



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Kontroli

Warszawa, dnia 16 listopada 2023 r.

Informacja o wynikach kontroli na temat: *Realizacja czynności kontrolno-rozpoznawczych w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie.*

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹.

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2022.*

III. Termin kontroli

Od 14 listopada 2022 r. do 14 grudnia 2022 r.

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia

- 1) Rozwiązania organizacyjne.
- 2) Planowanie czynności kontrolno-rozpoznawczych.
- 3) Prawidłowość przeprowadzania i dokumentowania czynności kontrolno-rozpoznawczych.
- 4) Nadzór nad realizacją czynności kontrolno-rozpoznawczych.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 października 2022 r.

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

Pozytywnie mimo nieprawidłowości oceniono sposób realizacji zadań, związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Koszalinie², w tym sposób organizacji i realizacji czynności kontrolno-rozpoznawczych mających m.in. wpływ na przestrzeganie przepisów przeciwpożarowych, rozpoznawanie możliwych zagrożeń oraz właściwe przygotowanie do działań ratowniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej, a także sprawowany w ww. obszarze nadzór służbowy.

Komendant zapewnił właściwe przygotowanie KM PSP w Koszalinie do realizacji zadań związanych z tematyką poddaną kontroli. Przyjęta struktura organizacyjna oraz zasoby kadrowe Komendy pozwalały na wykonywanie ww. zadań w sposób prawidłowy. Strażacy realizujący ww. zadania posiadali wymagane przepisami kwalifikacje, które w większości przypadków wpływały na jakość i skuteczność realizowanych czynności.

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Zwana dalej: KM PSP w Koszalinie lub Komendą.

Stwierdzone **uchybień i nieprawidłowości** polegały na: niezgodnym z przepisami doręczaniu kontrolowanemu upoważnienia do przeprowadzania czynności kontrolno-rozpoznawczych, wskazywaniu w protokołach z czynności kontrolno-rozpoznawczych i upoważnieniach niewłaściwych podstaw prawnych ich realizacji oraz realizowaniu niektórych czynności³ niezgodnie z wytycznymi wynikającymi z *Metodyki prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych*⁴. Stwierdzono niewykonywanie zaplanowanych prób potwierdzających prawidłowość działania urządzeń przeciwpożarowych, jak również nierzetelne prowadzenie dokumentacji służbowej oraz nieuzasadnioną przewlekłość dotyczącą wszczynania i prowadzenia postępowań administracyjnych, tj. bez faktycznego i merytorycznego uzasadnienia zaistniałej w tym zakresie zwłoki w działaniu.

Prawidłowo planowano czynności kontrolno-rozpoznawcze. *Roczne plany czynności kontrolno-rozpoznawczych* sporządzane były terminowo oraz na podstawie analiz stanu bezpieczeństwa, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną⁵. Stwierdzono natomiast, że plany nie zawierały wszystkich elementów wymaganych załącznikiem nr 6 *Metodyki*. W ramach nadzoru nad ochroną przeciwpożarową KM PSP w Koszalinie wykonywała zarówno planowe, jak i pozaplanowe czynności kontrolno-rozpoznawcze. Poza jednym przypadkiem, czynności te realizowane były każdorazowo przez upoważnione osoby. W przypadkach, w których w toku czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono uchybień⁶, wszczynano i prowadzono postępowania administracyjne wydając właściwe względem stwierdzonych uchybień decyzje administracyjne.

Zadania dotyczące gromadzenia i przekazywania Zachodniopomorskiemu Komendantowi Wojewódzkiemu PSP wyników przeprowadzonych przez KM PSP w Koszalinie czynności kontrolno-rozpoznawczych realizowano zgodnie z przepisami.

Nadzór służbowy w KM PSP w Koszalinie nad realizacją czynności kontrolno-rozpoznawczych sprawowany był w sposób bieżący, ale niewystarczający, z uwagi na stwierdzone i wskazane powyżej uchybień i nieprawidłowości.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W celu wyeliminowania ze służbowej działalności stwierdzonych w trakcie kontroli uchybień i nieprawidłowości oraz usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki, zalecono:

1. Zgodnie z postanowieniami § 3 *Metodyki* odnotowywanie w Rocznych planach czynności kontrolno-rozpoznawczych:
 - nazw lub skrótów nazw urządzeń przeciwpożarowych, dla których zaplanowano wykonanie prób prawidłowości ich działania,

³ Dotyczy sporządzania rocznych planów czynności k-r, prowadzenia czynności k-r przez jednego funkcjonariusza PSP.

⁴ Dokument zatwierdzony przez Komendanta Głównego PSP z 19 stycznia 2017 r. zwany dalej *Metodyką*.

⁵ Dz. U. z 2005 r. Nr 225 poz. 1934 z późn. zm. zwane dalej *Rozporządzeniem*.

⁶ Zgodnie z § 10 ust. 2 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych, protokół z czynności m.in. powinien zawierać opis uchybień mogących powodować zagrożenie życia ludzi lub bezpośrednio niebezpieczeństwo powstania pożaru oraz opis nieprawidłowości usuniętych w toku czynności wraz ze wskazaniem skuteczności ich usunięcia.

- daty faktycznego wykonania czynności kontrolno-rozpoznawczych lub przyczyn braku ich realizacji.
- 2. Prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych wskazanych w § 7 Metodyki przez co najmniej dwuosobowe zespoły, w tym ewentualne zwiększenie udziału w tych czynnościach funkcjonariuszy pożarnictwa z innych komórek (jednostek ratowniczo-gaśniczych).
- 3. Doręczanie podmiotom kontrolowanym upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych zgodnie z terminami określonymi w art. 23 ust. 7 ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej⁷.
- 4. Wykonywanie zaplanowanych prób potwierdzających prawidłowość działania urzędów przeciwpożarowych zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1 Rozporządzenia.
- 5. Prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych na podstawie właściwej kwalifikacji prawnej określonej w art. 23 ust. 2 pkt 1-7 ustawy o PSP oraz zgodnie z zakresem wskazanym w art. 23 ust. 3 pkt 1-10 ustawy o PSP.
- 6. Wypełnianie oraz podpisywanie protokołów z czynności kontrolno-rozpoznawczych zgodnie ze stanem faktycznym (dotyczy osób upoważnionych i faktycznie realizujących te czynności).
- 7. Wszczywanie bez zbędnej zwłoki postępowań administracyjnych w przypadku stwierdzenia w trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych naruszeń, o których mowa w art. 26 ustawy o PSP.
- 8. Wprowadzenie właściwych mechanizmów nadzoru (np. wytyczne, polecenia, szkolenia), które przyczynią się do wyeliminowania błędów proceduralnych w toku prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych, a które szczegółowo opisano w niniejszym dokumencie.

⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 1969. Zwana dalej ustawą o PSP.