

Łódź, 23 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.434.2024

**Rada Gminy  
Ksawerów**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

#### **zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIX/603/2024 Rady Gminy Ksawerów z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Ksawerów na lata 2023-2026, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 maja 2024 r.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Ksawerów podjęła przedmiotową uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 1 i 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2021 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54). W § 4 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym określono termin wejścia w życie przedmiotowej uchwały w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 poz. 1461), właściwy dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanych w dziennikach urzędowych. Jednocześnie art. 13 pkt 2 i 10 ww. ustawy wyraźnie określili, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowiące przez organy gmin oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, wobec czego powinna wejść w życie z dniem podjęcia. Przepisy Programu nie rozstrzygają bezpośrednio o prawach i obowiązkach niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych. Program ten ma charakter programu realizującego politykę ekologiczną państwa, a jego treść z założenia ma znaczenie kierunkowe, niekonkretyzujące uprawnień lub obowiązków podmiotów zewnętrznych.

Powołany w podstawie prawnej między innymi art. 18 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, określa wyłącznie ogólną kompetencję rady gminy do uchwalania gminnych programów ochrony środowiska i nie stanowi podstawy do wydania aktu prawa miejscowego, tj. takiego, który zawierałby normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Uchwały dotyczące programów ochrony środowiska nie mieszczą się także w katalogu aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, określonym w art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie stanowią one także aktów prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie należy wskazać, że 1 lutego 2023 r. wystosowane zostało pismo znak: PNIK-I.4131.1197.2022 informujące o właściwym stosowaniu ww. przepisów prawa.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 29 maja 2024 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szumańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Ksawerów

(podpisano elektronicznie)