

Łódź, 26 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.122.2022

**Rada Miejska
w Aleksandrowie Łódzkim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/347/22 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 5 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVII/347/22 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 5 stycznia 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki na rok 2022, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 3 uchwały, w którym Rada postanowiła, że traci moc uchwała Nr XLV/337/21 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki na rok 2022. Należy zauważyć, że rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 30 grudnia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.935.2021 Wojewoda Łódzki stwierdził nieważność ww. uchwały z dnia 25 listopada 2021 r. w całości. Stwierdzenie nieważności uchwały powoduje, że uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

– ze skutkiem *ex tunc*, co oznacza, że zapis § 3 przedmiotowej uchwały jest prawnie bezskuteczny i zbędny.

Jednocześnie zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki na rok 2022, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 6 ust. 1 pkt 1 programu Rada postanowiła, że wyłapywaniem oraz transportem zwierząt bezdomnych na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki zajmują się wolontariusze Łódzkiego Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami i Stowarzyszenia Animal-Sos. Zapis taki przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazane w art. 11a ust. 2 pkt 3 i art. 11a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z treścią art. 11 ust. 1 ustawy, zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. W art. 11a ust. 4 ustawy postanowiono, że realizację zadań wskazanych w ust. 2 pkt 3-6, zatem m.in. odławianie bezdomnych zwierząt – gmina może powierzyć podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt. Przepis ten należy rozumieć w ten sposób, że realizacja zadań, o których mowa w art. 11a ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona tylko i wyłącznie podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt. W pozostałym zakresie, tj. jeśli chodzi o zadania wskazane w pkt 1, 2 oraz 7 i 8, gmina może powierzyć ich realizację także innym podmiotom, niż te które prowadzą schronisko dla zwierząt. Brzmienie przepisu art. 11a ust. 4 ustawy wyklucza zatem możliwość powierzenia przez gminę realizacji zadania odławiania bezdomnych zwierząt innemu podmiotowi niż schronisko. W związku z tym zapis § 6 ust. 1 pkt 1 programu w zakresie wyrazów „lub bezpłatnie wolontariusze Łódzkiego Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami i Stowarzyszenia Animal-Sos” przekracza granice upoważnienia ustawowego, co potwierdza np. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25 października 2018 r., sygn. akt II SA/Rz 857/18;

2) § 18 ust. 1 programu nie reguluje w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5. Dokonując podziału środków finansowych i przyporządkowując poszczególne kwoty różnym zadaniom określonym w programie, Rada pominęła wskazanie kwoty przeznaczonej na realizację zadania jakim jest poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na

realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Brak określenia kwoty na realizację jednego z obligatoryjnych zadań programu, stanowi istotne naruszenie prawa. Ponadto, w § 18 ust. 1 pkt 1 programu, Rada wskazała jedną łączną kwotę przeznaczoną na takie zadania jak: zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, obligatoryjną sterylizację i kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt oraz transport i wyłapywanie zwierząt, w punkcie 2 – łączną kwotę na opiekę weterynaryjną dla zwierząt chorych, bezdomnych, rannych, powypadkowych oraz usypianie ślepych miotów, w punkcie 3 – jedną wspólną kwotę na działania prewencyjne oraz promocyjne w zakresie ograniczenia bezdomności zwierząt, natomiast w punkcie 7 – łączną kwotę na zakup karmy dla zwierząt, w tym kotów wolno żyjących oraz mikroczipów. W świetle ww. wyroku NSA z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20, dokonany przez Radę podział środków finansowych na poszczególne zadania określone w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt – należy uznać za nieprawidłowy i budzący wątpliwości, co do rzeczywistej ich realizacji.

Uzupełniając należy dodać, że Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Aleksandrów Łódzki na rok 2022, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały nie zawiera rozdziału 11.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 2 lutego 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz

Aleksandrowa Łódzkiego