku potrzeby zabezpieczenia mieszkania dla osoby doznającej przemocy, gmina podjęłaby decyzję o zawarciu umowy najmu lokalu od osoby prywatnej.

akta kontroli str. 20-21

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,

- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 3) Policji,
- 4) oświaty,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) organizacji pozarządowych,
- 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta

w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,

8) kuratorzy sądowi,

9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:

1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,

2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,

3) Policji,

4) oświaty,

5) ochrony zdrowia,

6) w sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc w rodzinie, w skład grup roboczych mogą wchodzić także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej,

7) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,

- posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 72.2011 Wójta Gminy Kozielice z dnia 30 listopada 2011 r. Obecnie obowiązuje Zarządzenie Nr 132.2019 Wójta Gminy Kozielice z dnia 31 grudnia 2019 r.
warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania członków	Uchwała Nr V/62/2011 Rady Gminy Kozielice z dnia 29 czerwca 2011 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład zespołu weszli przedstawiciele: Ośrodka Pomocy Społecznej, Policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej (Stowarzyszenie pod Kasztanem w Czarnowie) i kurator sądowy.
porozumienia zawarte między Wójtem Kozielic, a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	W dokumentacji znajdowały się porozumienia.
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków zespołu.

w rodzinie	
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	Odbywały się w zależności od potrzeb jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego sporządzono protokoły, notatki służbowe i listy obecności.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie biurowej zamykanej na klucz, dostępnej dla Przewodniczącej ZI.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieskie Karty – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny powiadamiani byli telefonicznie lub osobiście.

akta kontroli str.22-27

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

W 2021 r. wszczęto 4 procedury, wszystkie przez policję. Zakończono 3 procedury. W 2022 r. do dnia kontroli wszczęto 1 procedurę wszczętą przez policję, która pozostaje w realizacji.

akta kontroli str. 28

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,

- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

Analizy formalnej dokonano na podstawie 4 wybranych przypadków procedur „Niebieskie Karty”.

Tabela nr 1 analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia	Ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	07.05.2021	<ul style="list-style-type: none"> - procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - podjęto decyzję o braku zasadności podejmowania działań, - procedura zakończona.
2.	2 formularze „NK-A” 07.06.2021	<ul style="list-style-type: none"> - procedura rozpoczęta przez organ uprawniony, - podjęto decyzję o braku zasadności podejmowania działań, - procedura zakończona.
3.	14.09.2021	<ul style="list-style-type: none"> - procedura spełniała wymogi formalne, - nie sporządzono formularza „Niebieska Karta – D”, gdyż osoba podejrzana o stosowanie przemocy została osadzona w areszcie, - procedura w trakcie realizacji.
4.	2 formularze „NK-A”: 04.03.2022 10.10.2022	<ul style="list-style-type: none"> - procedura spełniała wymogi formalne, - nie sporządzono formularza „Niebieska Karta – D”, gdyż osoba podejrzana o stosowanie przemocy została osadzona w zakładzie karnym, - wpłynął kolejny formularz „Niebieska Karta – A”, lecz nie wypełniono kolejnego, aktualizującego sytuację, formularza „Niebieska Karta – C”, - procedura w trakcie realizacji.

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

We wszystkich kontrolowanych procedurach wszczętych przez podmiot uprawniony była data wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej. We wszystkich kontrolowanych przypadkach zachowano termin przekazania (3 dni) formularza „Niebieska Karta – A” członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej.

W 3 kontrolowanych procedurach podjęto decyzję o braku zasadności podejmowania działań. Zapraszano osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą i wzywano te, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc. W 2 przypadkach nie sporządzono formularz „Niebieska Karta - D” (osoby zostały osadzone). Kontrolujący zwrócił uwagę, że w momencie wpływu kolejnego formularza „Niebieska Karta – A” w danej rodzinie, należy zaktualizować sytuację i wypełnić kolejny formularz „Niebieska Karta – C”. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane.

akta kontroli str. 29-31

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono we wszystkich przypadkach.

Tabela nr 2 ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”

Lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia	Ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	07.05.2021	<ul style="list-style-type: none"> - posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - osoba doznająca przemocy odmówiła kontaktu z psychologiem i prawnikiem, - osoba podejrzana o stosowanie przemocy została osadzona w zakładzie karnym, - rozstrzygnięto o braku zasadności podejmowania działań, - procedura zakończona.
2.	07.06.2021 2 formularze „NK-A”	<ul style="list-style-type: none"> - posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - dzielnicowy w trakcie wizyty w środowisku ustalił, że osoba podejrzana o stosowanie przemocy jest oskarżana

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

		bezpodstawnie, - rozstrzygnięto o braku zasadności podejmowania działań, - procedura zakończona.
3.	14.09.2021	- zdiagnozowano sytuację rodziny, - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - regularne wizyty pracownika socjalnego i policjanta w środowisku, - osoba doznająca przemocy objęta pomocą finansową, nie skorzystała ze wsparcia psychologa, - osoba podejrzana o stosowanie przemocy osadzona w zakładzie karnym, - procedura w trakcie realizacji.
4.	04.03.2022	- zdiagnozowano sytuację rodziny, - skład grupy roboczej adekwatny do struktury rodziny i występujących problemów, - stały nadzór ze strony OPS i dzielnicowego, - osoba doznająca przemocy objęta pomocą finansową, nie skorzystała ze wsparcia psychologa, - osoba podejrzana o stosowanie przemocy osadzona w zakładzie karnym, - procedura w trakcie realizacji.

W sprawdzonych procedurach prawidłowo diagnozowano sytuację rodzin, w których prowadzona była procedura „Niebieskie Karty”. Skład grup roboczych był dostosowany do struktury rodziny. Ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta-C”. W przypadku jednej procedury wskazano na brak zdiagnozowania sytuacji dzieci w rodzinie i wskazano na potrzebę sporządzania planu pomocy mimo braku współpracy ze strony osoby doświadczającej przemocy. Spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Po zakończeniu procedury sporządzano protokół. Kontrolujący wskazał na brak pisemnego potwierdzenia poinformowania uczestników procedury o jej zakończeniu.

akta kontroli str. 32-97

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, 2021 i 2022.

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR	Informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy.	Brak aktualnej diagnozy.
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy w rodzinie.	Brak odrębnych kampanii. Na terenie gminy rozpowszechniana jest informacja o funkcjonowaniu ZI i ulotki, plakaty i broszury dotyczące przemocy.
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich.	Nie realizowano. Przyjęto oświadczenie Przewodniczącej ZI, w którym zobowiązuje się podjąć współpracę z kościołami na terenie Gminy Kozielice.
4.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe.	Nie realizowano. Przyjęto oświadczenie Przewodniczącej ZI, w którym zobowiązuje się podjąć współpracę z organizacjami pozarządowymi z terenu Gminy Kozielice i powiatu pyrzyckiego.
5.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży.	Za pośrednictwem Szkoły Podstawowej istniała możliwość skorzystania ze „Szkoły dla Rodziców”. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Pyrzycach udziela wsparcia rodzicom i uczniom.
6.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.	Brak aktualnego gminnego programu.
7.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych.	Zespół został utworzony i funkcjonuje.
8.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc.	Na terenie gminy funkcjonuje Punkt Konsultacyjny przy GKRPA, którego celem jest m.in. interwencja kryzysowa w stosunku do osób doznających i stosujących przemoc.
9.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy	Nieformalna współpraca ze

	<p>między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.</p>	<p>Stowarzyszeniem SOS dla Rodziny oraz Punktem RCK w Stargardzie. OPS Kozielice współpracuje również z Bankiem Żywności Nowe Bielice.</p>
10.	<p>Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej.</p>	<p>Rozpowszechniane głównie na stronie internetowej Gminy Kozielice, a także za pośrednictwem tablic informacyjnych w poszczególnych sołectwach i w gminie.</p>
11.	<p>Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętym przemocą w rodzinie w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie.</p>	<p>Nie realizowano.</p>
12.	<p>Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych.</p>	<p>Poprzez Punkt Konsultacyjny przy GKRPA, NZOZ ESCULAP Pyrzyce, OPS Kozielice, Szkoła Podstawowa w Kozielicach, Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną, Powiatowy Urząd Pracy w Pyrzycach, Sąd Rejonowy w Stargardzie i KPP Pyrzyce – dzielnicowy rewiru Kozielice. Wsparcia udzielają także pracownicy socjalni i asystenci rodzin.</p>
13.	<p>Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętym przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin.</p>	<p>Nie realizowano.</p>
14.	<p>Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy przez punkty konsultacyjne.</p>	<p>Punkt Konsultacyjny przy GKRPA w Kozielicach udziela wsparcia psychologiczno – terapeutycznego oraz prowadzi rozmowy motywująco – wzmacniające.</p>
15.	<p>Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej.</p>	<p>Gmina Kozielice w przypadku wystąpienia potrzeby zapewnienia miejsca skieruje takie osoby do SOWOPR w Białogardzie lub Świnoujściu. Podpisane są także 2 porozumienia: ze Stowarzyszeniem „Jesień” w Nowym Jasieniu i ze Stowarzyszeniem Ludzi Bezdomnych i Samotnych Matek z Dziećmi w Stargardzie.</p>
16.	<p>Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętym przemocą w rodzinie.</p>	<p>Całodobowo dostępny jest informacyjny telefon w ramach Zarządzania Kryzysowego pracownika Urzędu Gminy Kozielice, który w razie</p>

		potrzeby powiadamia Przewodniczącą ZI. Na stronie internetowej udostępniono numery ogólnopolskich i regionalnych infolinii.
17.	Czy na terenie Państwa gminy lub powiatu znajduje się przyjazny pokój przesłuchań? Jeśli tak, proszę wskazać gdzie.	Przyjazny pokój przesłuchań znajduje się w Pyrzyckim Domu Kultury w Pyrzycach.
18.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.	Zarządzenie Kierownika OPS w Kozielicach Nr 6.2015 z 20 listopada 2015 r. wprowadzono procedurę postępowania w sytuacji konieczności odebrania dziecka z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia. W okresie objętym kontrolą nie było sytuacji wymagającej zastosowania tego przepisu.
19.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych.	Na terenie Gminy Kozielice nie ma lokali socjalnych i brak zasobów do ich stworzenia. W sytuacji kryzysowej gmina ze środków własnych pokryłaby koszt pobytu w hotelu lub wynajęłaby lokal od osoby prywatnej. Pouczono ustnie o tym, że taka forma zabezpieczenia możliwa jest tylko w zakresie nagłej interwencji tj. krótkoterminowo.
20.	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą.	Rodziny dotknięte przemocą monitorowane są przez członków ZI, pracowników socjalnych, asystenta rodziny i kuratorów sądowych.
21.	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2022 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia.	Zrealizowano.
22.	Realizowanie programów psychologiczno – terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno – terapeutycznych.	Brak realizacji.
23.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.	Nie dotyczy.
24.	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny	Brak realizacji.

	lub psychologiczno – terapeutyczny.	
25.	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	Brak realizacji.
26.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	Nie realizowano. Przyjęto oświadczenie Przewodniczącej ZI, w którym zobowiązuje się przeprowadzenia diagnozy wśród kadry i wdrożenia wsparcia w formie superwizji lub grupy wsparcia.

W trakcie kontroli ustalono, że Gmina Kozielice zrealizowała część zadań z KPPPwR. Przyjęto oświadczenie Przewodniczącej ZI, w którym zobowiązała się zrealizować zadania dotyczące współpracy z kościołami, współpracy z organizacjami pozarządowymi i wdrożenia szkoleń dla kadry bezpośrednio pracującej z osobami dotkniętymi przemocą i z osobami podejrzanymi o jej stosowanie. W podsumowaniu kontroli wskazano na brak realizacji 7 zadań i zakwalifikowano je jako nieprawidłowości.

akta kontroli str. 98-105

8. Rodzaje oraz formy udzielanego wsparcia osobom doświadczającym przemocy w rodzinie w czasie pandemii.

Lp.	Rodzaj udzielanego wsparcia, formy pomocy	Informacja o realizacji lub braku realizacji
1.	<p>Czy gmina zabezpiecza na swoim terenie całodobowe schronienie dla osób doświadczających przemocy lub pozostających w kryzysie w okresie pandemii COVID -19 ?</p> <p>Czy placówka ta, jest w gotowości do świadczenia wsparcie w formie schronienia ? Czy placówka opracowała wewnętrzne procedury dotyczące funkcjonowania w okresie pandemii, w tym procedury przyjmowania nowych osób ?</p> <p>Jeśli gmina nie ma ośrodka wsparcia na swoim terenie to w jaki sposób realizowane jest zabezpieczenie schronienia całodobowego?</p>	<p>Nie.</p> <p>Gmina Kozielice w sytuacjach kryzysowych umieści osoby potrzebujących pomocy w SOWOPR na terenie województwa.</p>

2.	<p>W jaki sposób gmina prowadzi poradnictwo specjalistyczne dla osób doświadczających przemocy?</p> <p>Gdzie umieszczane są informacje o możliwości korzystania ze wsparcia w czasie pandemii?</p> <p>Jakiego rodzaju jest to poradnictwo i z jaką częstotliwością jest udzielane?</p> <p>Czy odbywa się przy użyciu zdalnych środków komunikacji?</p> <p>Czy w powyższym zakresie Gmina współpracuje z instytucjami, organizacjami i fundacjami?</p>	<p>Osoby dotknięte przemocą w rodzinie mogą skorzystać z pomocy psychologa pełniącego dyżur w Punkcie Konsultacyjnym przy GKRPA.</p> <p>Informacja o w/w usługach zamieszczona jest na stronie internetowej gminy i tablicy ogłoszeń.</p> <p>Psycholog dwa razy w miesiącu po 2 godziny stacjonarnie w siedzibie UG Kozielice oraz 4 godziny w miesiącu w formie wyjazdów do rodzin. W okresie nasilenia pandemii były to konsultacje telefoniczne.</p> <p>Dwa razy w miesiącu w ramach nieodpłatnej pomocy prawnej można skorzystać z porady u radcy prawnego.</p> <p>Gmina Kozielice współpracuje z PIK przy PCPR Pyrzyce, Poradnią Psychologiczną – Pedagogiczną w Pyrzycach, Szkołą Podstawową w Kozielicach, NZOZ Pyrzyce, kuratorami sądowymi, policją i Punktem Regionalnego Centrum Kryzysowego w Stargardzie.</p>
3.	Czy gmina wdrożyła Instrukcję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą sposobu organizacji Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych w związku z epidemią?	Tak.
4.	<p>W jaki sposób w okresie pandemii odbywa się bieżące monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” oraz bieżące utrzymywanie kontaktów z osobą doświadczającą przemocy w rodzinie?</p> <p>Czy przy prowadzonych procedurach w okresie trwania pandemii zespół interdyscyplinarny/grupa robocza wdrożyła zalecenia odnoszące się do pracowników socjalnych, którzy pracują</p>	<p>Monitorowanie rodzin objętych procedurą w okresie pandemii polegało na odwiedzinach w środowisku z zachowaniem reżimu sanitarnego. Zachowywano kontakt telefoniczny z dzielnicowymi, pracownikami służby zdrowia oraz pedagogiem szkolnym.</p> <p>Tak.</p>

	z rodzinami, przejawiającymi problemy opiekuńczo-wychowawcze w zakresie np. monitorowania sytuacji w tych rodzinach?	
5.	Czy w gminie w okresie pandemii nastąpił odbiór dziecka z rodziny w trybie art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie?	Nie było odbioru dziecka w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
6.	Czy w czasie trwania pandemii umieszczono dzieci w pieczy zastępczej? jeżeli tak to czy w rodzinie zastępczej czy w placówce opiekuńczo-wychowawczej? Czy w takiej rodzinie toczyła się procedura „Niebieskie Karty”?	Nie.

akta kontroli str. 106-108

9. Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 18 grudnia 2019 r.

W dniu 6 listopada 2019 r., przeprowadzono kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy w Kozielicach. Wydano następujące zalecenia pokontrolne:

1. zapewnić osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia zgodnie z art.6 ust.2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. realizować wszystkie zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

Gmina Kozielice 2 listopada 2019 r. zawarła umowę ze Stowarzyszeniem Ludzi Bezdomnych i Samotnych Matek z Dziećmi w Stargardzie oraz Porozumienie o współpracy ze Stowarzyszeniem „Jesień” w Nowym Jasińcu w dniu 10 maja 2019 r. Z uwagi na brak lokali socjalnych, do czasu umieszczenia w odpowiedniej placówce, gmina zawarłaby umowę najmu lokalu od osoby prywatnej (pouczono ustnie o tym, że taka forma zabezpieczenia możliwa jest tylko w zakresie nagłej interwencji tj. krótkoterminowo), bądź kierowałaby takie osoby do SOWOPR w Białogardzie lub Świnoujściu.

Zadania nałożone na gminy przez KPPPwR były w większości realizowane. Przyjęto oświadczenie dotyczące realizacji kolejnych zadań, a pozostałe zakwalifikowano jako uchybienia.

akta kontroli str. 109

Podsumowanie.

Stwierdzone uchybienia/ nieprawidłowości	W Gminie Kozielice brak aktualnego Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie – brak realizacji art. 6 ust. 2 pkt 1 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.
---	---

	<p>z 2021, poz. 1249).</p> <p>W zakresie prowadzenia procedury NK:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stwierdzono brak sporządzania planu pomocy pomimo braku współpracy osoby doznającej przemocy – brak realizacji § 8 pkt 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”. - brak pisemnego potwierdzenia poinformowania uczestników procedury o jej zakończeniu - § 18 pkt 3 w/w rozporządzenia. <p>Brak realizacji części zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – opracowania i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie, – realizacji programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin, – realizacji programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i badanie ich skuteczności, – opracowania i realizacji oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny.
Skutki stwierdzonych uchybień/ nieprawidłowości	<ul style="list-style-type: none"> – niepełny katalog form wsparcia dla osób dotkniętych zjawiskiem przemocy i osób stosujących przemoc, – ograniczone działania profilaktyczne i edukacyjne w społeczności lokalnej.
Przyczyny stwierdzonych uchybień/ nieprawidłowości	<ul style="list-style-type: none"> – nadmiar obowiązków, – ograniczenia związane z pandemią COVID-19, – mała liczba procedur NK.
Osoba odpowiedzialna za stwierdzone uchybienia/ nieprawidłowości	Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego i Wójt Gminy Kozielice.
Wpis w książce kontroli	poz. 5/2022
Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania

	pokontrolnego.
Data sporządzenia protokołu	19 stycznia 2023 roku
Protokół otrzymują	- Urząd Gminy w Kozielicach - egzemplarz nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej
Protokół otrzymałem dnia:

kontrolujący:

.....

.....

pieczętka i podpis kierownika
jednostki kontrolowanej

.....

Właściwe podpisy na oryginale dokumentu.