



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.205.2024

Łódź, 22 marca 2024 r.

Rada Gminy Sędziejowice

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIV/482/24 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 16 lutego 2024 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2024 oraz określenia na rok 2024 maksymalnych kwot dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Sędziejowice oraz ustalenia form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznane w roku 2024, w części obejmującej:

- § 6 ust. 1 uchwały,
- załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sędziejowice podjęła w dniu 16 lutego 2024 roku uchwałę dotyczącą planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2024.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Sędziejowice zawiadomienia z dnia 5 marca 2024 r. znak: PNIK-I.4131.205.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi dotyczące § 6 ust. 1 uchwały przyjmujące treść załącznika do ww. uchwały, określającego kwotowo wielkość środków na formy doskonalenia dla poszczególnych jednostek oświatowych.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi przewodniczący Rady Gminy Sędziejowice w piśmie z dnia 7 marca 2024 r. przyłączył się do zgłoszonych wątpliwości i zastrzeżeń oraz wniósł „o unieważnienie wyżej wskazanej uchwały w zakresie § 6”.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Gminy Sędziejowice stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1, ust. 3 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W § 6 przedmiotowej uchwały wskazano, że „przyjmuje się Plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2024, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały”. Z kolei w załączniku został dokonany podział środków finansowych w wysokości wskazanej w § 1 uchwały tj. kwoty 47.398 zł.

W zakresie załącznika do przedmiotowej uchwały „Plan dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2024 r.”, w którym dokonano podziału środków z rozbiciem na poszczególne szkoły, organ nadzoru wskazuje, że zakres regulacji w tym przedmiocie wykroczył poza § 5 i 6 Rozporządzenia. Regulacja zawarta w art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, w którym ustawodawca powierzył organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego możliwość wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez radę kwestii podziału środków między poszczególne jednostki oświatowe. W judykaturze podkreśla się, że art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela nie zawiera upoważnienia ustawowego do uregulowania przez radę w uchwale kwestii podziału tych

środków (...). Podstawy do kwotowego podziału tych środków nie stanowi także § 5 i 6 rozporządzenia. W przepisach tych wskazano, co bierze się pod uwagę przy opracowaniu takiego planu, natomiast nie ma w nim mowy o podziale tych środków, a tym bardziej o kwotowym ich podziale (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 28 lipca 2020 r., sygn. akt I SA/Gd 362/20).

W ocenie organu nadzoru, stwierdzenie nieważności tylko części załącznika (kolumny 4 tabeli „Wysokość środków finansowych” oraz kolumny 2 tabeli - w zakresie kwot) nie doprowadzi do zgodności z prawem uchwały, z uwagi na brak podstawy prawnej podziału środków wyodrębnionych w budżecie gminy (§ 1 uchwały). Nadto należy zauważyć, że w załączniku wskazane zostały formy doskonalenia, które zostały już wymienione w § 3 uchwały, stąd wyeliminowanie załącznika w całości odniesie ten skutek, że uchwała będzie aktem kompletnym.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr XLIV/482/24 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 16 lutego 2024 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2024 oraz określenia na rok 2024 maksymalnych kwot dofinansowania opłat za kształcenie i doskonalenie nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Sędziejowice oraz ustalenia form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznane w roku 2024, we wskazanym zakresie w istotny sposób narusza ww. przepisy rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorcze jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sędziejowice