

ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ~~ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*~~

Projekt z dnia z dnia 09 października 2024r., nr DAG8.680.1.2024 dotyczący
zmiany do Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania
przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub
zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego
treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac
legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

PROENT SP. Z O.O.

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**

ul. Zwycięska 45, lok. 3.2.3. 53-033 Wrocław

2. Adres do korespondencji i adres e-mail:

ul. Zwycięska 45, lok. 3.2.3. 53-033 Wrocław

biuro@proent.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO
W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Adam Alchimowicz Prokurent Samoistny	ul. Zwycięska 45, lok. 3.3.3, 53-033 Wrocław

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU
BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Działając w imieniu Proent sp. z o.o. („Proent”) z siedzibą we Wrocławiu, w związku z publikacją w dniu 31.10.2024 r. na stronach Rządowego Centrum Legislacji („RCL”) przygotowanego przez Ministra Finansów („MF”) projektu z dnia 09.10.2024r., nr DAG8.680.1.2024, zmiany do Rozporządzenia Ministra Finansów „w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne” („Projekt Rozporządzenia”) na zasadzie art. 7 ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa zgłaszam

stanowisko Proent do Projektu Rozporządzenia.

Wskazane zapisy Projektu Rozporządzenia wprowadzają dyskryminację uczestników przetargów organizowanych przez MF na koncesje dotyczące prowadzenia kasyna gry. Projektowane zmiany zostały zaprojektowane w celu uprzywilejowania działalności podmiotów:

- a) prowadzących już działalność kasynową kosztem podmiotów „nowych”,
- b) grup kasynowych – prowadzące działalność kasynową w największej liczbie województw, kosztem podmiotów prowadzących działalność tylko w niektórych województwach,
- c) podmiotów kasynowych prowadzących działalność dłużej niż 3 lata.

W wyniku przyjętej w Projekcie Rozporządzenia punktacji podmioty nowe takie jak Proent, które po raz pierwszy startują w przetargu, na starcie otrzymują (-3) w punktacji przetargowej w stosunku do aktualnej punktacji Rozporządzenia (w przypadku pozycji lidera). Jednocześnie brak innych zmian w Projektowanym Rozporządzeniu (wprowadzenie jakichkolwiek innych kryteriów wyrównujących szanse w punktacji na rzecz podmiotów nowych lub podmiotów prowadzących działalność krócej niż 3 lata lub w niektórych województwach, powoduje, że w przypadku osiągnięcia takiego samego kryterium punktowego z innych kategorii punktowych wynikających z Rozporządzenia, decydujący będzie jedynie fakt prowadzenia działalności kasynowej w danym województwie.

Proponowane zmiany Rozporządzenia regulujące warunki przetargowe powinny być analizowane pod kątem możliwości uzyskiwania punktacji przez wszystkie podmioty biorące udział w postępowaniach (czyli zarówno podmioty nowe jak i podmiot będące już na rynku). Ogólnie wprowadzone zmiany powinny polepszać sytuację dostępu do rynku i naprawiać błędy przepisów oraz likwidować złe praktyki. Należy tutaj stanowczo podkreślić, że patrząc na całokształt i konsekwencje proponowanych zmian, w związku z tym, że proponowane zmiany likwidują możliwości uzyskania punktów rekompensujących różnice pomiędzy podmiotami będącymi na rynku, a nowymi podmiotami, zmiany te nie polepszają sytuacji a wręcz przeciwnie w ostatecznym rozrachunku ją pogarszają.

Wadliwość przedmiotowego rozwiązania najdobitniej uwidacznia przykład posiadania przez podmiot kasynowy jedynego dostępnego ustawowo kasyna gry w danym województwie (np. woj. opolskie, lubuskie, podlaskie, świętokrzyskie). W takim wypadku, operator kasyna zawsze będzie w stanie wykazać najwyższe obroty i podatek od gier, gdyż nie ma w danym województwie innego operatora kasynowego prowadzącego działalność kasynową, a zatem ten podmiot zawsze otrzyma 4 punkty, a podmioty konkurencyjne, które dopiero startują w postępowaniu przetargowym na dane województwo mogą za wskazane kryterium uzyskać tylko 3 punkty, a zatem sposób ukształtowania punktacji dla przetargów organizowanych w tych województwa zawsze będzie prowadził do faworyzowania podmiotu, który już prowadzi działalność kasynową w danym województwie.

Zmiana dyskryminuje nowe podmioty lub podmioty nieprowadzące działalności kasynowej w określonym województwie, lub prowadzące krócej niż 3 lata. Za wskazane kryterium maksymalna liczba punktów dla podmiotu prowadzącego działalność w danym województwie (najwyższa średnia wysokość podatku od gier) wynosi 4 pkt, dla podmiotu, który zadeklarował drugą pod względem wysokości średnią wysokość podatku od gier, podmiotu nowego lub nieprowadzącego działalności w danym województwie wynosi 3 pkt, natomiast dla podmiotu, który zadeklarował trzecią i kolejną pod

względem wysokości średnich wysokości podatku od gier wynosi 2 punkty. Nowy podmiot, podmiot prowadzący działalność kasynową, ale w innym województwie lub podmiot prowadzący działalność krócej niż 3 lata nie może uzyskać w żadnej konfiguracji maksymalnej liczby 4 punktów.

Takie ustalenie kryteriów przetargowych będzie prowadzić w przyszłości do monopolizacji rynku przez największy podmiot w branży kasyn gier spółki wchodzący w skład grupy Zjednoczonych Przedsiębiorstw Rozrywkowych S.A., co będzie miało również negatywny wpływ na całą branżę kasyn gier oraz z uwagi na brak konkurencji (stymulowanie rozwoju poprzez konkurencję) spowoduje stagnację na rynku, a w rezultacie spadek przychodów budżetu państwa z tytułu podatku od gier.

Najdobitniej o tym świadczą symulacje punktacyjne w zakresie obecnego Rozporządzenia oraz Projektowanego Rozporządzenia przygotowane i przedstawione do Ministra Finansów na zlecenia Związku Pracodawców Przemysłu Rozrywkowego i Gier („Związku”) z siedzibą w Warszawie, do którego Proent należy. Symulacje pokazujące wpływ nowych przepisów na punktację przetargową na przykładzie zakończonych już postępowań przetargowych. Szczegóły symulacji zostały przedstawione w stanowisku Związku oraz dodatkowo wytłumaczone na konkretnych postępowaniach przetargowych w stanowisku spółki Wintoro sp. z o.o., która również należy do Związku.

Ponadto, Proent jako nowy podmiot przychyliła się do również do propozycji przedstawionej przez Związek uproszczenia proponowanych zmian do Rozporządzenia, które w ocenie Proent pozwoli wyeliminować problem deklarowania przez uczestników rynku „duży liczb” w zakresie deklarowanej podstawy opodatkowania podatkiem o gier, a w konsekwencji wypełnić obowiązki nałożone na Ministra Finansów związane z wypełnieniem zaleceń Najwyższej Izby Kontroli.

Proent w ślad za propozycją Związku proponuje wprowadzenie następującego zapisu:

Proponowana treść §2 ust. 1 pkt. 3a:

*„deklarowana podstawa opodatkowania podatkiem od gier, jaką podmiot ubiegający się o udzielenie koncesji lub zezwolenia planuje osiągnąć w działalności prowadzonej na podstawie koncesji lub zezwolenia w kasynie gry lub salonie gry bingo pieniężne, którego dotyczy złożona oferta, **w okresie pierwszych trzech lat prowadzenia takiej działalności**”*

a w konsekwencji proponowana treść §2 ust. 2a:

*„Podstawę opodatkowania podatkiem od gier, o której mowa w ust. 1 pkt 3a i 5, wskazuje się dla każdego roku **z pierwszych trzech lat prowadzenia działalności** na podstawie koncesji lub zezwolenia, począwszy od dnia rozpoczęcia tej działalności.”*

Taka propozycja zmiany w rezultacie zmusi uczestników rynku do deklarowania realnych podstaw opodatkowania, gdyż te same podstawy opodatkowania będą przedmiotem późniejszej weryfikacji, czy zostały spełnione. Problem powstałej patologii na rynku wynikał z faktu, że deklaracja obejmowała okres 6 lat, a weryfikacja ich spełnienia obejmowała okres 3 lat. Dlatego też przy obecnym stanie Rozporządzenia uczestnicy rynku za okres pierwszych 3

lat deklarują realne podstawy opodatkowania, a duże liczby, które w rezultacie zawyżają łączną 6 letnią deklarowaną podstawę opodatkowania pojawiają się dopiero od 4 roku.

Ponadto, takie rozwiązanie daje przynajmniej matematyczne szanse nowym podmiotom realnie przystąpić do przetargu kasynowego. Rozwiązanie zawarte w Projekcie Rozporządzenia dla szeregu przetargów (w szczególności, gdzie przedmiotem jest jedna koncesja) nawet matematycznych szans nie daje, gdyż zawsze nowa spółka będzie miała co najmniej jeden punkt mniej niż spółka prowadząca już działalność na terenie województwa.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Wydruk z CIKRS Proent sp. z o.o.
---	----------------------------------

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Adam Alchimowicz Prokurent	14.11.2024	/profil zaufany/

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia
(podpis)

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami

aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.