

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.881.2024

Łódź, 26 listopada 2024 r.

**Rada Miejska w Żychlinie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr X/46/2024 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 21 listopada 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LXXVIII/391/2024 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 listopada 2024 r.

**Uzasadnienie**

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 poz. 233) – zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Ekwiwalent pieniężny otrzymują również: 1) kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1, 2) strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 - stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych (ust. 1a). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251, 1429 i 1672) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

W § 1 uchwały Rada Miejska w Żychlinie nadała nowe brzmienie § 1 uchwały Nr LXXVIII/391/2024 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Wątpliwości organu nadzoru budzi nowe brzmienie § 1 pkt 1 uchwały, w którym Rada Miejska w Żychlinie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego strażakowi ratownikowi ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej. Nieuzasadnione zatem jest określenie sposobu naliczania ww. ekwiwalentu za gotowość do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Ponadto zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy nowego brzmienia § 1 pkt 2 uchwały, w którym Rada Miejska w Żychlinie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w szkoleniach specjalistycznych za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub ćwiczenia. W ocenie organu nadzoru niejasności budzi rodzaj szkoleń wskazany w ww. przepisie oraz sposób naliczania ekwiwalentu za te szkolenia. Zaznaczyć bowiem należy, że zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy ekwiwalent pieniężny przysługuje strażakowi ratownikowi OSP, który uczestniczył m.in. w szkoleniu i ćwiczeniu. Jak zaś wynika z art. 15 ust. 2 ustawy ekwiwalent pieniężny za uczestniczenie w szkoleniach i ćwiczeniach nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny. Tymczasem Rada Miejska w Żychlinie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej za udział w szkoleniach specjalistycznych, który ma być naliczany za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia i ćwiczenia.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Żychlinie nie uregulowała wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestniczenie w ćwiczeniach, o których mowa w art. 15 ust. 1 ustawy, a tym samym doszło do tzw. "pominięcia uchwałodawczego" co stanowi istotne naruszenie art. 15 ust. 1 i 2 ustawy.

#### LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Dodatkowo organ nadzoru ma wątpliwości, czy tak skonstruowana uchwała wypełnia w sposób prawidłowy delegację ustawową, to jest, czy doszło do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego. Uchwała jedynie określa sposób w jaki można wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustalić, co może pozostawać w opozycji do zasady poprawnej legislacji, która wynika z art. 2 Konstytucji RP.

Wyjaśnienia wymaga również, czy szkolenia podstawowe, o których mowa w § 1 pkt 3 uchwały dotyczą szkoleń, o których mowa w art. 15 ust. 1a pkt 1 ustawy.

Dodatkowo w § 1 pkt 3 uchwały Rada Miejska w Żychlinie działając na podstawie art. 15a ustawy przyznała ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom ochotniczej straży pożarnej za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15 ustawy. Z uwagi na powyższe art. 15a ustawy również powinien zostać wskazany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłędzińska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Gminy Żychlin

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.