

Łódź, 26 lipca 2022 r.

PNIK-I.4131.828.2022

Rada Gminy i Miasta Szadek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/358/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIV/358/2022 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Szadek stanowiących załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 ust. 1 pkt 1 Regulaminu Rada ustaliła, że papier ma być zbierany, odbierany lub przyjmowany od właścicieli nieruchomości jako selektywnie zbierana frakcja. Zdaniem organu nadzoru zapis ten stanowi niespójność z treścią § 8 ust. 1 pkt 2 lit. b uchwały, bowiem dla zabudowy wielolokalowej Rada postanowiła o częstotliwości usuwania papieru i tektury. Zatem w § 1 ust.1 pkt 1 oraz § 8 ust. 1 pkt 1 lit. b uchwały oprócz papieru powinien znaleźć się uregulowanie dotyczące tektury;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) § 1 ust. 1 pkt 15 oraz § 8 ust. 2 lit. h Regulaminu w zakresie wyrazów „z wyłączeniem opon od traktorów, maszyn rolniczych, przyczep i samochodów ciężarowych” przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297) - zwanej dalej ustawą. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;

3) § 1 ust. 1 pkt 16 oraz § 8 ust. 2 lit. i Regulaminu w zakresie wyrazów „stanowiące odpady komunalne” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, bowiem ustawa wskazuje na odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych;

4) § 1 ust. 4 Regulaminu w zakresie odwołania się do przepisów odrębnych przekracza zakres kompetencji określony przez art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rządu. Dodatkowo wskazanie, że kompostowanie powinno być prowadzone w sposób niepowodujący uciążliwości dla sąsiednich nieruchomości i ich mieszkańców również przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy i wkracza w zapisy art. 144 Kodeksu cywilnego;

5) treść § 7 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów „oraz w sposób niepowodujący utrudnień dla mieszkańców nieruchomości i osób trzecich” przekracza delegację ustawową wskazaną w art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy z przyczyn, o których mowa powyżej;

6) w § 10 ust. 1 pkt 1 Regulaminu Rada nie wskazała na czym mają polegać obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe w zakresie sprawowania właściwej opieki nad nimi, aby nie stwarzały i nie stanowiły zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi i zwierząt, czym nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy;

7) § 10 ust. 3 i § 10 ust. 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „ a właściciel (opiekun) ma możliwość sprawowania bezpośredniej kontroli nad jego zachowaniem stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w zakres art. 10a ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572). Ponadto wskazanie

w § 10 ust. 4 Regulaminu że zwolnienie ze smyczy z uwięzi jest dozwolone tylko w miejscach mało uczęszczanych nosi cechy ogólności, jest niesprecyzowane i daje możliwości wypełniania różnymi treściami;

8) § 11 ust. 1 Regulaminu nie wypełnienia dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy ponieważ nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Powyższy przepis ustawy zobowiązuje radę gminy do wskazania w regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania kwestii zakazu, o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy powoduje, że uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest obligatoryjnego elementu, co stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 lipca 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 14/20, z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19).

9) w § 12 ust. 2 w zakresie wyrazów „a także każdorazowo w przypadku wystąpienia populacji gryzoni” oraz w § 12 ust. 3 Regulaminu Rada wkroczyła w problematykę uregulowaną w art. 22 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.), w którym na właściciela nieruchomości nałożono obowiązek zwalczania gryzoni, insektów i szkodników czym przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 7/20, z dnia 20 października 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 175/20).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 1 sierpnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cepa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego

Do wiadomości:

Burmistrz Gminy i Miasta Szadek