

Łódź, 30 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.807.2023

Rada Gminy Andrespol

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXIX/582/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 17 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Andrespol, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

W § 3 ust. 3 uchwały Rada postanowiła, że członkowie zespołu powoływania są na czas nieokreślony.

Organ nadzoru wskazuje, że określenie kadencji zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania i odwoływania członka zespołu”. W przepisach ustawy nie ma czasowego ograniczenia istnienia zespołu interdyscyplinarnego. W związku z tym ustalenie w uchwale okresu kadencji zespołu jest pozaustawowym czasowym ograniczeniem funkcjonowania takiego zespołu co jest niedopuszczalne w akcie prawa miejscowego (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 103/20).

W § 4, § 6 i § 7 uchwały Rada zawarła postanowienia dotyczące powoływania i odwoływania z poszczególnych funkcji.

Zdaniem organu nadzoru Rada przekroczyła delegację ustawową, bowiem nie została uprawniona do określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków na poszczególne funkcje w zespole interdyscyplinarnym. Ponadto ustawodawca uregulował te kwestie w art. 9a ust. 6 i 6a ustawy.

W § 5 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że Wójt może odwołać członka zespołu – w trybie właściwym dla powołania – w każdym czasie, w szczególności: 1) na wniosek przewodniczącego; 2) na wniosek zainteresowanego członka zespołu.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

W § 5 ust. 3 uchwały Rada wskazała, że uzupełnienie składu zespołu winno nastąpić w ciągu 3 miesięcy od daty ustania członkostwa członka zespołu.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawa nie upoważniła Rady do określenia terminu w którym na nastąpić powołanie nowego członka zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto zdaniem organu nadzoru Rada nie określiła trybu i sposobu odwołania członków zespołu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 6 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Andrespol