



Warszawa, 20 grudnia 2021 r.

MAZOWIECKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR NADZORU
GEODEZYJNEGO I KARTOGRAFICZNEGO

WG-I.7220.6.5.2021.ES

SPRAWOZDANIE

z działań podjętych w 2021 roku przez zespół do spraw poprawy jakości
i terminowości weryfikacji operatów technicznych w jednostkach
nadzorowanych po nowelizacji ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI W WARSZAWIE
WYDZIAŁ GEODEZJI

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
tel. 22 695 79 21, faks 22 695 79 31
e-mail: wg@mazowieckie.pl
www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

W dniu 8 kwietnia 2021 roku na podstawie § 6 ust. 1 Regulaminu Wydziału Geodezji z dnia 2 lutego 2021 roku powołany zespół zadaniowy do spraw poprawy jakości i terminowości weryfikacji operatów technicznych w jednostkach nadzorowanych po nowelizacji ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w składzie: Ewelina Słowikowska – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Organami Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej, Jakub Maziejuk – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Organami Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Anna Osłowska – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru nad Organami Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej - Zamiejskowy. Bezpośredni nadzór nad działaniami zespołu został powierzony Kierownikowi Oddziału Nadzoru nad Organami Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej Katarzynie Rzeszotarskiej.

W celu osiągnięcia priorytetowych celów tj. poprawy zachowywania terminowości weryfikacji prac geodezyjnych (art. 12 b ust. 1a ustawy Pgik) oraz podniesienia jej jakości zespół podjął w pierwszej kolejności szereg działań diagnozujących występujące obszary problematyczne. Działania te zostały szczegółowo opisane w „Raporcie dotyczącym oceny przyczyn niezachowywania terminowości weryfikacji wyników prac geodezyjnych po zmianie przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne po 31 lipca 2020 roku na terenie województwa mazowieckiego” z dnia 24 czerwca 2021 roku. Raport ten został opublikowany na stronie internetowej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, a także stanowił podstawę do artykułu Pana Damiana Czekaja zamieszczonego w prasie branżowej tj. miesięczniku „Geodeta” wydanie nr 07/2021. Raport obejmował kwerendę danych pozyskanych w postaci ankiet, bezpośrednio od organów (starostów), wykonawców prac geodezyjnych (przedsiębiorców) oraz analizę wyników prowadzonych postępowań nadzorczo-kontrolnych w latach 2019-2021. Ustalono wówczas, że występujące problemy z terminową realizacją weryfikacji dokumentacji przekazywanej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wynikają z:

- niedostatecznych zasobów pracowniczych, w tym również spowodowanych pandemią COVID-19,
- problemów organizacyjnych, w tym etapowania procesu weryfikacji i wykonywania jej dla jednego opracowania przez kilka osób, niedostatecznego nadzoru kierowniczego nad przebiegiem weryfikacji, nierównomiernego rozkładu ilości wyników prac

geodezyjnych przekazywanych do weryfikacji (sezonowość prac) oraz niedostatecznego stopnia cyfryzacji mapy zasadniczej i materiałów zasobu,

- niedostatecznego przygotowania merytorycznego osób dokonujących weryfikacji wyników prac geodezyjnych, w tym brak pogłębiania wiedzy o nowych narzędziach pomiarowych, o zmianach przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii bądź nadinterpretacja tych przepisów.

Powyższe ustalenia były przedmiotem narady Służby Geodezyjnej i Kartograficznej Województwa Mazowieckiego w dniu 24 czerwca 2021 roku. Zespół przedstawił wówczas uczestnikom informacje o planowanych działaniach mających na celu poprawę zachowania terminowości weryfikacji wyników prac geodezyjnych przy jednoczesnym zachowaniu wysokiej jakości danych przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Następnie Zespół podjął działania mające na celu wyeliminowanie stwierdzonych obszarów problematycznych dotyczących organizacji weryfikacji oraz podniesienia kompetencji weryfikatorów:

1) ustalenie optymalnego modelu organizacji weryfikacji wyników prac geodezyjnych.

Na podstawie kwerendy telefonicznej z przedstawicielami starostw wybranymi spośród skrajnych pod względem zachowania ustawowych terminów weryfikacji jednostek, ustalono jakie modele organizacji pracy funkcjonują w wybranych powiatach oraz oceniono ich wpływ na terminy weryfikacji.

W dniu 14 września 2021 roku zorganizowano spotkanie z wykorzystaniem platformy Skype dla firm, na które zaproszeni zostali geodeci powiatowi i miejscy oraz kierownicy powiatowych ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej. Podczas spotkania przedstawiono kwestie organizacji pracy weryfikatorów wymagające poprawy oraz tzw. „dobre praktyki”, które mogą wpłynąć pozytywnie na zachowanie ustawowych terminów. Spośród starostw powiatów województwa mazowieckiego wybrano przedstawicieli powiatów charakteryzujących się odmiennym schematem organizacji weryfikacji przy jednoczesnym zachowaniu jednych z lepszych wyników dochowywania ustawowych terminów tj. powiatu nowodworskiego, przasnyskiego oraz miasta Płocka. Przedstawiciele tych powiatów zaprezentowali na ww. spotkaniu schematy działania stosowane w ich jednostkach.

2) podniesienie kompetencji osób weryfikujących wyniki prac geodezyjnych.

Na podstawie informacji przekazanych przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną województwa mazowieckiego szczebla powiatowego oraz danych wynikających ze spraw prowadzonych przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w latach 2019 – 2021 określono problemy merytoryczne, które sprawiają trudności interpretacyjne podczas weryfikacji wyników prac geodezyjnych. Aby zrealizować powyższy cel, działania podzielono na 2 etapy:

- I etap – część prelekcyjna mająca na celu poszerzenie wiedzy uczestników w zakresie zmian przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii oraz wykorzystywania przez wykonawców nowych technologii pomiarowych (pomiarów z wykorzystaniem bezzałogowych statków lotniczych). Zespół zorganizował w dniu 27 października 2021 roku (w wykorzystaniu platformy Skype dla firm) spotkanie szkoleniowe dla weryfikatorów z udziałem doświadczonej kadry szkoleniowo – akademickiej Pana dr hab. inż. Marcina Karabina (prof. Politechniki Warszawskiej) oraz Pana dr inż. Roberta Łuczyńskiego (adiunkta na Politechnice Warszawskiej oraz biegłego sądowego) oraz przedstawicieli firmy realizującej pomiary z wykorzystaniem bezzałogowych statków lotniczych Pana Łukasza Kacprzaka i Pana Krzysztofa Pietronia. Mając na względzie wagę omawianych przez prelegentów zadań dla poprawności danych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, a tym samym dla obrotu nieruchomościami, inwestycji oraz zarządzania Państwem, obecny na spotkaniu Wicewojewoda Mazowiecki Pan Artur Standowicz podkreślił znaczenie weryfikacji jako punktu wspólnego między wykonawcami prac geodezyjnych a organem gromadzącym i udostępniającym wyniki ich prac.
- II etap – część warsztatowa mająca na celu usystematyzowanie informacji przedstawionych wcześniej przez prelegentów oraz posiadanych dotychczas przez weryfikatorów wiedzy i umiejętności. Spotkania warsztatowe zostały zorganizowane w siedzibie Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie w dniach 3 i 4 listopada 2021 roku. Prowadzącymi spotkania byli pracownicy wojewódzkiej inspekcji geodezyjnej i kartograficznej. Uczestnicy spotkań poprzez wspólną realizację zadań praktycznych mieli okazję pogłębić i usystematyzować swoją wiedzę w świetle zmienionych w latach 2020 - 2021 przepisów w zakresie geodezji i kartografii oraz w trakcie dyskusji wymienić się swoimi dotychczasowymi doświadczeniami

dotyczącymi weryfikacji wyników prac geodezyjnych. W związku z dużym zainteresowaniem kontynuacją ww. warsztatów, Zespół zorganizował w dniu 1 grudnia 2021 roku dodatkowe spotkanie.

W dniach 3 i 4 listopada 2021 roku oraz 1 grudnia 2021 roku przedstawiciele powiatów kolejno mińskiego, warszawskiego zachodniego oraz wyszkowskiego zaprezentowali sposoby weryfikacji wyników prac geodezyjnych stosowanych w tych jednostkach oparte na przykładach, w tym wykorzystanie posiadanego oprogramowania do analizy zgodności weryfikowanego opracowania z przepisami prawa i materiałami dotychczas zgromadzonymi w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. Dodatkowo, w dniu 1 grudnia 2021 roku w trakcie panelu pytań weryfikatorów udział wzięli Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Pan Sebastian Bała, który udzielił szczegółowych odpowiedzi na pytania dotyczące napotykanych przy weryfikacji problemów. W powyższych spotkaniach łącznie udział wzięło 57 weryfikatorów z 41 powiatów województwa mazowieckiego.

Powyższe spotkania zostały podsumowane anonimowymi ankietami uczestników, zgodnie z którymi ww. działania prelekcyjne i warsztatowe oceniono na 4 w 5-cio stopniowej skali, w tym 21 ankietowanych wskazało na potrzebę kontynuacji takich spotkań. Podczas prowadzonych rozmów, uczestnicy warsztatów wskazywali na ważną rolę takich spotkań dla poszerzania wiedzy oraz usprawniania weryfikacji wyników prac geodezyjnych.

Zespół do spraw poprawy jakości i terminowości weryfikacji operatów technicznych w jednostkach nadzorowanych po nowelizacji ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, w celu dalszego podnoszenia kompetencji osób dokonujących weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych oraz usprawnienia organizacji pracy podejmie dalsze działania w nadchodzącym roku 2022.

Sporządził:

Katarzyna Rzeszotarska

Kierownik Oddziału Nadzoru nad Organami
Administracji Geodezyjnej i Kartograficznej
*/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/*

20 grudnia 2021 r.

Zatwierdził:

Mazowiecki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Sebastian Bała
*/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym kwalifikowanym certyfikatem/*

20 grudnia 2021 r.