



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.45.2024

Łódź, 11 stycznia 2024 r.

**Rada Gminy Goszczanów**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/320/23 Rady Gminy Goszczanów z dnia 20 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Goszczanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 grudnia 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały Rady Gminy Goszczanów, zwanej dalej Radą .

W § 3 ust. 1 załącznika do uchwały Rada wymieniła zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

konkurencji i jawności.

Mając na uwadze wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz wyrok z dnia 28 października 2020r., sygn. akt III SA/Łd 429/20 należy stwierdzić, że Rada nie ma uprawnienia do powielania uregulowań już zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy, ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, iż w powołanych wyrokach sąd podkreślił, że rada nie ma również kompetencji do definiowania zasad zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy. Skoro Rada ograniczyła się tylko do powtórzenia regulacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 3 ustawy, do czego nie miała upoważnienia, to należy uznać, że nie wykonała ciężącego na niej obowiązku określenia zasad współpracy, który to obowiązek wynika z art. 5a ust. 4 pkt 2 ustawy.

W § 8 załącznika do uchwały Rada określiła sposób realizacji programu.

Zdaniem organu nadzoru regulacje zawarte w tym przepisie nie odzwierciedlają tego sposobu, bowiem odnoszą się do zagadnienia terminu składania ofert, obowiązku dołączenia do każdej oferty odpowiednich dokumentów, ogłaszania konkursu, przebiegu konkursu, powołania komisji konkursowej. Zatem należy uznać, że Rada nie wypełniła delegacji zawartej w art. 4 pkt 7 ustawy.

W § 11 załącznika do uchwały Rada uregulowała kwestie dotyczące informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy, bowiem postanowienia zawarte w § 11 załącznika do uchwały nie zawierają informacji o sposobie tworzenia Programu. W ust. 1 tego przepisu zawarto jedynie informację, że projekt Programu przygotowuje Wójt Gminy Goszczanów w terminie umożliwiającym przeprowadzenie konsultacji projektu. Taka regulacja nie stanowi informacji o sposobie tworzenia Programu.

Ponadto zdaniem organu nadzoru uchwały nie uregulowała kwestii dotyczących informacji o przebiegu konsultacji. Zgodnie z powołanym przepisem ustawy Rada zobowiązana jest do zawarcia w programie informacji o okolicznościach dotyczących przebiegu konsultacji, jakie przeprowadzono w odniesieniu do projektu uchwały w sprawie programu. Skoro ustawodawca wymaga informacji o przebiegu konsultacji, to wymaga dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, które podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że Rada

gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały (prawomocny wyrok WSA z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt III SA/G1 505/21).

W § 12 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „W celu opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert powołuje się komisje konkursową”.

Zdaniem organu nadzoru przepis wprowadzony przez Radę nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie precyzuje trybu powoływania komisji. Kompetencje pozostające w zakresie pojęcia "trybu" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powołaniem, a zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja nie odzwierciedla tego trybu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 20 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Goszczanów