

ZATWIERDZAM

Warszawa, dnia 14 lutego 2019 r.

MINISTERSTWO SPRAW WĘNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
Jarosław Zieliński
Sekretarz Główny
Minister

Spraw Wewnętrznych i Administracji

14.02.2019

Zasady wykorzystania przez jednostki samorządu terytorialnego środków z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej przyznanych na podstawie decyzji wykonawczej Komisji z dnia 17.10.2018 r. w sprawie przyznania wkładu finansowego z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej na finansowanie lub dofinansowanie działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie w następstwie burz w Polsce w sierpniu 2017 r.

W związku z decyzją wykonawczą Komisji z dnia 17.10.2018 r. w sprawie przyznania wkładu finansowego z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej na finansowanie lub dofinansowanie działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie w następstwie burz w Polsce w sierpniu 2017 r. ustala się następujące zasady wykorzystania ww. wkładu przez jednostki samorządu terytorialnego (jst):

I. Postanowienia ogólne

1. Środki wkładu Funduszu Solidarności Unii Europejskiej (FSUE) mogą być wykorzystane na działania realizowane w ramach następujących przedsięwzięć:

1.1. Przywrócenie do sprawnego stanu technicznego infrastruktury i zakładów w obszarach energii, wodociągów i kanalizacji, telekomunikacji, transportu, zdrowia i szkolnictwa.

W ramach tego przedsięwzięcia mogą być realizowane zadania polegające na przywróceniu do sprawnego stanu technicznego w szczególności: dróg, mostów, budynków komunalnych (szkół, przedszkoli, szpitali, świetlic i innych budynków użyteczności publicznej), wodociągów i kanalizacji, infrastruktury mieszkaniowej, budynków gospodarczych, placówek kultury, obiektów sportowych oraz wiat przystankowych, o ile ww. obiekty stanowią mienie komunalne jst.

1.2. Zapewnienie czasowego zakwaterowania (trwającego do czasu, gdy dotknięta klęską ludność powróciła do swoich domów po ich remoncie lub odbudowie)

i finansowanie lub dofinansowanie służb ratownictwa (w szczególności ochotniczych straży pożarnych) w celu zaspokojenia potrzeb dotkniętej klęską żywiołową ludności.

W ramach tego przedsięwzięcia można ująć koszty poniesione z budżetu jst, niezrefundowane z innych źródeł w szczególności na: zakwaterowanie ludności, ekwiwalent wypłacony strażakom-ochotnikom za udział w działaniach ratowniczych, zakup paliwa do samochodów strażackich oraz agregatów prądotwórczych, użycie sprzętu ciężkiego do usuwania skutków burz, wyżywienie i zakwaterowanie służb ratowniczych oraz osób, które brały udział w usuwaniu skutków burz.

2. Z wnioskiem o przekazanie wkładu FSUE na przedsięwzięcia wymienione w pkt 1 występuje jst do właściwego terytorialnie Wojewody.
3. Wojewoda dokonuje weryfikacji dokumentacji przedstawionej przez jednostkę samorządu terytorialnego, w szczególności pod względem kwalifikowalności wydatków.
4. Wkład FSUE, o którym mowa w pkt 1.1.1, może być wykorzystany jedynie na pokrycie wydatków przywracających infrastrukturę do stanu sprzed klęski żywiołowej. W przypadku, gdy jest to uzasadnione względami ekonomicznymi lub potrzebą poprawy funkcjonalności infrastruktury (aby zwiększyć jej odporność na przyszłe klęski żywiołowe) wkład FSUE może być wykorzystany na pokrycie kosztów tych działań jedynie do wysokości kosztów przywrócenia stanu poprzedniego.
5. Organy odpowiedzialne za realizację wkładu FSUE oraz podmioty uczestniczące w jego wykorzystaniu prowadzą odrębną ewidencję wydatków, pozwalającą na identyfikację wszystkich transakcji związanych z wkładem FSUE oraz stosownych dokumentów potwierdzających każdą pozycję w wydatkach.
6. Odsetki naliczone od wkładu traktowane są jako część wkładu.
7. Finansowaniem z wkładu FSUE nie mogą być objęte przedsięwzięcia, o których mowa w pkt 1, w zakresie w jakim uprzednio zostały pokryte ze środków:
 - pochodzących z innych źródeł unijnych lub międzynarodowych,
 - pochodzących z innych źródeł krajowych, w tym z rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych,
 - uzyskanych z odszkodowania od osoby trzeciej, w szczególności zakładów ubezpieczeń.
8. Z wkładu FSUE można sfinansować do 100 % kosztów przedsięwzięć, o których mowa w pkt 1.

9. Decyzja wykonawcza Komisji z dnia 17.10.2018 r. w sprawie przyznania wkładu finansowego z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej na sfinansowanie działań nadzwyczajnych i działań służących odbudowie w następstwie burz w Polsce w sierpniu 2017 r. jest integralną częścią niniejszych zasad. Kopia decyzji stanowi załącznik **nr 1**.
10. Wojewodowie otworzą odrębne rachunki bankowe w złotych (PLN) przeznaczone jedynie do obsługi wkładu FSUE oraz powiadomią jst o konieczności utworzenia takich rachunków.
11. Wkład FSUE będzie przekazywany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z rachunku MSWiA prowadzonego w Narodowym Banku Polskim o/o Warszawa nr 57 1010 1010 0012 6715 1697 8001 na odrębne rachunki otwarte przez Wojewodów, na ich wniosek.

II. Uruchamianie wkładu FSUE na przywrócenie do sprawnego stanu technicznego infrastruktury i zakładów w obszarach energii, wodociągów i kanalizacji, telekomunikacji, transportu, zdrowia i szkolnictwa

1. Po dokonaniu weryfikacji wniosku jst, o którym mowa w pkt. I.2, oraz po wstępnej kwalifikacji zadań, mogących podlegać finansowaniu lub dofinansowaniu z wkładu FSUE, Wojewoda występuje do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zatwierdzenie przedstawionych propozycji.
2. Integralną część wniosku Wojewody stanowi wykaz zadań przewidzianych do finansowania lub dofinansowania z wkładu FSUE, sporządzony na druku stanowiącym załącznik **nr 2** do niniejszych zasad, zawierający w szczególności:
 - nr rachunku bankowego utworzonego przez Wojewodę, na który powinny zostać przekazane środki,
 - określenie jst, zakwalifikowanych do przyznania pomocy,
 - zadania zakwalifikowane do finansowania lub dofinansowania, przyporządkowane poszczególnym jst,
 - całkowitą kwotę zadania przedstawionego do finansowania lub dofinansowania z wkładu FSUE,
 - wysokość wnioskowanych środków finansowych z wkładu FSUE, w podziale na poszczególne zadania,
 - wysokość środków z innych źródeł (w szczególności: środki dotacji z budżetu państwa oraz środki własne jst),
 - termin zakończenia zadania.

3. Po rozpatrzeniu wniosku, o którym mowa w pkt 1, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmuje decyzję w przedmiocie zatwierdzenia przyznania wkładu FSUE, określając jego wysokość.
4. Wojewodowie zawierają z jst umowy w sprawie finansowania lub dofinansowania zadań z wkładu FSUE. Wzór umowy stanowi załącznik **nr 3** do niniejszych zasad.
5. Umowy są zawierane na wniosek jst, sporządzony na druku stanowiącym załącznik **nr 4** do niniejszych zasad.
6. Możliwe jest zawarcie umowy łączącej dofinansowanie przedsięwzięcia z wkładu FSUE ze środkami krajowymi, w szczególności środkami rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, lub środkami własnymi jst, z zastrzeżeniem pkt. I.7.
7. Po zawarciu umowy, o której mowa w pkt 4, Wojewoda przekazuje wkład FSUE, w wysokości określonej umową, na odrębny rachunek utworzony przez jst.
8. W uzasadnionych przypadkach, Wojewoda może zawrzeć z jednostką samorządu terytorialnego aneks do umowy/ugodę w sprawie zmiany terminu wykorzystania wkładu FSUE, z zastrzeżeniem, że wkład FSUE musi zostać wykorzystany w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30 kwietnia 2020 r.

III. Uruchamianie wkładu FSUE na zapewnienie czasowego zakwaterowania i finansowanie lub dofinansowanie służb ratownictwa w celu zaspokojenia potrzeb dotkniętej klęską żywiołową ludności (w szczególności refundacja wydatków poniesionych)

1. Po dokonaniu weryfikacji wniosku jst, o którym mowa w pkt. I.2 oraz wstępnej kwalifikacji przedsięwzięć na które może zostać przekazany wkład FSUE Wojewoda występuje do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zatwierdzenie przedstawionych propozycji.
2. Integralną część wniosku Wojewody stanowi wykaz wydatków poniesionych w związku z czasowym zakwaterowaniem i finansowaniem lub dofinansowaniem służb ratownictwa, sporządzony na druku stanowiącym załącznik **nr 5** do niniejszych zasad, zawierający w szczególności:
 - nr rachunku bankowego utworzonego przez Wojewodę, na który powinny zostać przekazane środki,
 - określenie jst, zakwalifikowanych do przyznania pomocy,
 - opis wydatków zakwalifikowanych do finansowania lub dofinansowania, przyporządkowanych poszczególnym jst,

- rodzaj dokumentu (paragony, faktury, noty księgowy, itp.), jego nr i datę oraz kwotę w nim ujętą.
 - wysokość wnioskowanego wkładu FSUE, w podziale na poszczególne jst, przyporządkowaną do poszczególnych dokumentów finansowych.
 - datę dokonania zapłaty za przedsięwzięcia ujęte w dokumentach księgowych.
3. Po rozpatrzeniu wniosku Wojewody Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji podejmuje decyzję w przedmiocie zatwierdzenia przyznania wkładu FSUE, określając jego wysokość.
 4. Wojewodowie zawierają z jst umowy w sprawie przekazania wkładu FSUE na pokrycie wydatków, o których mowa w pkt I.2. Wzór umowy stanowi załącznik nr 3a do niniejszych zasad.
 5. Umowy są zawierane na wniosek jst zawierający „Wykaz wydatków poniesionych w związku z czasowym zakwaterowaniem i finansowaniem lub dofinansowaniem służb ratownictwa do finansowania lub dofinansowania z Funduszu Solidarności Unii Europejskiej (FSUE)” sporządzony zgodnie z załącznikiem nr 4a do niniejszych zasad, składany wraz z kopiami dokumentów potwierdzającymi dokonanie wydatków (potwierdzonymi za zgodność z oryginałem).
 6. Po zawarciu umowy, o której mowa w pkt 4, Wojewoda przekazuje wkład FSUE, w wysokości określonej umową, na rachunek bankowy jst.

IV. Rozliczenie wkładu FSUE

Jst, które realizowały przedsięwzięcie z udziałem wkładu FSUE, o którym mowa w pkt I.1.1.1, zobowiązane są do przedstawienia właściwym terytorialnie Wojewodom rozliczenia tego przedsięwzięcia w terminie 15 dni od dnia jego zakończenia, a w przypadku podpisania ugody (aneksu do umowy), o której mowa w pkt II.8 niniejszych zasad – w terminie 15 dni od określonego ugodą (aneksem do umowy) terminu wykorzystania wkładu FSUE, nie później jednak niż do dnia 15 maja 2020 r. Rozliczenie składa się na druku stanowiącym załącznik nr 6 do niniejszych zasad.

V. Kontrola przedsięwzięć realizowanych z udziałem wkładu FSUE

1. Jednostka samorządu terytorialnego może zostać poddana kontroli w siedzibie tej jednostki lub w miejscu realizacji przedsięwzięcia przez upoważnionych przedstawicieli: Wojewody, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komisji Europejskiej, Europejskiego Trybunału Obrachunkowego oraz audytora krajowego – w zakresie prawidłowego wykorzystania wkładu FSUE.

2. Kontrola może być przeprowadzona w toku realizacji przedsięwzięcia oraz po jego zakończeniu.
3. Wojewodowie przeprowadzą kontrolę w reprezentatywnej grupie jst, którym przyznane zostało finansowanie lub dofinansowanie z wkładu FSUE. Reprezentatywna grupa nie może być mniejsza niż 25 % jst, którym przyznano środki wkładu FSUE. W przypadku, gdy na terenie województwa pomoc z wkładu FSUE została przyznana mniej niż 4 jst, kontroli podlegają wszystkie przedsięwzięcia objęte finansowaniem lub dofinansowaniem.
4. Kontrolowana jednostka samorządu terytorialnego, na żądanie kontrolującego, jest zobowiązana dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji oraz udzielić wyjaśnień i informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonania przedsięwzięcia lub wykorzystania wkładu FSUE w terminie określonym przez kontrolującego.
5. Wojewodowie prześlą Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wyniki przeprowadzonych kontroli niezwłocznie po ich przeprowadzeniu, nie później jednak niż do dnia 30.06.2020 r.
6. Wojewodowie oraz jst zobowiązani są do przechowywania wszelkiej dokumentacji związanej z wkładem FSUE przez okres trzech lat liczony od terminu określonego art. 8 ust. 3 Rozporządzenia Rady (WE) nr 2012/2002 z dnia 11 listopada 2002 r. ustanawiającego Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (Dz.Urz.UE.L Nr 311, str.3).

VI. Sprawozdawczość

1. Wojewodowie są zobowiązani do przekazywania Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji sprawozdania z realizacji zadań finansowanych lub dofinansowanych z wkładu FSUE, obejmujące w szczególności:
 - charakterystykę zadania,
 - koszt całkowity każdego zadania,
 - kwotę finansowania lub dofinansowania z wkładu FSUE w zadaniu,
 - stan zaawansowania zadania (rzeczowy i finansowy, w tym z wkładu FSUE),
 - przewidywany termin zakończenia zadania,
 - informacje o przyczynach opóźnienia w realizacji zadania.Sprawozdanie składa się na druku stanowiącym załącznik **nr 7** do niniejszych zasad.
2. Sprawozdania, o których mowa w pkt 1, powinny być przekazywane Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji za każdy kwartał, w terminie do dziesiątego dnia miesiąca następującego po zakończeniu kwartału.

3. Wojewodowie prześlą Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji sprawozdanie końcowe z realizacji zadań finansowanych lub dofinansowanych z wkładu FSUE, po ich zakończeniu, obejmujące w szczególności:
 - listę zrealizowanych zadań,
 - faktyczne całkowite poniesione koszty w związku z realizacją poszczególnych zadań,
 - kwotę finansowania lub dofinansowania z wkładu FSUE w zadaniu,
 - uzasadnienie poniesionych wydatków z wkładu FSUE w związku z realizacją zadania.Sprawozdanie końcowe składa się na druku stanowiącym załącznik **nr 8** do niniejszych zasad.
4. Zapisy pkt 3 stosuje się odpowiednio do uruchomienia środków w trybie opisanym w pkt III.
5. Sprawozdania, o których mowa w pkt 3-4 Wojewodowie prześlą do Ministra SWiA niezwłocznie po:
 - zakończeniu realizacji zadań,
 - rozliczeniu refundacji, o której mowa w pkt III,nie później jednak niż do dnia 30.06.2020 roku.

VII. Postanowienia końcowe

Niniejsze zasady obowiązują od dnia ich podpisania.