

Łódź, 20 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.99.2022

Rada Gminy Oporów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIV/159/21 Rady Gminy Oporów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oporów”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXIV/159/21 Rady Gminy Oporów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oporów”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oporów, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 5 ust. 4 regulaminu Rada postanowiła, że podczas lokalizowania miejsc gromadzenia odpadów komunalnych należy uwzględnić przepisy § 22 i § 23 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 z późn. zm.). Zapisem tym Rada przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Zapis powyższy jest nieprawidłowy również z tego powodu, że narusza § 4 ust. 3 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki

prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym w uchwale nie odsyła się do przepisów innych aktów normatywnych;

2) w § 12 pkt 2 regulaminu postanowiono, że właściciele nieruchomości utrzymują w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsca gromadzenia odpadów poprzez dbanie o czystość i porządek na terenie przylegającym do miejsc gromadzenia odpadów oraz boksach kontenerowych, w tym nie dopuszczanie do zalegania odpadów na ziemi. Jak wynika z treści art. 4 ust. 2a ustawy rada gminy zobowiązana jest do określenia w regulaminie szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczącej utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, zatem wprowadzenie obowiązku utrzymania czystości na terenie przylegającym do miejsc gromadzenia odpadów – stanowi wykroczenie poza zakres kompetencji określony przez ww. art. 4 ust. 2a ustawy;

3) w § 15 ust. 3 pkt 2 regulaminu postanowiono, że osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane do natychmiastowego usuwania zanieczyszczeń (odchodów i innych nieczystości) z pomieszczeń wspólnego użytku, placów, trawników lub zieleńców, ulic i chodników, pozostawionych przez zwierzęta. Regulacja ta, w zakresie wyrazu „natychmiast”, nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Powyższy przepis zobowiązuje radę gminy do wskazania obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, których wypełnienie zapewni ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta – nie uprawniając jednakże do regulowania czasu, w jakim wykonanie tych obowiązków ma nastąpić.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 27 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Oporów