



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 2 sierpnia 2018 r.

WO.092.5.2018

Pan
mł. bryg. Paweł Dymecki
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Drawsku Pomorskim

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim przy ul. Marii Konopnickiej 1 zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie 4 grudnia 2017 roku.

Kontrolę przeprowadził:

- st. kpt. Sebastian Świdorski – starszy specjalista w Wydziale Kontrolno – Rozpoznawczym Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.5.1.2018 z 28 marca 2018 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę przeprowadzono: 29 marca 2018 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: Przygotowanie rocznego planu *czynności* kontrolno – rozpoznawczych, sporządzanego przez Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie analizy stanu bezpieczeństwa powiatu w zakresie ochrony przeciwpożarowej uwzględniającej w szczególności następujące grupy obiektów budowlanych i terenów: budynki użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego oraz tereny leśne. Realizacja rocznego planu *czynności* kontrolno – rozpoznawczych.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2017 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Drawsku Pomorskim.

1. Ocena dokumentu „Roczny Plan czynności kontrolno – rozpoznawczych Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim na rok 2017” oraz ocena realizacji założeń zawartych w ww. dokumencie.

W okresie objętym kontrolą Komendant Powiatowy PSP w Drawsku Pomorskim sporządził dwa roczne plany czynności (na rok 2017 oraz na 2018), o których mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną (Dz. U. Nr 225 poz. 1934) – dalej zwany roczny plan czynności. W zakresie kontroli ujęto jedynie sprawdzenie sposobu sporządzenia rocznego planu czynności w roku 2016 oraz jego realizację w roku 2017.

Roczny plan czynności, który poddano analizie został zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Drawsku Pomorskim mł. bryg. Pawła Dymckiego, znak pisma PZ.0332.2.2016. W ww. planie do kontroli przewidziano 44 obiekty, z czego 14 obiektów zaplanowano w I kwartale, 10 obiektów w II kwartale, 8 obiektów w III kwartale, 12 obiektów w IV kwartale. Dokument spełnia wszystkie wymogi formalne określone w § 2 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną. Zgodnie z przedmiotowym planem 21 kontroli to kontrole sprawdzające i stanowią one 48 % ogólnej liczby zaplanowanych obiektów. Plan obejmował kontrole w budynkach zaliczanych zarówno do kategorii PM (staja paliw, hala magazynowa) oraz szereg budynków zaliczonych do kategorii ZL. Ponadto w planie ujęto kontrole terenów leśnych oraz hydrantów zlokalizowanych na sieci wodociągowej. Za sporządzenie projektu rocznego planu odpowiedzialny był 29 grudnia 2016 r. przedłożył Komendantowi Powiatowemu PSP w Drawsku Pomorskim projekt przedmiotowego planu wraz z uzasadnieniem. Notatka służbowa na tą okoliczność została sporządzona 29 grudnia 2016 r. W przedmiotowej notatce wskazano, jakie grupy obiektów przewidziano do kontroli oraz na podstawie jakiej dokumentacji dokonano wyboru obiektów przewidzianych do kontroli.

W toku analizy dokumentacji stwierdzono, że wybór obiektów dokonany był w oparciu o informację zawartą w następujących opracowaniach:

1. Analiza zagrożeń występujących na obszarze powiatu drawskiego z 2016 r.
2. Analiza zabezpieczenia operacyjnego powiatu drawskiego z 2016 r.

Z przedmiotowych dokumentów wynika, w jakich obiektach występuje największe zagrożenie pożarowe na terenie powiatu. Ponadto w ww. opracowaniu wskazano tereny leśne jako obszary, które należy objąć szczególnym nadzorem (zalesienie powiatu wynosi 45 %) oraz inne obiekty, które z uwagi na swoją specyfikę należy objąć szczególnym nadzorem (szpital, DPS czy zwarta zabudowa śródmiejska). Do planu kontroli włączono konkretne obiekty z wymienionych powyżej grup.

Ocenie poddano również realizację rocznego planu na przestrzeni roku 2017. W tym zakresie stwierdzono, że 20 czynności nie zrealizowano. Jednocześnie ustalono, że funkcjonariusz realizujący obowiązki z zakresu kontrolno – rozpoznawczego przeprowadził łącznie 58 czynności kontrolno - rozpoznawczych. Ponadto funkcjonariusz dokonał 10 wizji lokalnych w celu sprawdzenia stanu ochrony przeciwpożarowej, z których sporządzono stosowne notatki służbowe. Wizje lokalne, które nie odbywały się w trybie czynności kontrolno – rozpoznawczych nie zostały wliczone do ogólnej liczby kontroli w roku 2017. Ponadto podczas kontroli złożył pisemne wyjaśnienia – notatka służbowa z 29 marca 2018 r. (dowód z kontroli nr 1). W wyjaśnieniach wskazano powody, które uniemożliwiły pełną realizację rocznego planu czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz przeprowadzenie 60 kontroli w roku. Z powyższych wyjaśnień wynika, że samodzielnie realizował obowiązki z zakresu służby kontrolno – rozpoznawczej. Jednocześnie w roku 2017 jednym z zadań powierzonych było przygotowanie funkcjonariusza pełniącego służbę na podziale bojowym do służby w pionie kontrolno – rozpoznawczym. Ponadto miał, w rozpatrywanym okresie, w zakresie obowiązków wykonywanie zadań z zakresu BHP. Ponadto w roku 2017, w ramach podnoszenia kwalifikacji uczęszczał na studia podyplomowe SPO-2 organizowane

przez SGSP. Zajęcia odbywały się w ciągu tygodnia w dniach wtorek – piątek. Łącznie w roku 2017 funkcjonariusz z tego powodu nie był obecny w służbie 34 dni.

Kontrolowane zagadnienia ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Za wypełnianie zadań służbowych z zakresu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych odpowiedzialny jest Nadzór nad pionem kontrolno – rozpoznawczym sprawuje

Roczny plan czynności kontrolno – rozpoznawczych sporządzony był w oparciu o dokumentację, której wskazano grupy obiektów, jakie należy objąć zwiększonym nadzorem ze strony PSP. Ponadto roczny plan wykonano w 55 %. W roku 2017 przeprowadzono łącznie 58 kontroli. Z powyższego wynika, że organ realizował czynności pozaplanowe. Jednocześnie należy wskazać, że do zadań komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej należy nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych. W ramach tych zadań organ powinien wyznaczyć osoby spełniające kwalifikacje, o których mowa w § 11. ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną. W sytuacji, gdy funkcjonariusz wyznaczony do realizacji powyższych zadań nie jest w stanie w pełni zrealizować założonych kontroli (studia podyplomowe, realizacja innych obowiązków niż te z zakresu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych) należy podjąć działania mające na celu zapewnienie ciągłości działania komórki kontrolno – rozpoznawczej.

III. Wnioski i zalecenia.

1. Sporządzanie rocznego planu czynności kontrolno-rozpoznawczych, o którym mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną (Dz. U. Nr 225 poz. 1934) powinno uwzględniać średnią liczbę kontroli przeprowadzanych w ciągu roku na wniosek tak aby, ww. plan był możliwy do wykonania.
2. W przypadku gdy funkcjonariusz realizujący zadania z zakresu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych jest delegowany na dłuższe okresy należy zapewnić ciągłość pracy komórki kontrolno-rozpoznawczej tak aby, nie zakłócić realizacji rocznego planu czynności kontrolno-rozpoznawczych.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.