

Łódź, 31 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1101.2022

Rada Gminy Sędziejowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/368/22 Rady Gminy Sędziejowice z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 października 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Szczegółowe kryteria oceny powinny uwzględniać przede wszystkim wkład pracy społecznej w realizację inicjatywy lokalnej. Z kolei w myśl ust. 2 tego przepisu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, dokonując oceny wniosku, bierze pod uwagę szczegółowe kryteria oceny wniosku oraz jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej.

Określenie „trybu” wiąże się ze sposobem postępowania związanym z wnioskowaniem w sprawie inicjatywy lokalnej, zaś kryteria oceny wniosków, to kryteria którymi kieruje się organ wykonawczy przy wyborze wniosku. W ramach określenia kryteriów wskazane jest

określenie wagi (znaczenia) każdego z nich. Zatem powyższa delegacja ustawowa dla organu stanowiącego sprowadza się do określenia w zasadzie elementów proceduralnych związanych ze złożeniem i oceną wniosku o realizację zadania publicznego.

Rada gminy wykonująca kompetencję w upoważnieniu ustawowym jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia, co oznacza, że nie jest upoważniona do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. W oparciu o przyznaną kompetencję organ stanowiący władny jest jedynie do dokonania opisu procedury, przy pomocy której następuje ocena złożonego wniosku o realizację zadania publicznego oraz wskazania, jakie kryteria będą miały zastosowanie przy tej ocenie.

W świetle powyższego zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały, w którym Rada postanowiła, że wójt za pośrednictwem wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu dokonuje oceny wniosku w terminie 30 dni od daty jego wpływu według ustalonych kryteriów, określonych w § 4.

W ocenie organu nadzoru Rada zobowiązała Wójta do wyznaczenia komórki organizacyjnej Urzędu, której zadaniem będzie ocena wniosku. Za niedopuszczalne należy uznać taką regulację, bowiem w sposób istotny modyfikuje obowiązujący porządek prawny. Z art. 19c ust. 2 ww. ustawy wynika jednoznacznie, że do oceny wniosku upoważniony jest organ wykonawczy gminy, a po jego uwzględnieniu zawiera on na czas określony umowę o wykonanie inicjatywy lokalnej z wnioskodawcą (zgodnie z art. 19d ustawy). Tak więc czynności te ustawodawca wyraźnie przypisuje organowi wykonawczemu gminy. O ile Wójt uzna za konieczne wyznaczenie komórki urzędu którego zadaniem będzie ocena złożonych wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, może to uczynić korzystając wyłącznie ze swych uprawnień jako zwierzchnika służbowego wobec podległych mu pracowników. W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo - administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Uchwała rady gminy, jako akt prawa miejscowego, może normować jedynie te sprawy, które zostały jej przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym.

W § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada zawarła również regulację określającą termin oceny wniosku o realizację zadania publicznego.

Należy mieć na uwadze art. 19b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym wniosek o realizację zadania publicznego do jednostki samorządu terytorialnego stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego.

Artykuł 244 § 1 Kodeksu stanowi, że w sprawie terminu załatwiania wniosków stosuje się przepis art. 237 § 1, zgodnie z którym organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Organ nadzoru podkreśla, że w świetle cytowanych przepisów nie budzi wątpliwości, iż wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej winien zostać rozpoznany bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Zatem Rada Gminy dokonała modyfikacji art. 237 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego. Ustaliła bowiem, że wniosek podlega ocenie w ciągu 30 dni od dnia jego wpływu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 4 listopada 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego**

Do wiadomości
Wójt Gminy Sędziejowice