



Prezes Rady Ministrów

Mateusz Morawiecki

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-116-23
UD4

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa. Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z poważaniem
Mateusz Morawiecki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa

Art. 1. W ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1308 i 1933) po art. 5a dodaje się art. 5b–5h w brzmieniu:

„Art. 5b. 1. W każdym oddziale terenowym Krajowego Ośrodka oraz w Centrali działa Rada Społeczna będąca organem opiniodawczo-doradczym odpowiednio dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka albo Dyrektora Generalnego.

2. Członkami Rady Społecznej mogą być przedstawiciele izby rolniczej oraz innych organizacji rolniczych funkcjonujących na terenie działania oddziału terenowego Krajowego Ośrodka, a w przypadku Rady Społecznej działającej w Centrali – organizacji rolniczych, które posiadają struktury o zasięgu krajowym.

3. Członków Rady Społecznej powołuje i odwołuje odpowiednio dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka albo Dyrektor Generalny na wniosek organizacji rolniczej, której jest przedstawicielem.

4. Członka Rady Społecznej dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka albo Dyrektor Generalny odwołuje również, jeżeli złożył on rezygnację.

Art. 5c. Do zadań Rady Społecznej działającej w oddziale terenowym Krajowego Ośrodka należy w szczególności:

- 1) opiniowanie spraw dotyczących realizacji zadań Krajowego Ośrodka realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa i ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2569, z późn. zm.¹⁾) przedstawionych przez dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka;
- 2) zgłaszanie do dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka wniosków dotyczących sposobu zagospodarowania nieruchomości rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Art. 5d. Rada Społeczna działająca w Centrali działa w celu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 326, 412, 595, 1688, 1890 i 1933.

- 1) bieżącej wymiany informacji między Krajowym Ośrodkiem a organizacjami rolniczymi dotyczących realizacji zadań Krajowego Ośrodka realizowanych na podstawie ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa i ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego;
- 2) wyrażania opinii w zakresie realizacji przez Krajowy Ośrodek zadań wskazanych w pkt 1;
- 3) omawiania przedstawianych przez organizacje rolnicze propozycji i koncepcji w zakresie realizacji przez Krajowy Ośrodek zadań wskazanych w pkt 1.

Art. 5e. 1. Posiedzenia Rady Społecznej są jawne oraz transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

2. Nagrania z posiedzenia Rady Społecznej są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie.

Art. 5f. 1. Z posiedzenia Rady Społecznej jest sporządzany protokół, który zawiera w szczególności:

- 1) datę i miejsce posiedzenia;
- 2) listę uczestników posiedzenia;
- 3) porządek posiedzenia;
- 4) treść ustaleń i wyniki głosowania nad poszczególnymi zagadnieniami.

2. Protokół z posiedzenia Rady Społecznej jest udostępniany w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 5g. 1. Rada Społeczna podejmuje ustalenia w formie uchwały.

2. Uchwały Rady Społecznej podlegają udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Art. 5h. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy skład Rady Społecznej, tryb powoływania jej członków oraz organizację i tryb jej pracy, mając na względzie zapewnienie przejrzystego i sprawnego działania Rad Społecznych oraz realizacji ich zadań.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje, aby w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1308, z późn. zm.), umieścić regulacje dotyczące Rad Społecznych działających obecnie przy Dyrektorze Generalnym Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, zwanego dalej „KOWR”, oraz w oddziałach terenowych KOWR.

Obecnie zarówno Rady Społeczne funkcjonujące przy oddziałach terenowych KOWR, jak i Rada Społeczna funkcjonująca przy Dyrektorze Generalnym KOWR, działają na podstawie zarządzeń Dyrektora Generalnego KOWR, a więc aktów wewnętrznych, które nie posiadają waloru powszechnie obowiązującego prawa.

Jak wynika z proponowanych oraz dotychczasowych zadań Rad Społecznych, pełnią one istotne funkcje, realizując postulat uczestnictwa czynnika społecznego w bieżącym funkcjonowaniu KOWR, w szczególności w zakresie gospodarowania nieruchomościami wchodzącymi w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Wobec tego proponuje się w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, wskazać, że w każdym oddziale terenowym KOWR oraz w Centrali KOWR działa Rada Społeczna będące organami opiniodawczo-doradczymi odpowiednio dyrektora oddziału terenowego KOWR albo Dyrektora Generalnego KOWR.

Jednocześnie w celu zapewnienia transparentności działalności Rad Społecznych proponuje się wskazać, że posiedzenia Rad Społecznych są jawne oraz transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania z posiedzenia są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia, w którym odbyło się posiedzenie. Proponuje się również, aby w Biuletynie Informacji Publicznej udostępnianie były protokoły z posiedzeń oraz podjęte na nich uchwały.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, o czym stanowi § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych wymagających notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w tym rozporządzeniu.

Projekt ustawy zostanie wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Janusz Kowalski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Lidia Kostańska, Dyrektor Departamentu Nieruchomości i Infrastruktury Wsi, e-mail: Lidia.Kostanska@minrol.gov.pl, tel. (22) 623-18-41.</p>	<p>Data sporządzenia 28.11.2023 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: –</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rady Społeczne funkcjonujące przy oddziałach terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, zwanego dalej „KOWR”, jak i Rada Społeczna funkcjonująca przy Dyrektorze Generalnym KOWR, działają na podstawie zarządzeń Dyrektora Generalnego KOWR, a więc aktów wewnętrznych, które nie posiadają waloru powszechnie obowiązującego prawa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się, aby w przepisach rangi ustawowej, tj. w ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 1308, z późn. zm.), umieścić regulacje dotyczące Rad Społecznych działających obecnie przy Dyrektorze Generalnym KOWR oraz w oddziałach terenowych KOWR, na podstawie zarządzeń Dyrektora Generalnego KOWR, a więc aktów wewnętrznych, które nie posiadają waloru powszechnie obowiązującego prawa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Rady Społeczne funkcjonujące przy Dyrektorze Generalnym KOWR oraz oddziałach terenowych KOWR	18	Ustawa z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa oraz zarządzenia Dyrektora Generalnego KOWR	Rady Społeczne funkcjonować będą na podstawie przepisów ustawowych
--	----	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne nie były przeprowadzone. Brak konieczności przeprowadzenia konsultacji publicznych wynika z pilności projektu oraz z faktu, że już dzisiaj zainteresowane organizacje rolnicze biorą udział w posiedzeniach Rad Społecznych, a proponowana nowelizacja ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparciu Rolnictwa ma na celu uregulowanie funkcjonowania tych Rad w przepisach rangi ustawowej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

	–							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Obecnie już funkcjonują Rady Społeczne przy Dyrektorze Generalnym KOWR oraz oddziałach terenowych KOWR, zatem proponowana nowelizacja ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa nie wpłynie na sektor finansów publicznych.</p> <p>Zarówno Centrala KOWR jak i oddziały terenowe KOWR posiadają zdolności techniczne umożliwiające transmitowanie oraz utrwalanie posiedzeń Rad Społecznych. Ewentualne braki w tym zakresie zostaną uzupełnione, do czasu wejścia w życie ustawy, w ramach posiadanych środków finansowych.</p>						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich	–						

	przedsiębiorstw	
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny	–
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	–
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Obecnie już funkcjonują Rady Społeczne przy Dyrektorze Generalnym KOWR oraz oddziałach terenowych KOWR, zatem proponowana nowelizacja ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa nie wpłynie na omawiany obszar.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
–		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne,	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

administracyjne lub wojskowe <input type="checkbox"/> inne		
Omówienie wpływu	Obecnie już funkcjonują Rady Społeczne przy Dyrektorzce Generalnym KOWR oraz oddziałach terenowych KOWR, zatem proponowana nowelizacja ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa nie wpłynie na omawiany obszar.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie ustawy będzie następowało przez bieżące jej stosowanie. Wejście w życie proponowanych przepisów nastąpi z upływem 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Funkcjonowanie projektowanych przepisów będzie oceniane na bieżąco.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		