

Łódź, 9 grudnia 2021 r.

PNIK-I.4131.896.2021

Rada Gminy w Bolimowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVII/235/2021 Rady Gminy w Bolimowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie zmiany nazwy Gminnego Ośrodka Kultury w Bolimowie oraz nadania statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 listopada 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 5 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały, tj. Statutu Miejskiego - Gminnego Ośrodka Kultury w Bolimowie, który stanowi, że organizację wewnętrzną Ośrodka określa regulamin organizacyjny wydany przez Dyrektora, po zasięgnięciu opinii Organizatora.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) organizację wewnętrzną instytucji kultury określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora tej instytucji, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz opinii działających w niej organizacji związkowych i stowarzyszeń twórców. Rada Gminy w Bolimowie w § 5 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały dokonała niedozwolonej modyfikacji przepisów ustawowych. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwalone jest stanowisko, iż powtórzenie regulacji

ustawowych, bądź ich modyfikacja oraz uzupełnienie przez przepisy stanowiące przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest niezgodne z zasadami legislacji i stanowi wykroczenie poza zakres ustawowego upoważnienia. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20). W sytuacji, gdy w jednym akcie następuje zamieszczenie postanowień o charakterze technicznym, porządkowym czy kancelaryjnym, jak i postanowień powtarzających przepisy ustawowe, a także niezgodnych z ustawą, to taka uchwała organu gminy - jako istotnie naruszająca prawo - jest nieważna (wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09). Przez takie działanie organu podejmującego uchwałę może dojść do tego, że treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, a to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Tymczasem Rada Gminy w Bolimowie w § 5 ust. 3 załącznika do przedmiotowej uchwały poprzez modyfikację przepisów ustawowych w istocie pozbawiła organizacje związkowe i stowarzyszenia twórców uprawnienia do opiniowania regulaminu organizacyjnego instytucji kultury.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bolimów