Załącznik do Uchwały

Rady Nadzorczej NFOŚiGW

Nr 85/24

z dn. 26 kwietnia 2024 r.

**SPRAWOZDANIE**

**z działalności**

**Narodowego Funduszu Ochrony**

**Środowiska i Gospodarki Wodnej**

**w 2023 roku**



**Warszawa, kwiecień 2024 r.**

**Spis treści**

[I. Władze Narodowego Funduszu 4](#_Toc165027260)

[II. Synteza działalności Narodowego Funduszu w 2023 r. 7](#_Toc165027261)

[III. Realizacja Planu finansowego Narodowego Funduszu w 2023 r. 15](#_Toc165027262)

[III.1. Wykonanie Planu finansowego Narodowego Funduszu w 2023 r. 15](#_Toc165027263)

[III.1.1. Tabele realizacji Planu finansowego 16](#_Toc165027264)

[III.2. Transfery środków zobowiązań wieloletnich w 2023 r. 28](#_Toc165027265)

[IV. Wykonanie Planu finansowego Narodowego Funduszu w układzie zadaniowym w 2023 r. 29](#_Toc165027266)

[V. Program priorytetowy „Czyste Powietrze” 34](#_Toc165027267)

[VI. „Stop Smog” – współfinansowanie przedsięwzięć niskoemisyjnych ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów BGK 41](#_Toc165027268)

[VII. Program priorytetowy „Mój Prąd” 42](#_Toc165027269)

[VIII. Wpłaty na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg i Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych 43](#_Toc165027270)

[IX. Fundusz Modernizacyjny 44](#_Toc165027271)

[X. Zobowiązanie wieloletnie - Fundusz Niskoemisyjnego Transportu 49](#_Toc165027272)

[XI. Współpraca z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej 49](#_Toc165027273)

[XI.1. Ogólnopolski program finansowania służb ratowniczych 50](#_Toc165027274)

[XI.2. Budownictwo Energooszczędne. Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie 50](#_Toc165027275)

[XI.3. Programy pilotażowe z zakresu poprawy jakości powietrza 51](#_Toc165027276)

[XI.4. Ogólnopolski program finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest 51](#_Toc165027277)

[XI.5. Ogólnopolski program regeneracji środowiskowej gleb poprzez ich wapnowanie 52](#_Toc165027278)

[XI.6. Ogólnopolski program gospodarki wodno-ściekowej poza granicami aglomeracji ujętych w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych 52](#_Toc165027279)

[XI.7. Program priorytetowy „Agroenergia” 52](#_Toc165027280)

[XI.8. Program priorytetowy „Moja Woda” 53](#_Toc165027281)

[XI.9. Program priorytetowy „Ciepłe mieszkanie” 54](#_Toc165027282)

[XI.10. Usuwanie wyrobów zawierających kreozot - pilotaż 55](#_Toc165027283)

[XII. Finansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich 55](#_Toc165027284)

[XII.1. Wstęp 55](#_Toc165027285)

[XII.2. Programy perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027 i KPO 56](#_Toc165027286)

[XII.2.1. Program „Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko” 56](#_Toc165027287)

[XII.2.2. Program „Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej” 58](#_Toc165027288)

[XII.2.3. Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) 59](#_Toc165027289)

[XII.3. Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 60](#_Toc165027290)

[XII.3.1. Wstęp 60](#_Toc165027291)

[XII.3.2. Działanie 1.1 – Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych 63](#_Toc165027292)

[XII.3.3. Działanie 1.2 – Promowanie efektywności energetycznej i korzystania z odnawialnych źródeł energii w przedsiębiorstwach 64](#_Toc165027293)

[XII.3.4. Działanie 1.3 – Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach 65](#_Toc165027294)

[XII.3.5. Działanie 1.5 – Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu 68](#_Toc165027295)

[XII.3.6. Działanie 1.6 – Promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji ciepła i energii elektrycznej w oparciu o zapotrzebowanie na ciepło użytkowe 69](#_Toc165027296)

[XII.3.7. Działanie 2.1 – Adaptacja do zmian klimatu wraz z zabezpieczeniem i zwiększeniem odporności na klęski żywiołowe, w szczególności katastrofy naturalne oraz monitoring środowiska 71](#_Toc165027297)

[XII.3.8. Działanie 2.2 – Gospodarka odpadami komunalnymi 71](#_Toc165027298)

[XII.3.9. Działanie 2.3 – Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach 72](#_Toc165027299)

[XII.3.10. Działanie 2.4 – Ochrona przyrody i edukacja ekologiczna 73](#_Toc165027300)

[XII.3.11. Działanie 2.5 – Poprawa jakości środowiska miejskiego 74](#_Toc165027301)

[XII.4. Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweski Mechanizm Finansowy 75](#_Toc165027302)

[XII.5. Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 77](#_Toc165027303)

[XII.6. Program na rzecz ochrony środowiska i klimatu LIFE 78](#_Toc165027304)

[XII.7. Refundacja kosztów i wydatków Narodowego Funduszu finansowana ze źródeł zagranicznych i krajowych zewnętrznych 80](#_Toc165027305)

[XIII. Realizacja Planu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r. 83](#_Toc165027306)

[XIII.1. Wstęp 83](#_Toc165027307)

[XIII.2. Finansowanie przedsięwzięć ze środków własnych Narodowego Funduszu realizowanych bez udziału środków europejskich i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich 84](#_Toc165027308)

[XIII.2.1. Wstęp 84](#_Toc165027309)

[XIII.2.2. Tabele finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r. 85](#_Toc165027310)

[XIII.2.3. Ochrona wód 92](#_Toc165027311)

[XIII.2.4. Gospodarka wodna 93](#_Toc165027312)

[XIII.2.5. Ochrona klimatu i atmosfery 94](#_Toc165027313)

[XIII.2.6. Ochrona powierzchni ziemi 98](#_Toc165027314)

[XIII.2.7. Ochrona przyrody i krajobrazu 99](#_Toc165027315)

[XIII.2.8. Górnictwo 100](#_Toc165027316)

[XIII.2.9. Geologia 101](#_Toc165027317)

[XIII.2.10. Monitoring Środowiska 102](#_Toc165027318)

[XIII.2.11. Adaptacja do zmian klimatu oraz ograniczenie skutków zagrożeń środowiska 103](#_Toc165027319)

[XIII.2.12. Edukacja ekologiczna 104](#_Toc165027320)

[XIII.2.13. Gospodarka o obiegu zamkniętym 105](#_Toc165027321)

[XIII.2.14. SYSTEM - Wsparcie działań ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych przez partnerów zewnętrznych - REGION 105](#_Toc165027322)

[XIII.2.15. Ekspertyzy i prace naukowo-badawcze 106](#_Toc165027323)

[XIII.2.16. Współfinansowanie projektów realizowanych w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2021 107](#_Toc165027324)

[XIII.2.17. Innowacje dla Środowiska 107](#_Toc165027325)

[XIII.2.18. Inne kierunki i formy finansowania ochrony środowiska 108](#_Toc165027326)

[XIV. Działalność Biura Narodowego Funduszu w 2023 r. 109](#_Toc165027327)

[XIV.1. Kadra pracownicza Narodowego Funduszu 109](#_Toc165027328)

[XIV.1.1. Zatrudnienie 109](#_Toc165027329)

[XIV.1.2. Zarządzanie zasobami ludzkimi 110](#_Toc165027330)

[XIV.1.3. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników 110](#_Toc165027331)

[XV. Załączniki 112](#_Toc165027332)

[Załącznik 1 112](#_Toc165027333)

[Załącznik 2 115](#_Toc165027334)

[Załącznik 3 121](#_Toc165027335)

[Załącznik 4 125](#_Toc165027336)

[XVI. Spis rysunków 129](#_Toc165027337)

[XVII. Spis tabel 129](#_Toc165027338)

# Władze Narodowego Funduszu

**RADA NADZORCZA**

Pan Paweł Pikus – Przewodniczący do dn. 14.07.2023 r.

Pan Wojciech Krawczyk – od dn. 22.03.2023 r., od dn. 14.07.2023 r. Przewodniczący

Pan Wojciech Ślączka – Wiceprzewodniczący

Pan Stanisław Bodys – do dn. 21.02.2023 r.

Pan Andrzej Dziuba – 21.02.2023 – 01.12.2023 r.

Pan Andrzej Pietrasik – od dn. 01.12.2023 r.

Pan Olgierd Geblewicz

Pan Artur Kawaler

Pan Piotr Sprzączak – do dn. 22.03.2023 r.

Pan Kazimierz Suszyński

Pan Krzysztof Masiuk

Pan Łukasz Greinke

Pan Artur Kosicki

Pani Mariola Chojnacka

Pan Roman Niżnikowski

W 2023 r. odbyło się 30 posiedzeń Rady Nadzorczej, na których przyjęto łącznie 415 uchwał.

W trakcie 2023 r. Rada Nadzorcza Narodowego Funduszu rozpatrywała wnioski Zarządu, o dofinansowanie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w kwocie o równowartości powyżej **1.000.000** euro, w przypadku dofinansowania w formie pożyczki, oraz w kwocie o równowartości powyżej **500.000** euro, w przypadku dotacji.

Rada Nadzorcza uchwaliła Plan działalności oraz programy priorytetowe na 2023 rok. Rada Nadzorcza podjęła uchwały w sprawie zatwierdzenia Sprawozdania finansowego Narodowego Funduszu za rok obrotowy 2022, a także Sprawozdania z działalności Narodowego Funduszu w 2022 roku. Ponadto podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia projektu Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2024 r.

Rada Nadzorcza dokonała również zmiany Zasad udzielania dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu oraz listy programów priorytetowych na 2023 r. Przeprowadzane były także okresowe oceny postępu w realizacji Planu finansowego oraz Planu działalności Narodowego Funduszu na 2023 r.

**ZARZĄD**

Pan Przemysław Ligenza – Prezes Zarządu

Pan Paweł Mirowski –Zastępca Prezesa Zarządu

Pan Dominik Bąk – Zastępca Prezesa Zarządu

Pan Artur Michalski – Zastępca Prezesa Zarządu

Pan Sławomir Mazurek – Zastępca Prezesa Zarządu

W 2023 r. Zarząd Narodowego Funduszu zebrał się na 122 posiedzeniach, na których przyjęto 2.080 uchwał. Realizowane zadania określone, w szczególności w art. 400k ustawy – Prawo ochrony środowiska, (t.j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 54), koncentrowały się na bieżącym zarządzaniu działalnością Narodowego Funduszu (m.in. optymalizacji struktury organizacyjnej biura Narodowego Funduszu), udzielaniu dofinansowania, w ramach wdrażanych i tworzonych programów priorytetowych oraz działaniach zapewniających pełne wykorzystanie środków europejskich, niepodlegających zwrotowi, przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

Prace związane z tym zakresem, dotyczyły przygotowania Narodowego Funduszu do pełnienia roli:

* Instytucji Wdrażającej program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS) w zakresie priorytetu I Wsparcie sektorów energetyka i środowisko z Funduszu Spójności i priorytetu II Wsparcie sektorów energetyka i środowisko z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
* Instytucji Wdrażającej program Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027 (FEPW) w zakresie priorytetu II Energia i Klimat,
* Jednostki Wspierającej Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), zakończonych zawarciem stosownych porozumień z Ministrem Klimatu i Środowiska, a dodatkowo w przypadku FEnIKS i FEPW opracowaniem i zatwierdzeniem wymaganych Instrukcji Wykonawczych, czyli zbiorów procedur określających sposób działania Narodowego Funduszu jako Instytucji Wdrażającej.

Podjęte zostały także działania celem wdrożenia systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją w instytucji publicznej jako wspomagającego systemu obiegu dokumentów w Biurze Narodowego Funduszu (dla spraw prowadzonych tradycyjnie) i system elektronicznego zarządzania dokumentacją (dla spraw prowadzonych wyłącznie elektronicznie).

Coraz istotniejsze w 2023 r. stało się wdrażanie rozwiązań umożliwiających dystrybucję środków krajowych uzyskanych ze sprzedaży uprawnień do emisji gazów cieplarnianych zasilających Fundusz Modernizacyjny, czy też opłaty emisyjnej na rozwój transportu niskoemisyjnego. Kontynuowana i rozwijana była współpraca z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Działania w tym zakresie dotyczyły przede wszystkim wdrażania programu priorytetowego Narodowego Funduszu skierowanego do osób fizycznych tj. programu „Czyste Powietrze”. Wdrażany samodzielnie przez Narodowy Fundusz program „Mój Prąd” cieszył się również dużym zainteresowaniem beneficjentów indywidualnych. W dalszym ciągu realizowany był ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE, w ramach działania 1.3.3 PO IiŚ 2014-2020.

W celu umożliwienia finansowania zadań ze środków Funduszu Modernizacyjnego, służących modernizacji systemu energetycznego i poprawy efektywności energetycznej, koordynowane były działania prowadzące do akceptacji przez Europejski Bank Inwestycyjny obszarów wsparcia i przekazania środków pieniężnych.

W 2023 r. Narodowy Fundusz kontynuował działania służące utrzymaniu zdolności do pełnienia funkcji Instytucji Wdrażającej w ramach programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko (FEnIKS) na lata 2021-2027. Podkreślenia wymagają kompetencje, zebrane w ramach realizacji poprzednich trzech perspektyw finansowych UE, niezbędne dla wdrażania projektów finansowanych ze środków unijnych zarówno jako Instytucja Wdrażająca oraz jako beneficjent projektu grantowego dotyczące m.in.:

* zasobów kadrowych z odpowiednim doświadczeniem przy wdrażaniu projektów unijnych z zakresu energetyki i środowiska;
* struktury organizacyjnej obejmującej wydzielone, kluczowe dla realizacji zadań w ramach wdrażania środków UE, departamenty merytoryczne, jak i komórki wsparcia zapewniające sprawną obsługę organizacyjną, prawną, finansową i audytowo-kontrolną;
* procedur wewnętrznych zapewniających sprawne procedowanie wniosków, zawieranie umów, wypłatę środków i rozliczenie przedsięwzięć.

Oprócz tego Zarząd Narodowego Funduszu podejmował decyzje, inicjował prace i prowadził nadzór m.in. nad:

* przyjęciem dokumentów przedkładanych następnie Radzie Nadzorczej, m.in. Zasad udzielania dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu, Kryteriów wyborów przedsięwzięć finansowanych ze środków Narodowego Funduszu, Listy przedsięwzięć priorytetowych;
* uchwalaniem oraz zmianą programów priorytetowych;
* wyborem przedsięwzięć do dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu i jego udzielaniem;
* uchwaleniem projektu Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2024 r. oraz projektu Planu finansowego Narodowego Funduszu w układzie zadaniowym;
* innymi działaniami w zakresie wdrażania projektów w unijnej perspektywie finansowej 2014‑2020;
* bieżącą analizą i kontrolą sytuacji finansowej Narodowego Funduszu w 2023 r.;
* analizą zgodności wydatkowania środków z programami priorytetowymi, kryteriami wyboru przedsięwzięć do dofinansowania i Planem działalności Narodowego Funduszu na 2023 rok;
* pozyskaniem nowych źródeł przychodów oraz nowych obszarów finasowania ochrony środowiska m.in. Krajowego Planu Odbudowy.

W 2023 r. Zarząd Narodowego Funduszu inicjował także działania w zakresie wzmocnienia mechanizmów kontroli zarządczej w Narodowym Funduszu, w szczególności dotyczące poprawy terminowości oceny wniosków i rozliczania umów. Podejmowane działania dotyczyły zwiększenia nadzoru nad procesami oceny wniosków, zawierania umów i rozliczania efektów ekologicznych m.in. przez działania edukacyjne, wdrażanie uproszczeń, wzmocnienia kadrowe.

Zakres podejmowanych działań w zakresie zarządzania Narodowym Funduszem, obejmujących planowanie, decydowanie, organizowanie i kontrolowanie, został ukierunkowany na rozwój organizacji dla osiągnięcia zamierzonych celów. Powyższe przejawia się m.in. przez współuczestnictwem związków zawodowych w podejmowaniu istotnych dla organizacji decyzji.

Ponadto podjęte zostały działania edukujące kadrę kierowniczą w szczególności w obszarze zarządzania. Powyższe działania ukierunkowane były na przyspieszenie procesów decyzyjnych oraz poprawę efektywności funkcjonowania Narodowego Funduszu.

Istotny element działalności Zarządu Narodowego Funduszu stanowiły prace nad zapewnieniem sprawnego funkcjonowania największego zarówno pod względem finansowym (budżet 103 mld zł), jak i liczby potencjalnych odbiorców (3 mln gospodarstw domowych) programu priorytetowego Narodowego Funduszu „Czyste Powietrze”. W 2023 r. wpłynęło do wojewódzkich funduszy 220,4 tys. wniosków (w 2022 r. – 157,8 tys.) na kwotę blisko **11.605** mln zł (w 2022 r. – **3.647** mln zł) oraz zawarto 179,9 tys. umów na kwotę **8.468** mln zł (w 2022 – 165,5 tys. umów na kwotę **3.659** mln zł) – szczegółowe informacje w tym zakresie zawarto w rozdziale V. Należy podkreślić, że do końca 2023 r. ponad 646 tys. gospodarstw domowych (liczba umów) uzyskało dofinansowanie w ramach tego programu na łączną kwotę 17.071 mln zł. Stałą współpracę przy realizacji tego programu podjęło prawie 90% gmin w Polsce (2.160 gminy). Niestety nie zostało zapewnione pełne źródło finansowania dla tego programu co odbija się na ciągłości wypłat. Brak wpłaty dla Funduszu w roku w III kwartale 2023 w wysokości ponad 4,6 mld zł, powoduje iż nowy Zarząd wraz z kierownictwem Ministerstwa Klimatu i Środowiska poszukuje alternatywnych źródeł finansowania programu.

Ważnymi elementami działalności Zarządu jak i całego Narodowego Funduszu były nowe obszary działalności związane z przygotowaniem dokumentacji programowej, naborów i oceny wniosków, zasobów organizacyjnych i zasad współpracy m.in. dla:

* koordynowanego przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii rządowego programu „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu i energii elektrycznej, w ramach którego wsparcie w kwocie **4.553,8** mln zł zostało udzielone dla przedsiębiorstw z takich branży jak; hutnictwo, ceramika, produkcja cementu czy nawozów, dla których koszty zakupu energii elektrycznej i gazu ziemnego stanowiły co najmniej 3 proc. wartości ich produkcji w 2021 r. lub 6 proc. w pierwszej połowie 2022 r;
* programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS) stanowiącego kontynuację dwóch wcześniejszych programów Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 oraz 2014-2020. Prace prowadzone w 2023 r. przez Narodowy Fundusz wspólnie z Ministerstwem Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwem Infrastruktury (w zakresie inwestycji wodno-kanalizacyjnych) doprowadziły do pozyskania pierwszych 125 wniosków na kwotę wnioskowanego dofinansowania **2.480** mln zł i podpisania pierwszej umowy;
* programu „Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej” (FEPW) którego celem jest utrwalenie warunków sprzyjających konkurencyjności makroregionu oraz wyższej jakości życia w Polsce Wschodniej. Udział Narodowego Funduszu w realizacji programu koncentrował się w 2023 r. na przygotowaniu i przeprowadzeniu naborów w zakresie wspierania przystosowania się do zmian klimatu i zapobiegania ryzyku związanemu z klęskami żywiołowymi i katastrofami oraz działaniami dotyczącymi wzmacniania ochrony i zachowania przyrody, różnorodności biologicznej oraz zielonej infrastruktury w wyniku których wpłynęło 18 wniosków na kwotę **305** mln zł i podpisania jednej umowy;

# Synteza działalności Narodowego Funduszu w 2023 r.

Jednym z głównych elementów działalności operacyjnej Narodowego Funduszu w 2023 r. były prace służące absorpcji bezzwrotnych środków europejskich (ogłaszanie konkursów, nabór i ocena wniosków, a także podpisywanie umów), dostępnych w ramach perspektywy finansowej 2021-2027 tj. Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS) oraz Programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027. Kontynuowane były również rozliczenia Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014‑2020 i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

W 2023 r. ponad 28% środków przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej wypłacone zostało na finansowanie i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych przy udziale środków europejskich.

W ramach perspektywy finansowej 2021-2027, w ramach programów FEnIKS i FEPW w 2023 r. wpłynęło łącznie 143 wnioski na kwotę **2.785** mln zł, i podpisano po jednej umowie z każdego z tych programów na łączną kwotę **98,9** mln zł.

W końcowej fazie wdrażania PO IiŚ 2014-2020, Narodowy Fundusz podpisał 5 umów na kwotę dofinansowania ze środków UE przekraczającą **64** mln zł dla inwestycji o łącznej wartości całkowitej **66,9** mln zł. Łącznie w okresie wdrażania PO IiŚ 2014-2020, wg stanu na koniec 2023 r. Narodowy Fundusz zawarł 1.374 umów na **21.058,9** mln zł dofinansowania ze środków europejskich, przy wartości całkowitej projektów wynoszącej **41.282,7** mln zł. W 2023 r. do Narodowego Funduszu złożono 6 wniosków na dofinansowanie projektów ze środków PO IiŚ 2014-2020 na kwotę prawie **146,9** mln zł. Dodatkowo w 2023 r. wpłynęło do Narodowego Funduszu 65 wniosków o dofinansowanie z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego na kwotę **83,6** mln zł.

Narodowy Fundusz kontynuował także udzielanie dofinansowania ze środków własnych, w ramach którego wpłynęło 140.133 wniosków na kwotę **24.485,4** mln zł, w tym: „Mój Prąd” 119.354 wniosków na kwotę **1.158,3** mln zł. Dodatkowo wpłynął 1 wniosek na kwotę **0,7** mln zł z programu „Stop Smog” finansowanego środkami w dyspozycji BGK. Tak więc łączne wnioskowane w 2023 r. dofinansowanie ze środków własnych, krajowych zewnętrznych i obsługiwanych przez Narodowy Fundusz środków europejskich sięgnęło **27.501,3** mln zł, przy koszcie całkowitym przedsięwzięć wynoszącym **56.760,4** mln zł.

Łącznie w 2023 r., w ramach środków własnych i europejskich, podpisano 91.535 umów, realizujących przedsięwzięcia o wartości całkowitej sięgającej **21.514,9** mln zł, przy kwocie udzielonego dofinansowania **15.837,2** mln zł, w tym „Mój Prąd” 72.239 nowych umów dotyczących dofinansowania na kwotę **570,3** mln zł, „Moje ciepło” 14.457 umów na dofinansowanie w kwocie **122,1** mln zł oraz „Mój elektryk” 2.413 umów na kwotę **61,1** mln zł.

W ramach prowadzonej w 2023 r. działalności na zlecenie ministra właściwego do spraw gospodarki, Narodowy Fundusz przeprowadził nabór, ocenę wniosków i zawarł 504 umowy w zakresie pomocy dla przedsiębiorstw przemysłu energochłonnego związanej z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej na łączną kwotę **4.553,8** mln zł. Wypłaty tych środków prowadzone były przez Bank Gospodarstwa Krajowego ze środków Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji.

W tabeli 1 przedstawiono syntetyczną informację o liczbie i kwotach zawartych przez Narodowy Fundusz w latach 2021-2023 umów na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z wyszczególnieniem:

* dotacji ze środków europejskich i krajowych zewnętrznych, obsługiwanych przez rachunki Narodowego Funduszu lub na podstawie zleceń płatności do Banku Gospodarstwa Krajowego (głównie środki PO IiŚ);
* finansowania ze środków własnych Narodowego Funduszu.

Tabela 1 Liczba i kwoty zawartych w latach 2021-2023 umów na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej – zestawienie syntetyczne (tys. zł)

Liczba i kwoty zawartych w latach 2021-2023 umów na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej – zestawienie syntetyczne (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 1.

Ze środków własnych, jak również środków europejskich i krajowych zewnętrznych wypłaconych przez BGK i obsługiwanych przez Narodowy Fundusz, beneficjentom dofinansowania wypłacono w 2023 r. łącznie ponad **14.495,4** mln zł, tj. 141% wielkości wypłaconej w 2022 r.

W ujęciu wypłat na finansowanie i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych przy udziale środków europejskich wydatkowano w 2023 r. **4.074,3** mln zł, tj. 28,1% ogółu środków przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (w 2022 r. **3.672,8** mln zł).

Narodowy Fundusz wspierał również inne przedsięwzięcia, których realizacja nie angażuje środków europejskich, ale są one niezbędne dla realizacji polityki zrównoważonego rozwoju i wynikają m.in. ze Strategii działania Narodowego Funduszu i nałożonych na Narodowy Fundusz nakazów przekazania środków, w tym w szczególności wpłat na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, co negatywnie wpływa na sytuację finansową Narodowego Funduszu. Na ten rodzaj przedsięwzięć wydatkowano łącznie **10.421,1** mln zł, tj. 71,9% ogółu środków, w tym wpłata na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg w kwocie **1.400** mln zł, zaś na Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych **113** mln zł. Wśród innych czynników wpływających na wzrost wypłat należy zwrócić uwagę na wzrost kwoty udzielanego dofinansowania wynikający z wdrażania programów priorytetowych ukierunkowanych na finansowanie przedsięwzięć realizowanych przez osoby fizyczne („Mój Prąd”, „Czyste Powietrze”; „Agroenergia”; „Mój Elektryk”; „Moje Ciepło”; „Ciepłe mieszkanie”). Na realizację tych programów wydatkowane zostało w 2023 r. **4.678** mln zł.

Zawieranie umów rekompensat dla przedsiębiorstw przemysłu energochłonnego związanych z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej, jak również finansowanie programów skierowanych do osób fizycznych i wpłat na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg oraz Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych to również czynnik determinujący strukturę finansowania ochrony środowiska w ujęciu dziedzinowym.

Rysunek 1 Struktura dziedzinowa finansowania ochrony środowiska dla umów zawieranych przez Narodowy Fundusz w 2023 r.

Struktura dziedzinowa finansowania ochrony środowiska dla umów zawieranych przez Narodowy Fundusz w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu rysunek 1.

\* - w ramach umów z dziedziny Ochrony atmosfery i klimatu prezentowane są wpłaty na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg w kwocie 1.400 mln zł, Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych 113 mln zł

Największe środki zostały zakontraktowane w umowach z zakresu ochrony atmosfery i klimatu w szczególności na zadania wpisujące się w cele Krajowego Pakietu Czystego Powietrza, realizowanego przez Narodowy Fundusz i wojewódzkie fundusze, Programu „Mój Prąd” i wpłat na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych, a także finansowanie przedsięwzięć I osi priorytetowej PO IiŚ 2014-2020. Nakierowanie działań na ochronę powietrza, w tym walkę ze smogiem, pozwoliło alokować w 2023 r. kwotę **6.116** mln zł.

W dziedzinie ochrony powierzchni ziemi, dla której zawarto umowy stanowiące 22,3% ogółu zawartych umów, czynnikiem decydującym o wielkości udzielonego dofinansowania było alokowanie środków własnych na przedsięwzięcia wspierające racjonalną gospodarkę odpadami, ukierunkowane głównie na budowę lub rozbudowę instalacji gospodarowania odpadami (**3.182** mln zł).

Prowadzone były działania zapewniające adekwatną do występującego zaangażowania refundację kosztów i wydatków na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych Biura Narodowego Funduszu. W wyniku podjętych działań z kwoty **184,4** mln zł kosztów funkcjonowania Narodowego Funduszu wraz z wydatkami inwestycyjnymi własnymi organów i Biura Narodowego Funduszu refundacji tylko ze środków zewnętrznych, głównie zagranicznych, podlegała w 2023 r. kwota **71,3** mln zł, tj. 38,7% (w 2022 r. **47,2** mln zł tj. 30,4%).

Na koniec 2023 r. stan środków pieniężnych, uwzględniający wycenę niezapadłych odsetek, wyniósł **7.028** mln zł i był niższy o **2.189** mln zł, tj. o 23%, od stanu środków pieniężnych na koniec 2022 r., co jest skutkiem rosnących wydatków na finansowanie ochrony środowiska.

Rosnąca skala wypłat środków, w szczególności dla programów kierowanych do osób fizycznych oraz w zakresie wpłat na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, przy braku dedykowanych wpływów na ten cel, to jeden z głównych problemów działalności Narodowego Funduszu w 2023 i latach kolejnych. W związku z brakiem zbilansowania wpływów i wydatków w krótkim okresie Narodowy Fundusz wykorzystywał mechanizm przesuwania środków pomiędzy zobowiązaniami wieloletnimi i funduszem podstawowym, za zgodą Ministra Klimatu i Środowiska, w celu zabezpieczenia realizacji zobowiązań i zapewnienia krótkoterminowej płynności. Mechanizm ten działał do momentu wstrzymania przez Polski Fundusz Rozwoju przekazywania zaliczek na kolejne transze wypłat programu Czyste Powietrze. W związku z wstrzymaniem przekazywania od lipca kolejnych transz środków konieczne było wykorzystanie środków własnych Narodowego Funduszu gromadzonych m.in. na zobowiązaniu wieloletnim „przeciwdziałanie emisjom” dla realizacji bieżących wypłat do wojewódzkich funduszy i w kolejnym kroku do beneficjentów końcowych programu. W związku z powyższym, na mocy tej zgody możliwe było w 2023 r. zasilenie funduszu podstawnego środkami pochodzącą ze zobowiązań wieloletnich „przeciwdziałanie emisjom” oraz „geologia”. Wstrzymanie finansowania w ramach KPO oraz brak uruchomionych środków z FEnIKS 2021-2027 na realizację programu Czyste Powietrze spowodował konieczność znalezienia innych rozwiązań pozwalających realizować podjęte zobowiązania umowne. Rosnąca skala zobowiązań podejmowanych w ramach programu priorytetowego „Czyste powietrze” (w 2023 r. wzrost kwoty podpisanych umów o **4.809** mln zł tj. o 130%, a wnioskowanej kwoty dofinansowania o **7.958** mln zł tj. o 218% w stosunku do 2022 r.), spadający stan środków pieniężnych na rachunkach (w 2023 r. zmniejszył się on o **2.189** mln zł tj. 23%) oraz utrzymanie dodatniego wyniku finansowego (+**901** mln zł) głównie w wyniku zapisu księgowego aktualizującego wartość części posiadanych aktywów (+**962** mln zł) świadczy o trudnej sytuacji finansowej Funduszu, skali ryzyk i wyzwań związanych z przyszłą działalnością statutową Narodowego Funduszu. W związku z powyższym konieczne jest od 2024 roku podjęcie działań mających na celu poprawę efektywności zarządzania środkami finansowymi obsługiwanymi przez NF przeznaczonymi na ochronę środowiska, w tym m. in poprzez usprawnienie systemu refundacji poniesionych przez Narodowy Fundusz wydatków.

Kolejnym obszarem wymagającym pilnej interwencji jest zapóźnienie informatyczne Narodowego Funduszu wpływające na wydajność procesów biznesowych i dobór rozwiązań technologicznych. W 2023 r. fiaskiem skończyło się wdrożenie kluczowego projektu informatycznego Narodowego Funduszu tj. budowa, utrzymanie i rozwój „Zintegrowanego Systemu Informatycznego” wraz z usługami migracji obecnie eksploatowanych systemów informatycznych. Ze względu na zwłokę w wykonaniu przedmiotu umowy Narodowy Fundusz w 2023 roku odstąpił od zawartej umowy i zdecydował o realizacji działań nad integracją systemów wewnętrznych w oparciu o własne zasoby.

Nie doszło też do realizacji projektowanego zadania na dostawę i wdrożenie dostosowanego do potrzeb Narodowego Funduszu oprogramowania klasy ERP, wraz ze świadczeniem usług wsparcia technicznego i serwisowego oraz rozwoju systemu. Powyższe wpływa na ocenę działalności, dostępność informacji i jakość obsługi beneficjentów i interesariuszy Narodowego Funduszu.

Ekologiczny aspekt działalności Narodowego Funduszu w 2023 r. zaprezentowano w tabeli 2, w której przedstawiono wybrane efekty ekologiczne i rzeczowe, reprezentatywne dla trzech głównych obszarów ochrony środowiska, tj. ochrony klimatu i atmosfery, ochrony powierzchni ziemi oraz ochrony wód i gospodarki wodnej. Efekty zaprezentowano w podziale na planowane do osiągnięcia, tj. wynikające z umów zawartych w 2023 r. ze środków własnych oraz zagranicznych oraz uzyskane, tj. wynikające z umów zakończonych (potwierdzonych) ekologicznie lub rzeczowo w 2023 r.

Tabela 2 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w Narodowym Funduszu w 2023 r. w porównaniu do 2021 i 2022 r.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w Narodowym Funduszu w 2023 r. w porównaniu do 2021 i 2022 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 2.

W zakresie niektórych, większych pod względem wartości, wskaźników wykazywanych w tabeli 2 należy wskazać, że:

* w zakresie ochrony klimatu i atmosfery, prezentowane wartości wskaźników: „Zmniejszenie zapotrzebowania na energię cieplną i elektryczną oraz „Liczba budynków objętych termomodernizacją” są przede wszystkim rezultatem działań prowadzonych we współpracy z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w ramach programu „Czyste powietrze”. W przypadku zmniejszania zapotrzebowania na energię pierwotną wartości z umów zakończonych generują głównie przedsięwzięcia realizowane w ramach I osi priorytetowej PO IiŚ 2014-2020, natomiast efekt z umów podpisanych to kombinacja przede wszystkim krajowych programów „Energia Plus”, „Ciepłownictwo powiatowe” oraz „Kogeneracja dla Ciepłownictwa”. Z kolei dla zwiększania produkcji energii cieplnej i elektrycznej prezentowany efekt to oprócz wymienionych w zdaniu wcześniejszym programów również rezultat działalności w ramach programu „Mój Prąd”. Programy „Czyste powietrze” oraz „Mój Prąd” mają również dominujące przełożenie na efekt w zakresie wskaźnika dotyczącego ograniczania lub unikania emisji dwutlenku węgla;
* w zakresie ochrony powierzchni ziemi prezentowane wartości dla „Masy odpadów poddanych odzyskowi lub unieszkodliwieniu” uzyskano przede wszystkim dzięki realizacji przedsięwzięć w ramach programów „Usuwanie folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej” oraz „Usuwanie porzuconych odpadów”. Zaś dla miernika „Ograniczenie masy składowanych odpadów” dominujący był program priorytetowy „Racjonalna gospodarka odpadami”;
* w zakresie ochrony wód prezentowane dla poszczególnych pozycji wartości są przede wszystkim wynikiem przedsięwzięć realizowanych w ramach działania 2.3 PO IiŚ 2014-2020 oraz współfinansowania ww. działania poprzez program priorytetowy „Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach”. W obszarze sieci wodociągowych podpisane w 2023 r. umowy wynikają głównie z realizacji programu „Adaptacja do zmian klimatu”.

Podpisane w 2023 r. umowy na dofinansowanie ze środków własnych Narodowego Funduszu i planowane do osiągnięcia w ramach tych umów efekty rzeczowe i ekologiczne mają następujące przełożenie na realizację wybranych celów liczbowych Strategii Działania Narodowego Fundusz na lata 2021-2024:

* zwiększenie produkcji energii cieplnej i elektrycznej, cel: 710 tys. MWh/rok, wykonanie w 2023 r.: 1.513 tys. MWh/rok (213% celu);
* zmniejszenie zapotrzebowania na energię cieplną i elektryczną, cel: 3.518 tys. MWh/rok, wykonanie w 2023 r.: 2.220 tys. MWh/rok (63% celu);
* ilość ograniczonej lub unikniętej emisji dwutlenku węgla, cel: 2.473 tys. Mg/rok, wykonanie w 2023 r.: 2.269 tys. Mg/rok (92% celu);
* zmniejszenie emisji pyłu, cel: 18,3 tys. Mg/rok, wykonanie w 2023 r.: 6,1 tys. Mg/rok (33% celu);
* liczba osób objętych ochroną przed zagrożeniami, cel: 636 tys. os., wykonanie w 2023 r.: 137,5 tys. os. (22% celu);
* ograniczenie masy składowanych odpadów, cel: 290 tys. Mg/rok, wykonanie w 2023 r.: 905 tys. Mg/rok (312% celu);
* powierzchnia siedlisk wspartych w zakresie uzyskania lepszego statusu ochrony, cel: 152 tys. ha, wykonanie w 2023 r.: 360,2 tys. ha (237% celu).

**Mając na uwadze wyżej przedstawiony zakres działań oraz osiągnięte efekty, zwrócono uwagę na następujące ryzyka wynikające z działalności NFOŚIGW w 2023 roku i latach poprzednich:**

* niezrealizowania niektórych wskaźników strategicznych/ekologicznych określonych w strategii 2021-2024,
* niecelowego wydatkowania środków publicznych w stosunku do osiągniętych efektów,
* niecelowego ponoszenia niektórych wydatków (w tym dużych) w kontekście statutowej działalności NFOŚIGW i środków będących w jego dyspozycji przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska (np. zakup dwóch helikopterów z programu Ochrona bioróżnorodności),
* zmian ustawowych wpływających na pogorszenie sytuacji finansowej NFOŚIGW (np. Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg i Fundusz Przewozów Autobusowych o charakterze użyteczności publicznej),
* braku zabezpieczenia środków finansowych na realizację programu Czyste Powietrze, tj. największego programu priorytetowego NFOŚIGW,
* braku efektywnych działań w obszarze IT w celu poprawy efektywności operacyjnej zarządzania procesami w funduszu i sprawnego zarządzania organizacją,
* niewłaściwie prowadzonej polityki kadrowej i szkoleniowej pod kątem zabezpieczenia statutowych zadań NFOŚIGW.

**W związku z powyższym w kolejnym okresie sprawozdawczym dalszej analizy i weryfikacji w szczególności wymaga:**

* wybór i konstrukcja programów priorytetowych pod kątem celowości i maksymalizacji efektów ekologicznych oraz rodzaju beneficjentów,
* montaże finansowe programów i ich zabezpieczenie finansowania w planie NFOŚIGW,
* infrastruktura IT NFOŚIGW pod kątem wspierania działań operacyjnych i zarządczych (planowanie, monitorowanie i sprawozdawczość) i zintegrowanie wewnętrznych systemów IT,
* polityka kadrowa NFOŚIGW po kątem wdrożenia nowoczesnych narzędzi zarządzania kadrami w dużych organizacjach (system opisu i wartościowania stanowisk pracy, rekrutacji, oceny pracowniczej, systemu wynagrodzeń i systemu motywacyjnego).

W dalszej części Sprawozdania przedstawiono działalność Narodowego Funduszu w 2023 r., prezentując wykonanie za 2023 r. Planu finansowego (rozdział III) i Planu finansowego w układzie zadaniowym (rozdział IV). Pokazano dotychczasowe postępy we wdrażaniu przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich (rozdział XII). W rozdziale XIII zaprezentowano informację o wypłacie środków oraz o głównych efektach ekologicznych i rzeczowych uzyskanych z prowadzonej działalności w ujęciu poszczególnych obszarów (dziedzin) funkcjonowania Narodowego Funduszu. Informacja o kadrze Narodowego Funduszu i działaniach wprowadzonych w Narodowym Funduszu w związku z zapobieganiem rozprzestrzeniania się pandemii COVID-19, zamieszczona została w rozdziale XIV. Rozdział V, VI, VII prezentują stosunkowo nowe obszary działalności Narodowego Funduszu tj. wdrażanie programów „Czyste Powietrze”, Stop Smog” oraz „Mój Prąd”. Fundusz Modernizacyjny został opisany w rozdziale IX. W rozdziale XI opisano najważniejsze elementy współpracy z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej, natomiast rozdział VIII przedstawia informacje na temat realizacji obowiązku dokonywania wpłat na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg i Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych. Wydatkowanie środków zobowiązania wieloletniego dotyczącego niskoemisyjnego transportu opisano w rozdziale X.

Dodatkowo w załącznikach do Sprawozdania zawarty jest wyciąg podstawowych danych finansowych prezentowanych w Sprawozdaniu finansowym Narodowego Funduszu za 2023 r. (załącznik 1), wydatkowanie środków i kwoty podpisanych umów w 2023 r. w układzie programów priorytetowych (odpowiednio załącznik 2 i załącznik 3), zestawienia złożonych wniosków o dofinansowanie i zawartych umów w 2023 r. (załącznik 4).

Sprawozdanie przy prezentacji danych kwotowych, co do zasady, przygotowane zostało w tys. zł, co powoduje, że w danych sumarycznych może wystąpić błąd zaokrąglenia, nie wpływający na istotność informacji.

# Realizacja Planu finansowego Narodowego Funduszu w 2023 r.

### Wykonanie Planu finansowego Narodowego Funduszu w 2023 r.

Projekt Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2023 r. został uchwalony przez Radę Nadzorczą w dniu 28 lipca 2022 r., na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 745 ze zm.), na formularzu PF-OSPR określonym w załączniku nr 31.

W dniu 5 września 2023 r. Rada Nadzorcza uchwaliła projekt zmiany Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2023 r. w celu pokrycia wyższych niż zaplanowano wypłat dotacyjnych na finansowanie ochrony środowiska dla osób fizycznych, głównie beneficjentów programów priorytetowych „Czyste Powietrze", „Mój Prąd" i „Mój elektryk", „Moja woda” oraz na rzecz „Ogólnopolskiego programu finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest”, a także „Zielony transport publiczny” (zwiększenie łącznie o 1.900.000 tys. zł). Równolegle przeprowadzono zmiany części Planu finansowego dotyczącej przychodów Narodowego Funduszu (zwiększenie o 600.000 tys. zł, w zakresie przychodów odsetkowych oraz niektórych opłat), oraz dotyczących kosztów funkcjonowania (zwiększenie o 1.100 tys. zł) wynikające z drastycznego wzrostu cen energii cieplnej i elektrycznej oraz ustawowo automatycznego zapisu pracowników do PPK, gdzie większa niż w latach poprzednich liczba pracowników postanowiła w Programie pozostać.

Wprowadzono także adekwatne do zwiększenia środków finansowych zwiększenie planowanej do osiągnięcia w 2023 r. wartości mierników ekologicznych. Zmiana Planu finansowego w układzie zadaniowym wynikała ze zmiany Planu Finansowego na 2023 rok (zmiany limitów na finansowanie) i polegała na zwiększeniu pozycji kosztów zadań 12.3 Ochrona powietrza i przeciwdziałanie zmianom klimatu dla 2023 r. o 1.900.000 tys. zł poprzez zwiększenie o ww. kwotę kosztów podzadania 12.3.1. Systemy ochrony powietrza i przeciwdziałania zmianom klimatu oraz działania 12.3.1.3. Ograniczanie emisji gazów cieplarnianych i innych substancji. Do Planu w układzie zadaniowym dodano również podzadania oraz działania pierwotnie w nim nie ujęte (ze względu na brak możliwości ich przewidzenia na etapie planowania), a które to wynikały z konieczności prezentacji wydatków na realizację przez państwowe jednostki budżetowe zadań finansowanych poprzez rezerwę celową budżetu państwa, zgodnie z klasyfikacją jakie te jednostki stosują. Rada Nadzorcza uchwaliła zmiany Planu finansowego Narodowego Funduszu w układzie zadaniowym na rok budżetowy 2023 oraz na lata 2024-2025 w dniu 24 listopada 2023 r.

Z uwagi na większe niż planowano wpłaty na podatek od nieruchomości i na rzecz PFRON, niezbędne okazało się również wprowadzenie drugiej zmiany w wybranych pozycjach Planu finansowego na 2023 r. Zakres zmian ograniczył się do przesunięcia pomiędzy poszczególnymi pozycjami kosztów, bez wpływu na ogólną kwotę kosztów funkcjonowania oraz wynik finansowy Narodowego Funduszu. Zmiany obejmowały dostosowanie wybranych pozycji w części A Planu, w tym kwot wynagrodzeń i składek, a także podatków i opłat, zgodnie z ustawą o finansach publicznych. Całkowita suma kosztów funkcjonowania biura i organów Narodowego Funduszu pozostała bez zmian, z przesunięciem środków wyłącznie między poszczególnymi pozycjami. Rada Nadzorcza uchwaliła projekt zmiany Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2023 r. w dniu 5 grudnia 2023 r. Ta zmiana nie wymagała korekty Planu finansowego w układzie zadaniowym.

W części A tabeli Planu finansowego Narodowego Funduszu zaprezentowano stan na początek i koniec roku wybranych pozycji bilansowych, przychody, koszty oraz wynik finansowy, a także informacje o kwotach planowanych dotacji z budżetu państwa, środki na wydatki majątkowe i środki przyznane innym podmiotom.

W częściach C i D (część B nie jest ujmowana w załączniku do ustawy budżetowej), o charakterze danych uzupełniających, przedstawiono odpowiednio zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego według wartości nominalnej oraz wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów.

#### Tabele realizacji Planu finansowego

Plan finansowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – części A, C i D przedstawiono w tabeli 3.

Tabela 3 Plan finansowy Narodowego Funduszu na 2023 r. i jego wykonanie (dane w zaokrągleniu do tys. zł)

Plan finansowy Narodowego Funduszu na 2023 r. i jego wykonanie (dane w zaokrągleniu do tys. zł). Część A Plan finansowy w układzie memoriałowym. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 3.

Część A cd

Plan finansowy Narodowego Funduszu na 2023 r. i jego wykonanie (dane w zaokrągleniu do tys. zł). Część A cd Plan finansowy w układzie memoriałowym. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 3.

Część A cd

Plan finansowy Narodowego Funduszu na 2023 r. i jego wykonanie (dane w zaokrągleniu do tys. zł). Część A cd Plan finansowy w układzie memoriałowym oraz część C dane uzupełniające. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 3.

Plan finansowy Narodowego Funduszu na 2023 r. i jego wykonanie (dane w zaokrągleniu do tys. zł). Część D dane uzupełniające do Planu finansowego w układzie memoriałowym. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 3.

Przepływy środków pieniężnych w układzie zobowiązań wieloletnich w 2023 r. przedstawiono   
w tabeli 4.

Tabela 4 Środki pieniężne Narodowego Funduszu w 2023 r. – układ źródeł finansowania (dane w zaokrągleniu do tys. zł)

Środki pieniężne Narodowego Funduszu w 2023 r. – układ źródeł finansowania (dane w zaokrągleniu do tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 4.

Wpływy i wydatki środków finansowych w ujęciu pozycji szczegółowych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 5.

Tabela 5 Wpływy i wydatki środków finansowych w 2023 r. w porównaniu do 2022 r. (dane w zaokrągleniu do tys. zł)

Wpływy i wydatki środków finansowych w 2023 r. w porównaniu do 2022 r. (dane w zaokrągleniu do tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 5.

Tabela 5 Wpływy i wydatki środków finansowych w 2023 r. w porównaniu do 2022 r. (dane w zaokrągleniu do tys. zł – ciąg dalszy)

Wpływy i wydatki środków finansowych w 2023 r. w porównaniu do 2022 r. (dane w zaokrągleniu do tys. zł – ciąg dalszy). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 5.

Część A tabeli Planu finansowego Narodowego Funduszu

W części A tabeli Planu finansowego Narodowego Funduszu zaprezentowano stan na początek i koniec roku wybranych pozycji bilansowych, przychody, koszty oraz wynik finansowy, a także dotacje z budżetu państwa, środki na wydatki majątkowe i środki przyznane innym podmiotom.

##### Stan na początek i koniec roku

W pozycjach Stan na początek roku (poz. I części A tabeli 3) oraz Stan na koniec roku (poz. X części A tabeli 3) zaplanowano, zgodnie z formularzem PF-OSPR, stan środków obrotowych, środków pieniężnych, zapasów, należności oraz zobowiązań.

Zakres pozycji Środki obrotowe (poz. I.1 i X.1 części A tabeli 3) odpowiada pozycji Aktywa obrotowe, wykazywanej w bilansie Narodowego Funduszu. W 2023 r. kwota środków obrotowych uległa zmniejszeniu z kwoty **10.083.596** tys. zł do **8.471.927** tys. zł, tj. o **1.611.669** tys. zł. W wyniku realizacji wyższego niż prognozowano, stanu środków pieniężnych na początek 2023 r., wzrostu przychodów oraz niższego poziomu wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz z tytułu niższych kosztów funkcjonowania, stan środków pieniężnych na koniec 2023 r. był wyższy niż planowano o **2.801.337** tys. zł i wyniósł **7.028.037** tys. zł. Stan należności krótkoterminowych na koniec 2023 r. był wyższy w stosunku do stanu na początek roku o **119.740** tys. zł i wyniósł **986.324** tys. zł. Wzrosły również należności długoterminowe o **1.940.603** tys. zł w stosunku do stanu na początek roku. Zobowiązania (poz. I.3 i X.3 części A tabeli 3), uległy zwiększeniu z kwoty **83.014** tys. zł do **106.575** tys. zł, tj. o **23.561** tys. zł.

##### Przychody

Na pozycję Przychody ogółem (poz. II części A tabeli 3) składały się przychody z prowadzonej działalności, dotacje z budżetu państwa oraz pozostałe przychody. Przychody ogółem w Planie finansowym zaplanowano w kwocie **9.591.240** tys. zł. W 2023 r. zrealizowano przychody w wysokości **9.907.912** tys. zł, tj. o **316.672** tys. zł więcej niż zaplanowano. Przychody te były niższe od wielkości uzyskanej w 2022 r. o **1.382.216** tys. zł.

Przychody z prowadzonej działalności (poz. II.1 części A tabeli 3), przy bardzo ograniczonym wpływie Narodowego Funduszu na ich wykonanie, a co za tym idzie podatne na odchylenia planistyczne, wyniosły **5.132.484** tys. zł, tj. 88% wielkości planowanej.

Na przychody z prowadzonej działalności składają się przychody z tytułu: opłaty emisyjnej, sprzedaży przez Komisję Europejską uprawnień do emisji w systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, opłat eksploatacyjnych i koncesyjnych, opłat i kar za korzystanie ze środowiska, opłat za usługi wodne, opłat zastępczych i kar wynikających z ustawy o efektywności energetycznej, opłat zastępczych dotyczących Narodowego Celu Redukcyjnego i Narodowego Celu wskaźnikowego oraz pozostałe opłaty i kary. Niższe niż planowane wykonanie przychodów z prowadzonej działalności w 2023 roku wynika, z mniejszego niż zaplanowano, czasowego zapotrzebowania na środki - gromadzonych na wyodrębnionym dla Funduszu Modernizacyjnego rachunku bankowym. Narodowy Fundusz złożył wnioski do Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Komisji Europejskiej o niższe niż planowano wypłaty środków, co było motywowane m.in. specyfiką wielu inwestycji, taką jak np. czas oczekiwania na pozwolenia formalnoprawne, np. pozwolenie zintegrowane. Często nie jest możliwe precyzyjne określenie czasu oczekiwania na wydanie pozwolenia zintegrowanego, który może wynosić od pół do półtora roku. Ta niepewność czasowa ma bezpośredni wpływ na harmonogram zawierania umów z ostatecznymi beneficjentami oraz na czas realizacji inwestycji, a zatem dokonywania wypłat, co znajduje odzwierciedlenie w wysokości gromadzonych środków na dedykowanym rachunku bankowym Funduszu Modernizacyjnego. W kolejnych latach przewidywany jest wzrost zapotrzebowania na środki. Zgodnie z Dyrektywą 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r., w celu zaradzenia dystrybucyjnym i społecznym skutkom transformacji energetycznej w państwach członkowskich o niskich dochodach, należy od 2024 do 2030 r. wykorzystać dodatkowe 2,5% ogólnounijnej liczby uprawnień. Fundusz Modernizacyjny, o którym mowa w art. 10d dyrektywy 2003/87/WE, finansuje transformację energetyczną w państwach, gdzie produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca jest niższy niż 75% średniej unijnej z lat 2016-2018. Po zwiększeniu puli uprawnień z 2% do 4,5%, szacowany budżet Funduszu Modernizacyjnego wyniesie około 60 mld zł do roku 2030.

Niższe przychody odnotowano również z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, opłat eksploatacyjnych i koncesyjnych, opłaty emisyjnej, opłat zastępczych i kar wynikających z ustawy o efektywności energetycznej oraz opłat zastępczych dotyczących Narodowego Celu Redukcyjnego i Narodowego Celu Wskaźnikowego. Jednak tylko przychody ze sprzedaży przez Komisję Europejską uprawnień do emisji w systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych spośród przychodów z tytułu opłat i kar środowiskowych charakteryzują się odchyleniem wykonania wobec planu na poziomie wyższym niż 10%.

W 2023 r. przychody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w art. 284 i 298 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska wyniosły **209.204** tys. zł, wobec wielkości planowanej w kwocie **233.000** tys. zł.

Przychody wynikające z art. 299 ustawy – Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 r. wyniosły **262.502** tys. zł, wobec wielkości planowanej w kwocie **236.000** tys. zł.

Przychody z tytułu opłat eksploatacyjnych i koncesyjnych w 2023 r. wyniosły **293.160** tys. zł, wobec wielkości planowanej w kwocie **303.000** tys. zł. Przychody te są wynikiem wnoszenia opłat, ustalanych na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze.

W 2023 r. Narodowy Fundusz osiągnął przychód z tytułu opłat zastępczych i kar wynikających z ustawy o efektywności energetycznej w wysokości **773.585** tys. zł, wobec wielkości planowanej w kwocie **796.000** tys. zł.

Przychody z tytułu opłaty emisyjnej, o której mowa w art. 321a Prawo ochrony środowiska wyniosły **2.194.378** tys. zł przy wielkości zaplanowanej na 2023 r. w kwocie **2.285.000** tys. zł.

W 2023 r. Narodowy Fundusz osiągnął przychód z tytułu opłat dotyczących Narodowego Celu Redukcyjnego i Narodowego Celu Wskaźnikowego w wysokości **282.665** tys. zł, wobec wielkości planowanej w kwocie **300.000** tys. zł.

Przychody ze sprzedaży przez Komisję Europejską uprawnień do emisji w systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Fundusz modernizacyjny) wyniosły **953.213** tys. zł przy wielkości zaplanowanej na 2023 r. w kwocie **1.508.000** tys. zł.

Pozostałe przychody z tytułu opłat i kar zaplanowano na **174.000** tys. zł. Ich realizacja wyniosła łącznie **163.778** tys. zł. Do grupy pozostałych opłat i składek zaliczono w 2023 r. przychody z tytułu:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | opłat zastępczych z ustawy o odnawialnych źródłach energii: | **70.603** tys. zł |
|  | opłat produktowych: | **40.749** tys. zł |
|  | środki uzyskane ze sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych: | **16.000** tys. zł |
|  | opłaty i kary z ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz opłaty za NOx i SO2: | **15.626** tys. zł |
|  | kary z ustawy o odpadach: | **6.213** tys. zł |
|  | opłaty i kary z ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym: | **3.366** tys. zł |
|  | kary wynikające z art. 315a ustawy – Prawo ochrony środowiska: | **3.077** tys. zł |
|  | kary z ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw: | **2.396** tys. zł |
|  | opłaty i kar z ustawy Prawo energetyczne: | **1.385** tys. zł |
|  | opłat rejestracyjne za wydanie pozwolenia zintegrowanego: | **1.215** tys. zł |
|  | opłaty z ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji: | **1.031** tys. zł |
|  | kar z ustawy o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów: | **803** tys. zł |
|  | nawiązek wymierzanych na podstawie art. 47 Kodeksu karnego: | **711** tys. zł |
|  | opłat od operatorów systemu przesyłowego: | **603** tys. zł |

W Planie finansowym Narodowego Funduszu zaplanowano dotacje i subwencje z budżetu państwa (poz. II.2 części A tabeli 3) w kwocie **432.960** tys. zł. Wykonanie przychodów z dotacji z budżetu państwa wyniosło **601.832** tys. zł. Uzasadnienie odchylenia przedstawione zostało w rozdziale III.1.1.5.

Na pozostałe przychody (poz. II.5 części A tabeli 3) składały się przychody finansowe, pozostałe przychody operacyjne. Pozycja ta obejmowała również zwroty dotacji oraz środki otrzymane od jednostek spoza sektora finansów publicznych obejmujące w ramach KPO - inwestycja B1.1.2.„Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych” oraz kwotę refundacji kosztów obsługi programu „Stop Smog”, dotyczącego współfinansowania przedsięwzięć niskoemisyjnych ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów BGK. Pozycja ta zawiera też refundacje kosztów związanych z zaangażowaniem Narodowego Funduszu w program FinEERGo-Dom” i „Pomoc dla sektora energochłonnego”.

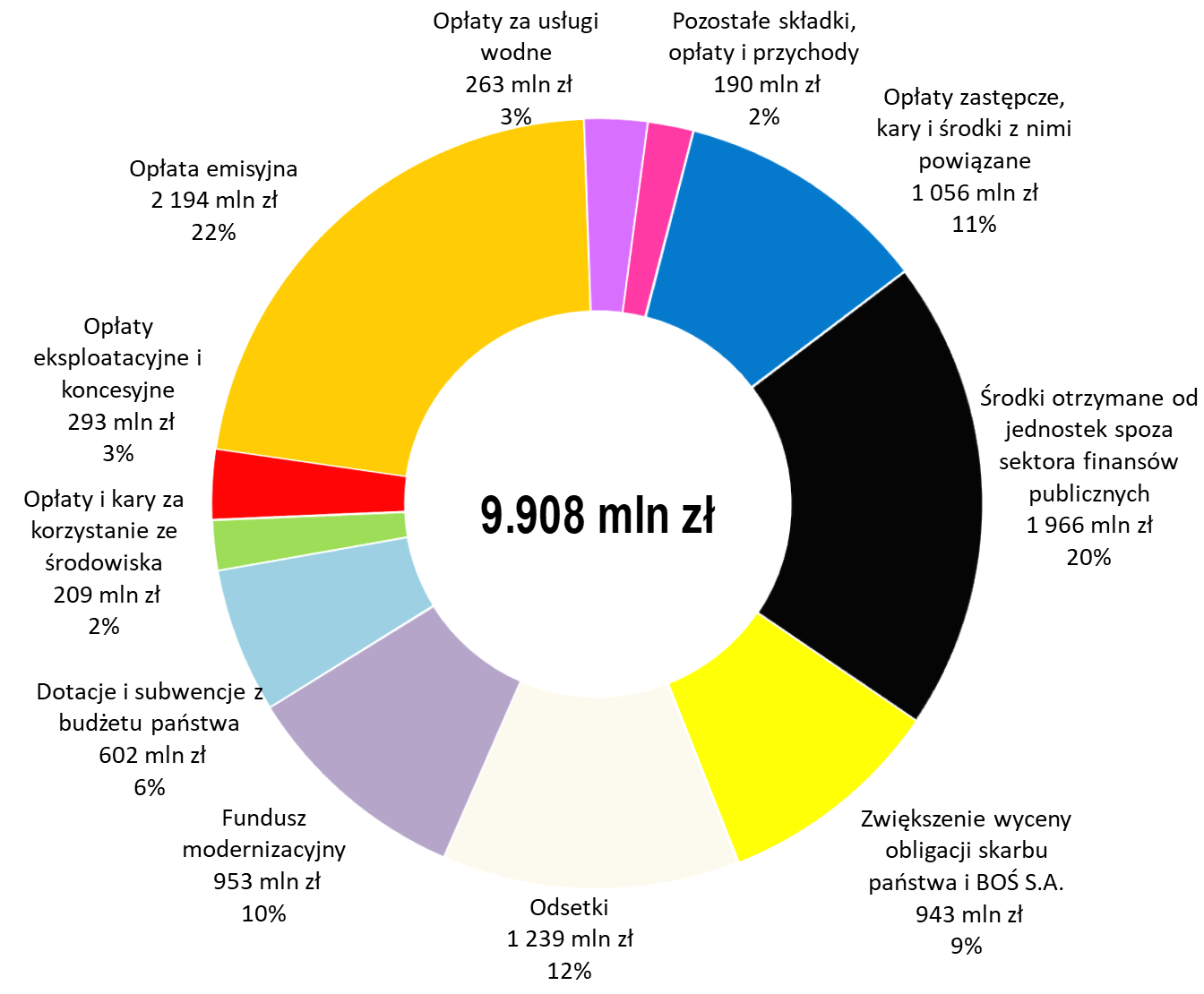
W 2023 r. przychody wykazywane w tej pozycji wyniosły **4.173.596** tys. zł, przy wielkości planowanej na **3.321.780** tys. zł.

Na wykonanie tej pozycji planistycznej składały się:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | środki otrzymane z Banku Gospodarstwa Krajowego S.A. w ramach KPO - inwestycja B1.1.2.„Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych”, refundacja kosztów obsługi programu „Stop smog”, „FinEERGo-Dom”, „Pomoc dla sektora energochłonnego” | **1.965.585** tys. zł |
|  | aktualizacja wartości aktywów trwałych (głównie obligacji skarbu państwa i akcji BOŚ S.A.) | **962.061** tys. zł |
|  | przychody z oprocentowania lokat i rachunków bankowych wraz z niezapadłymi odsetkami i pozostałe odsetki (pożytki, odsetki od obligacji): | **723.227** tys. zł |
|  | przychody z tytułu odsetek od pożyczek i kredytów: | **515.404** tys. zł |
|  | zwroty niewykorzystanych dotacji, pozostałe przychody operacyjne | **6.547** tys. zł |
|  | pozostałe przychody finansowe: | **772** tys. zł |

W 2023 r. uzyskano znacząco wyższe przychody w ramach tej pozycji co wynika głównie z aktualizacji polityki rachunkowości, która wprowadziła modyfikację zasad wyceny na dzień bilansowy aktywów finansowych (w zakresie obligacji skarbu państwa – w odpowiedzi na zalecenie NIK). Udziały (akcje) i inne papiery wartościowe, dla których istnieje aktywny rynek, na dzień bilansowy wycenia się w wartości godziwej, w oparciu o notowania giełdowe z ostatniej sesji danego roku.  W wyniku tej aktualizacji wartość obligacji skarbu państwa wzrosła o **761.432** tys. zł, a akcji BOŚ S.A. o **181.519** tys. zł.

Rysunek 2 Struktura przychodów Narodowego Funduszu w 2023 r.



##### Koszty

Kategoria Koszty ogółem (poz. III części A tabeli 3) obejmuje:

* koszty funkcjonowania (amortyzacja, materiały i energia, usługi obce, wynagrodzenia   
  z wyodrębnieniem wynagrodzeń osobowych, bezosobowych i pozostałych, składki na: ubezpieczenie społeczne, Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy, Wpłaty na pracownicze plany kapitałowe, Fundusz Emerytur Pomostowych oraz pozostałe, płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań, podatki i opłaty oraz pozostałe koszty funkcjonowania);
* koszty realizacji zadań z wyodrębnieniem środków przekazanych innym podmiotom;
* pozostałe koszty, w których zaplanowano pozostałe koszty operacyjne oraz koszty finansowe inne niż płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań.

W 2023 r. koszty funkcjonowania zrealizowano w kwocie **181.795** tys. zł (poz. III.1 części A tabeli 3), tj. 91% wielkości ujętej w Planie finansowym. W pozycji kosztów funkcjonowania wykazywane są koszty utrzymania organów i Biura Narodowego Funduszu, wśród których dominują wynagrodzenia w wysokości **117.031** tys. zł (poz. III.1.4 części A tabeli 3) oraz koszty składek na ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy a także wpłaty na pracownicze plany kapitałowe w łącznej kwocie **22.919** tys. zł.

Niepełne wykonanie planowanych kosztów wynika przede wszystkim z oszczędności w ramach:

* planowanych usług obcych (**-5.010** tys. zł) - spowodowane oszczędnościami na wynajmie powierzchni biurowej i procedurach przetargowych, a także rezygnacji z części zamówień oraz przesunięciem szkoleń dla beneficjentów na 2024 r.;
* pozostałych kosztów funkcjonowania (**-4.133** tys. zł) - głównie z pozycji koszty promocji i reklamy. Przesunięto na 2024 r. przetarg na materiały promocyjne oraz zmniejszono zaangażowanie w zaplanowanych wydarzeniach ekologicznych.
* składek (**-3.618** tys. zł) – niższe niż planowano zwiększenie zatrudnienia w Narodowym Funduszu;
* pozycji materiały i energia (**-2.390** tys. zł) – w 2023 r. Opóźnionej realizacji zamówienia telefonów komórkowych dla pracowników Narodowego Funduszu, które dostarczono w pierwszym tygodniu 2024 roku oraz przesunięciu przetargu na artykuły biurowe na I kwartał 2024 roku.

W tabeli Planu finansowego Narodowego Funduszu prezentowana jest pozycja Koszty realizacji zadań (poz. III.2 części A tabeli 3) i pozycja szczegółowa Środki przekazane innym podmiotom (poz. III.2.1 części A tabeli 3), w których zaplanowano koszty dotacyjnego finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków Narodowego Funduszu. W ramach pozycji „Środki przekazane innym podmiotom”, w której wykazywany jest poziom udzielonego bezzwrotnego dofinansowania zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w 2023 r. zrealizowano kwotę **8.760.874** tys. zł, tj. 88% wielkości planowanej. Kwota ta odpowiada w 2023 r. sumie prezentowanej w pozycji „Koszty realizacji zadań”.

W 2023 roku niższe niż planowane wykonanie kosztów finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej wynikało przede wszystkim z opóźnień w uruchamianiu środków pochodzących z Krajowego Planu Odbudowy (KPO) w Polsce. Brak implementacji planu i związane z nim procedury administracyjne spowodowały opóźnienia w realizacji projektów oraz wydatkowaniu przewidzianych funduszy. Ten brak dostępności kluczowych środków finansowych z KPO bezpośrednio wpłynął na tempo realizacji zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Opóźnienia te miały również pośredni wpływ na całościowe zaangażowanie sektora prywatnego, zmniejszając motywację i gotowość do inwestowania w przedsięwzięcia związane z ochroną środowiska. Ponadto, odnotowano przesunięcia wypłat na kolejne lata z powodu opóźnień w realizacji projektów. Szczegółowe informacje dotyczące wykonania wydatków w poszczególnych dziedzinach ochrony środowiska zostały przedstawione w rozdziale XIII Sprawozdania.

W ramach pozycji Pozostałe koszty (poz. III.3 części A tabeli 3), w której zaplanowano kwotę **360.740** tys. zł, ujmowane są głównie odpisy aktualizujące wartość inwestycji, pożyczek i kredytów. Plan w zakresie powyższej pozycji w 2023 r. wynosił **360.000** tys. zł, przy czym faktycznie odpisy wyniosły **63.847** tys. zł, co jest bezpośrednim efektem lepszej niż zakładano jakości portfela udzielonych pożyczek oraz inwestycji kapitałowych.

##### Wynik finansowy

Wynik finansowy brutto (poz. IV części A tabeli 3) stanowi różnicę pomiędzy zrealizowanymi przychodami i sumą kosztów ogółem. Narodowy Fundusz, którego celem jest finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, korzysta ze zwolnienia podmiotowego w podatku dochodowym od osób prawnych. W związku z tym wynik finansowy netto (poz. VI części A tabeli 3) odpowiada, co do wartości, wielkości wyniku finansowego brutto.

Narodowy Fundusz osiągnął w 2023 r. dodatni wynik finansowy w wysokości **900.904** tys. zł (poz. IV części A tabeli 3). Należy podkreślić, że z uwagi na sposób ujmowania wyceny aktywów oraz zadań statutowych w rachunku zysków i strat, wynik finansowy nie pełni podstawowego miernika efektywności działania.

##### Dotacje z budżetu

W Planie finansowym Narodowego Funduszu zaplanowano dotacje z budżetu państwa (poz. II.2 części A tabeli 3) w wysokości **432.960** tys. zł. Wyższe niż planowano o **168.872** tys. zł wykonanie pozycji było spowodowane przesunięciem w czasie refundacji poniesionych wydatków kwalifikowanych w ramach programu REACT-EU - projekt grantowy „Program Priorytetowy Mój Prąd na lata 2021-2023”. W 2023 r. tylko z tego tytułu zrefundowana została kwota **488.414** tys. zł

##### Środki na wydatki majątkowe

W pozycji Środki na wydatki majątkowe (poz. VIII części A tabeli 3) uwzględniono nakłady na rzeczowe aktywa trwałe i wartości niematerialne i prawne. Realizacja pozycji w 2023 r. wyniosła **2.589** tys. zł wobec planu na poziomie **74.630** tys. zł. Niewykonanie planu było spowodowane, przede wszystkim, odstąpieniem od zakupu nieruchomości pod nową siedzibę Narodowego Funduszu.

##### Środki przyznane innym podmiotom

W pozycji Środki przyznane innym podmiotom (poz. IX części A tabeli 3) zaplanowano koszty finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków własnych Narodowego Funduszu. Zarówno planowane, jak i zrealizowane wielkości, odpowiadają, co do wartości, pozycji Środki przekazane innym podmiotom (poz. III.2.1 części A tabeli 3).

##### Część C tabeli Planu finansowego Narodowego Funduszu

W części C tabeli Planu finansowego prezentowane są zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego wg wartości nominalnej z uwzględnieniem metodyki ich obliczania wynikającej z rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Wg stanu na koniec 2023 r. Narodowy Fundusz nie posiada takich zobowiązań.

##### Część D tabeli Planu finansowego Narodowego Funduszu

Narodowy Fundusz jako jednostka sektora finansów publicznych, utrzymuje środki pieniężne na rachunkach Banku Gospodarstwa Krajowego. W części D tabeli Planu finansowego przedstawiono wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów (poz. 1 części D tabeli 3).

W Planie finansowym na 2023 r. przewidywano stan środków przekazanych w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów na poziomie **4.205.970** tys. zł. W rzeczywistości wolne środki finansowe wykazywane w tej pozycji wyniosły **6.949.829** tys. zł i w całości były deponowane na rachunkach overnight.

### Transfery środków zobowiązań wieloletnich w 2023 r.

W celu zapewnienia realizacji nałożonych na Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zadań konieczne było, podobnie jak w latach poprzednich, wykorzystanie możliwości transferu (przeniesienia) środków pomiędzy „zobowiązaniami wieloletnimi” a „funduszem podstawowym”, w trybie art. 401c ust. 11 ustawy – Prawo ochrony środowiska za zgodą Ministra Klimatu i Środowiska.

W kwietnia 2023 r. Minister Klimatu i Środowiska na wniosek Zarządu Narodowego Funduszu wyraził zgodę na dokonanie zmiany polegającej na zmniejszeniu zobowiązania „przeciwdziałanie emisjom” o kwotę **1.400.000** tys. zł i przekazaniu środków na fundusz podstawowy.

We wniosku Zarządu do Ministra Klimatu i Środowiska wskazana była okoliczność, iż uwzględniając zgromadzone dotychczas środki na zobowiązaniu wieloletnim „przeciwdziałanie emisjom” nie było możliwe dokonanie jednorazowego przesunięcia środków w pełnej wysokości ze zobowiązania na fundusz podstawowy. Przesunięcia te miały być dokonywane w miarę wpływania środków na rachunek zobowiązania wieloletniego w terminach umożliwiających wypłatę transz na rzecz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Działania takie było możliwe dzięki uzyskaniu pod koniec 2022 roku możliwości finansowania przedsięwzięć realizowanych w ramach programu priorytetowego Czyste Powietrze ze środków Krajowego Planu Odbudowy (KPO) - środki uzyskane zostały z Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. (PFR) na ten program. Mechanizm ten działał do momentu wstrzymania przez PFR przekazywania zaliczek na kolejne transze wypłat programu Czyste Powietrze. W związku z wstrzymaniem przekazywania od lipca kolejnych transz środków konieczne było wykorzystanie środków własnych Narodowego Funduszu gromadzonych m.in. na zobowiązaniu wieloletnim „przeciwdziałanie emisjom” do realizacji bieżących wypłat do wojewódzkich funduszy i w kolejnym kroku do beneficjentów końcowych programu. W związku z powyższym, na mocy tej zgody możliwe było w 2023 r. zasilenie funduszu podstawnego kwotą **490.000** tys. zł pochodzącą ze zobowiązania wieloletniego „przeciwdziałanie emisjom”. Wstrzymanie finansowania w ramach KPO oraz brak uruchomionych środków z FEnIKS 2021-2027 na realizację programu Czyste Powietrze spowodował konieczność znalezienia innych rozwiązań pozwalających realizować podjęte zobowiązania umowne.

W związku z powyższym Narodowy Fundusz ponownie wystąpił o zgodę na zmniejszenie zobowiązań wieloletnich, na rzecz funduszu podstawowego do kwoty:

* Przeciwdziałanie emisjom **500.000** tys. zł
* Fundusz niskoemisyjnego transportu **500.000** tys. zł,
* Geologia **400.000** tys. zł.

Ostatecznie w 2023 r. fundusz podstawowy można było zasilić za zgodą Ministra Klimatu i Środowiska kwotą:

* **490.000** tys. zł pochodzącą ze zobowiązania wieloletniego „przeciwdziałanie emisjom”
* **400.000** tys. zł pochodzącą ze zobowiązania wieloletniego „geologia”

# Wykonanie Planu finansowego Narodowego Funduszu w układzie zadaniowym w 2023 r.

W 2023 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej realizował następujące zadania i podzadania w ramach jednej funkcji państwa (podane poniżej kwoty dotyczą wypłaconego dofinansowania bezzwrotnego).

W funkcji 12 Środowisko – 5 zadań na kwotę **9.007.008** tys. zł., z tego:

* Zadanie 12.1.W. System ochrony środowiska i informacji o środowisku (5 podzadań 12.1.1, 12.1.2.W, 12.1.3.W, 12.1.4.W, 12.1.6.W) na kwotę **938.529** tys. zł (96% planu po zmianach) z wykorzystaniem miernika ***Zasięg zrealizowanych przedsięwzięć edukacyjno-promocyjnych oraz informacyjnych [w osobach, mln].*** Realizacja zadania polegała głównie na wspieraniu:
* Ministra Klimatu i Środowiska w zakresie realizacji polityki ekologicznej państwa (wykonywanie ekspertyz, opracowań),
* prowadzenia edukacji ekologicznej,
* prowadzenia monitoringu środowiska,
* przeciwdziałania zagrożeniom środowiska i likwidacji ich skutków,
* działań realizowanych w zakresie racjonalnej gospodarki odpadami.

Osiągnięta wartość miernika na poziomie 91 mln (68% planu) wynika z uzyskania niższych efektów niż przyjęto na etapie planowania i podpisywania umów. Niższa wartość wskaźnika jest bezpośrednio powiązana z przesunięciem na początek 2024 r. terminu zamknięcia umowy dotyczącej wsparcia zadań Ministra Klimatu i Środowiska w obszarze działań edukacyjnych, informacyjnych i promocyjnych w ramach której uzyskano, a nawet przekroczono planowany efekt środowiskowy (228 mln osób), ale został on potwierdzony dopiero na początku 2024 r.

* Zadanie 12.2.W. Kształtowanie bioróżnorodności (trzy podzadania 12.2.1.W, 12.2.2.W i 12.2.3) na kwotę **183.121** tys. zł (92% planu po zmianach) z wykorzystaniem miernika ***Powierzchnia siedlisk wspartych w zakresie uzyskania lepszego statusu ochrony [ha]***. Realizacja zadania polegała na wspieraniu przedsięwzięć mających na celu ochronę różnorodności biologicznej i krajobrazowej, odtworzeniu i wzbogaceniu zasobów przyrody oraz ograniczeniu degradacji środowiska naturalnego, jak i powstrzymaniu utraty różnorodności biologicznej.

Uzyskano miernik, na poziomie 307 ha (120% wielkości planowanej). Powodem wyższego wykonania miernika jest realizacja szeregu umów, co do których nie przewidywano ich zakończenia rzeczowego na rok 2023 oraz wykazania w roku sprawozdawczym rozliczeń dla umów z roku poprzedniego.

* Zadanie 12.3.W. Ochrona powietrza i przeciwdziałanie zmianom klimatu (1 podzadanie 12.3.1.W) na kwotę **7.651.711** tys. zł (85% planu po zmianach), z wykorzystaniem miernika ***Ilość ograniczonej lub unikniętej emisji dwutlenku węgla [Mg/rok]***. Realizacja zadania polegała na obniżeniu poziomu zanieczyszczenia powietrza oraz ograniczeniu emisji substancji powodujących efekt cieplarniany oraz finansowaniu realizacji przedsięwzięć w ramach Rządowego Fundusz Rozwoju Dróg.

Miernik z zakładanej w planie wartości 1 131 tys. Mg/rok został zrealizowany w wysokości 1 415 tys. Mg/rok. Istotny wpływ na przekroczenie wartości planowanych dla miernika miał program priorytetowy Czyste powietrze, w ramach programu uzyskano wartość unikniętej emisji dwutlenku węgla w wysokości 869 tys. Mg/rok. W ramach programu priorytetowego Mój prąd uzyskano efekt na poziomie 322 tys. Mg/rok, a z pozostałych programów uzyskano dodatkowe 224 tys. Mg/rok. Z planowanego pierwotnie miernika w wysokości 1 131 tys. Mg/rok uzyskano większe ograniczenie emisji o blisko 285 tys. Mg/rok, przy czym należy zauważyć, że duże zainteresowanie tymi programami spowodowało, że w trakcie roku podniesiono planowaną wartość miernika do wielkości 1 505 tys. Mg/rok. Niestety z uwagi na przejściowe trudności z powodu braku środków finansowych, na wypłaty dla beneficjentów programu Czyste powietrze, w tym wypłat końcowych w grudniu 2023 r. uzyskany efekt był niższy od optymistycznie zaplanowanego. W trakcie roku dokonywane były zmiany zasad programu Czyste powietrze i Mój prąd, tak aby sprostać zapotrzebowaniu beneficjentów i rozwinąć możliwość finansowania o nowe elementy przyczyniające się do uzyskania lepszego efektu ekologicznego w ramach realizowanych przedsięwzięć.

* Zadanie 12.4.W. Gospodarka zasobami i strukturami geologicznymi (1 podzadanie 12.4.1.W) na kwotę **204.646** tys. zł (63% planu po zmianach) z wykorzystaniem miernika **Liczba wykonanych opracowań geologicznych [szt.]**. Realizacja zadania polegała na wsparciu adaptacji przedsięwzięć służących rozpoznaniu budowy geologicznej kraju oraz gospodarce zasobami złóż kopalin i wód podziemnych.

Uzyskano miernik na poziomie 772 szt., z zakładanej wielkości 818 szt. Miernik nie został w pełni uzyskany, gdyż realizacja umów, w których osiągnięcie efektu miało nastąpić w 2023 roku została przedłużona do roku 2024. Niższe od planowanego wykonanie wynika ze zmian warunków umów zmieniających termin realizacji przedsięwzięć, a co za tym idzie termin osiągnięcia efektu rzeczowego.

* Zadanie 12.5.W. Ochrona wód i gospodarowanie zasobami wodnymi na kwotę **29.001** tys. zł (115% planu po zmianach). Cel oraz miernik dla zadania nie były planowane, gdyż podmiotem odpowiedzialnym za realizację tego zadania jest minister właściwy ds. gospodarki wodnej. Natomiast na poziomie podzadań w Narodowym Funduszu realizowane były trzy z nich: 12.5.1.W, 12.5.3.W i 12.5.4.

Tabela 6 Wykonanie planu kosztów w układzie zadaniowym w 2023 r.

Wykonanie planu kosztów w układzie zadaniowym w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 6.

Tabela 6 cd.

Wykonanie planu kosztów w układzie zadaniowym w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 6.

Tabela 6 cd.

Wykonanie planu kosztów w układzie zadaniowym w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 6.

# Program priorytetowy „Czyste Powietrze”



W 2023 r. Narodowy Fundusz kontynuował realizację największego w swojej historii programu priorytetowego „Czyste Powietrze”, którego celem jest poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych poprzez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Program uruchomiono w 2018 r., a nabór prowadzony jest w trybie ciągłym przez wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zakłada się, że planowany budżet programu na lata 2018-2029 obejmujący zarówno środki krajowe (Narodowy Fundusz, wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, środki budżetu państwa oraz sektora bankowego), jak i fundusze zagraniczne w łącznej wysokości **103** mld złotych, który niestety nie został zabezpieczony w wystarczającej wysokości na realizację działań inwestycyjnych w ponad 3 mln budynków.

Program oferuje dofinansowanie kompleksowej termomodernizacji budynków oraz wymiany nieefektywnych źródeł ciepła na paliwo stałe, na nowoczesne źródła ciepła spełniające najwyższe normy, takie jak: pompy ciepła, kotły kondensacyjne gazowe lub olejowe, ogrzewanie elektryczne czy podłączenie do sieci ciepłowniczej, a także kotły na pelet drzewny i zgazowujące drewno o podwyższonym standardzie energetycznym.

Prowadzone przez Narodowy Fundusz w 2023 r. działania w zakresie realizacji programu „Czyste Powietrze” dotyczyły m.in.:

* opracowania nowego kalkulatora dotacji dla beneficjentów, dostosowanego do warunków nowej wersji programu obowiązującej od 03.01.2023 r. Kalkulator został udostępniony beneficjentom w dniu 4 kwietnia 2023 r.;
* przygotowania od czerwca 2023 r. wdrożenia trzech pilotaży Operatorów w województwach: małopolskim, warmińsko-mazurskim i świętokrzyskim. Zadaniem Operatorów jest wspieranie potencjalnych beneficjentów podwyższonego i najwyższego poziomu dofinansowania w ramach programu w planowaniu przedsięwzięć, składaniu wniosków o dofinansowanie i realizacji przedsięwzięć aż do ich rozliczenia końcowego. W ramach przeprowadzonych działań opracowano dwa programy priorytetowe: „Operatorzy w programie „Czyste Powietrze” – pilotaż w województwie małopolskim” oraz „Operatorzy w programie „Czyste Powietrze” – pilotaż w województwie warmińsko-mazurskim”. W województwie świętokrzyskim rolę Operatorów mają pełnić wyłącznie gminy, co nie wymagało przygotowania programu priorytetowego. W dniu 07.08.2023 r. uruchomiono nabór wniosków na Operatorów w pilotażu w województwie małopolskim, w wyniku czego podpisano 5 umów. Ponadto, przygotowano wzory porozumień dla gmin, które podejmą się roli Operatora na rzecz swoich mieszkańców. Do końca 2023 r. porozumienia zawarło 51 gmin na terenie województw świętokrzyskiego i małopolskiego. Wyniki przeprowadzonych pilotaży pozwolą na ewentualne wypracowanie zasady działania i finansowania operatorów w skali całej Polski;
* zmiany zapisów programu, przede wszystkim dotyczących stosowania listy ZUM w zakresie pomp ciepła oraz kotłów na paliwo stałe. Program został przyjęty przez Zarząd Narodowego Funduszu w dniu 19.12.2023 r. oraz pozytywnie zaopiniowany przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska w dniu 6.02.2024 r. Zmiana została wprowadzona w związku z niepokojącymi działaniami związanymi ze sprzedażą na polskim rynku oraz dofinansowywaniem w ramach programu pomp ciepła, które w rzeczywistości nie spełniają deklarowanych w karcie produktu i etykiecie energetycznej parametrów. W porozumieniu m.in. z przedstawicielami branży producentów i dystrybutorów pomp ciepła oraz stroną społeczną, zostały wypracowane dodatkowe wymogi, które z uwzględnieniem okresu przejściowego, zostały wprowadzone do programu. Zmiany te mają na celu ochronę beneficjentów i zapewnienie, że dofinansowanie w ramach programu będzie można uzyskać tylko na urządzenia o potwierdzonej jakości. Opisana zmiana programu przewiduje wprowadzenie ograniczenia możliwości wnioskowania w ramach najwyższego poziomu dofinansowania tylko na jeden budynek mieszkalny jednorodzinny albo jeden lokal mieszkalny w takim budynku. Beneficjent, który skorzysta z dofinansowania w ramach 3 części programu na dany budynek, będzie mógł wnioskować o dofinansowanie na kolejne budynki tylko w ramach części 1 programu (podstawowy poziom dofinansowania).

Od początku 2023 r. uruchomiono nabór wniosków o dofinansowanie na podstawie zaktualizowanego programu wypracowanego w 2022 r., którego zmiany obejmowały m.in.:

* wprowadzenie zachęt finansowych do przeprowadzenia kompleksowej termomodernizacji budynku;
* urealnienie wysokości kosztów kwalifikowanych biorąc pod uwagę aktualne ceny materiałów i urządzeń oraz podniesienie maksymalnych kwot dotacji;
* podwyższenie progów dochodowych uprawniających do otrzymania podstawowego, podwyższonego lub najwyższego poziomu dofinansowania;
* wyłączenie z kosztów kwalifikowanych podatku od towarów i usług (VAT) w związku z brakiem możliwości finansowania podatku VAT ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) oraz warunkowej kwalifikowalności w Programie Operacyjnym Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko (FEnIKS) 2021-2027, przy jednoczesnym podniesieniu intensywności dofinansowania przedsięwzięcia (nawet do 100% w Części 3) w celu zrekompensowania powyższej zmiany;
* uproszczenie rozliczania wniosków o płatność w celu skrócenia czasu niezbędnego do weryfikacji tych wniosków.

W 2023 r. kontynuowano udzielanie gwarancji do kredytów w ramach programu „Czyste Powietrze”, z Ekologicznego Funduszu Poręczeń i Gwarancji prowadzonego przez BGK i zasilanego ze środków Narodowego Funduszu. Umowy z BGK umożliwiające zabezpieczanie kredytów gwarancją z programu gwarancyjnego Czyste Powietrze podpisało sześć banków. Pięć banków, tj. BOŚ S.A., BNP Paribas Bank Polska S.A., SGB-Bank S.A., BPS S.A. wraz z zrzeszonymi w nich bankami spółdzielczymi oraz Santander Consumer Bank Polska S.A. udostępniły wnioskodawcom możliwość uzyskania kredytu z gwarancją BGK. Santander Consumer Bank Polska S.A. w związku z rozwiązaniem umowy nie udziela kredytów z gwarancją BGK. Do końca 2023 r. gwarancjami objęto 2.227 kredytów na kwotę **89.705** tys. zł. Biorąc pod uwagę kilkaset tysięcy wniosków składanych w programie, to ten rodzaj finansowania nie spełnia oczekiwań. Konieczna jest jego zmiana w celu zwiększenia atrakcyjności tej formy dofinansowania.

W związku z obciążeniem wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej wdrażaniem programu „Czyste Powietrze”, w 2023 r. kontynuowano umowy udostępnienia środków z przeznaczeniem na pokrycie kosztów obsługi zadań realizowanych przez nie, jak również zadań realizowanych przez gminy współpracujące przy wdrażaniu lub tworzeniu warunków do wdrażania programu.

Kontynuując współpracę z gminami, w 2023 r. wojewódzkie fundusze podpisywały aneksy do porozumień zawartych wcześniej oraz nowe porozumienia z gminami, które do tej pory nie przystąpiły do współpracy dotyczącej wdrażania programu. Współpraca obejmuje prowadzenie gminnych punktów konsultacyjno-informacyjnych oraz refundację kosztów obsługi wniosków o dofinansowanie ponoszonych przez gminy. Do końca 2023 r. porozumienie dotyczące współpracy przy wdrażaniu programu podpisało 2.160 gminy, co stanowi ponad 87% wszystkich gmin w Polsce.

Na podstawie podpisanej w dniu 20.12.2022 r. umowy o objęcie programu „Czyste Powietrze” wsparciem z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), Narodowy Fundusz w 2023 r. otrzymał z Polskiego Funduszu Rozwoju wypłatę środków w wysokości **1.961.784** tys. zł.

Ponadto, w 2023 r. kontynuowano działania mające na celu pozyskanie finansowania programu ze środków Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS).

Narodowy Fundusz w 2023 r. kontynuował współpracę z Bankiem Światowym. Bank Światowy w ramach pomocy technicznej współpracuje z Narodowym Funduszem przy opracowaniu zasad finansowania przedsięwzięć programu równolegle ze środków KPO i FEnIKS w okresie 2024-2026, tak aby zapewnić przejrzyste rozdzielenie umów zawartych w ramach programu i kwalifikowanych do finansowania z jednego ze źródeł, m.in. na te potrzeby przygotował projekt modelu obliczeniowego do prognozowania strumieni wypłat w programie. W listopadzie i grudniu 2023 r. Narodowy Fundusz współpracował z Bankiem Światowym przy corocznym badaniu ankietowym beneficjentów programu.

Ponadto, w 2023 r. Narodowy Fundusz kontynuował prace nad utworzeniem Centralnej Bazy Czystego Powietrza. Z uwagi na istotną zmianę Programu od dnia 03.01.2023 r., której towarzyszyły dodatkowe wymogi sprawozdawcze wynikające z mechanizmu finansowego KPO oraz FEnIKS oraz zmianę metodyki wyliczania efektu ekologicznego, została zaktualizowana struktura bazy danych istniejącego systemu. W 2023 r. trwały również prace w zakresie dostosowania systemów informatycznych wojewódzkich funduszy do automatycznego zasilania bazy danymi. Prace w tym zakresie nie zostały jeszcze zrealizowane. Równolegle podejmowano działania prowadzące do uzyskania finansowania budowy Centralnej Bazy Czystego Powietrza ze środków KPO.

W 2023 r. wypłacono do wojewódzkich funduszy **4.083.387** tys. zł w formie dotacyjnej. W zakresie finansowania zwrotnego, nastąpił zwrot niewykorzystanych pożyczek Narodowego Funduszu, udzielonych w latach poprzednich, na kwotę **552** tys. zł. Dodatkowo, Narodowy Fundusz zasilił Ekologiczny Fundusz Poręczeń i Gwarancji w Banku Gospodarstwa Krajowego kwotą **487** tys. zł.

Ponadto w 2023 r. w wyniku podpisania aneksów zwiększono umowy udostępnia środków dotacyjnych dla 16 wojewódzkich funduszy o kwotę **9.559.247** tys. zł.

Tabela 7 Wypłaty środków z Narodowego Funduszu do wojewódzkich funduszy z tytułu wdrażania programu priorytetowego „Czyste Powietrze”

 Wypłaty środków z Narodowego Funduszu do wojewódzkich funduszy z tytułu wdrażania programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela  7.

Tabela 8 Wypłaty środków z wojewódzkich funduszy do beneficjentów końcowych programu priorytetowego „Czyste Powietrze”

 Wypłaty środków z wojewódzkich funduszy do beneficjentów końcowych programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 8.

Tabela 9 Złożone przez beneficjentów końcowych wnioski o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”

 Złożone przez beneficjentów końcowych wnioski o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 9.



Tabela 10 Zawarte umowy z beneficjentami końcowymi w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”

Zawarte umowy z beneficjentami końcowymi w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 10.

Tabela 11 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 11.

# „Stop Smog” – współfinansowanie przedsięwzięć niskoemisyjnych ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów BGK

Na mocy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, Narodowy Fundusz, od 1 stycznia 2021 r., został włączony do systemu rozdysponowania i rozliczania środków z Funduszu Termomodernizacji i Remontów przeznaczonych na współfinansowanie przedsięwzięć niskoemisyjnych.

Narodowy Fundusz pełni w ramach programu „Stop Smog” rolę wykonawczą, działając w imieniu i na rzecz Ministra Klimatu i Środowiska i jako przedstawiciel ustawowy Ministra wykonuje jego prawa i obowiązki w zakresie wynikającym z przepisów Ustawy. Narodowy Fundusz przyjmuje i rozpatruje wnioski gmin, związków międzygminnych, powiatów oraz związków metropolitalnych o zawarcie porozumienia na współfinansowanie przedsięwzięć niskoemisyjnych ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów w ramach programu „Stop Smog”.

W 2023 r. kontynuowane było wsparcie finansowe przedsięwzięć niskoemisyjnych w ramach programu „Stop Smog”, który dedykowany jest dla gmin położonych na obszarze, gdzie obowiązuje tzw. uchwała antysmogowa. Program obejmuje dofinansowanie likwidacji lub wymiany wysokoemisyjnych źródeł ciepła na niskoemisyjne, podłączenia do sieci ciepłowniczej lub gazowej oraz termomodernizacji w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych osób najmniej zamożnych.

Narodowy Fundusz w 2023 r. realizował 22 Porozumienia, jakie zostały zawarte w okresie od 2019 r. do 2023 r. Na przestrzeni ubiegłego roku zakończyła się realizacja czterech Porozumień, tj.:

* 3/2019/Pszczyna z dniem 21.10.2023 r., w ramach porozumienia zrealizowano 59 przedsięwzięć niskoemisyjnych;
* 1/2019/Skawina z dniem 28.06.2023 r., w ramach porozumienia zrealizowano 245 przedsięwzięć niskoemisyjnych;
* 6/2020/Sosnowiec z dniem 09.09.2023 r., w ramach porozumienia zrealizowano 14 przedsięwzięć niskoemisyjnych;
* 2/2019/Sucha Beskidzka z dniem 26.07.2023 r., w ramach porozumienia zrealizowano 42 przedsięwzięcia niskoemisyjne.

Kolejne cztery Gminy zrezygnowały z realizacji zawartych Porozumień, tj.: Brzesko, Dąbrówka, Limanowa i Rybnik. Bezpośredniej przyczyny takiego stanu rzeczy należy upatrywać w braku zapowiadanych zmian w zakresie finansowania programu dotyczących zwiększenia średniego kosztu realizacji przedsięwzięcia, zwiększenia poziomu finansowania z budżetu państwa, obniżenia wkładu własnego gminy oraz zlikwidowaniu kryterium majątkowego beneficjenta końcowego i pozostawienie jedynie kryterium dochodowego. Rezygnacje były też skutkiem drastycznego wzrostu cen materiałów budowlanych, usług i przede wszystkim energii. W związku z tym, koszty realizacji projektów od momentu podpisania porozumień z Narodowym Funduszem znacznie wzrosły, a Gminy nie zmieściły się w zakładanej kwocie kosztów realizacji Porozumień. Wymienione czynniki spowodowały zwiększenie średniego kosztu realizacji przedsięwzięcia i tym samym uniemożliwiły wykonanie szerszego zakresu prac. Brak wprowadzenia zapowiadanych zmian ustawowych spowodował, że program stał się mniej korzystny niż inne dostępne źródła finansowania, w tym Program „Czyste Powietrze”. W związku z powyższym gminy wstrzymały realizację zadań wynikających z porozumienia w oczekiwaniu na zmianę ustawy.

Kwota wypłat z Funduszu Termomodernizacji i Remontów w ramach programu „Stop Smog” w 2023 r. wyniosła **23.019** tys. zł., a w latach 2019 – 2023 wypłacono łącznie **59.444** tys. zł. W 2023 r. z tytułu rozliczeń wynikających z zakończenia realizacji Porozumień, Gminy dokonały zwrotu środków w łącznej wysokości **11.041** tys. zł., natomiast z tytułu wypowiedzenia porozumień Gminy zwróciły **5.621** tys. zł.

Obecnie procedowany jest projekt zmiany ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków. Przygotowany projekt zmian w ustawie przewiduje nowe, korzystne dla gmin i beneficjentów końcowych rozwiązania w zakresie:

* zwiększenia średniego kosztu realizacji przedsięwzięcia niskoemisyjnego w jednym budynku mieszkalnym jednorodzinnym, a w przypadku budynku mieszkalnego jednorodzinnego o dwóch lokalach – w jednym lokalu z 53 tys. zł do 106 tys. zł;
* usunięcia z ustawy kryterium majątkowego dla osób ubiegających się o objęcie programem „Stop Smog”;
* zmiany poziomu dofinansowania – polegające na zmniejszeniu wkładu własnego gminy z 30% do 10%, przy jednoczesnym zwiększeniu zaangażowania środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów z 70% do poziomu 90%.

# Program priorytetowy „Mój Prąd”

W 2023 r. kontynuowana była realizacja zapoczątkowanego 23 lipca 2019 roku programu priorytetowego „Mój Prąd”, instrumentu ukierunkowanego na wsparcie rozwoju energetyki prosumenckiej, a konkretnie wsparcie segmentu mikroinstalacji fotowoltaicznych (o mocy od 2 do 10 kW). „Mój Prąd” to jeden z największych w Europie programów finansowania mikroinstalacji fotowoltaicznych dla osób fizycznych, które wytwarzają energię elektryczną na własne potrzeby.

W związku z utrzymującym się nadal, ogromnym zainteresowaniem programem, w 2023 r. uruchomiono 5 edycję naboru środków. Pierwsze 2 dwa nabory finansowane były środkami unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji CO2 (EU ETS), natomiast finansowanie naboru zapoczątkowanego w 2021 r. odbywało się ze środków krajowych podlegających refundacji ze środków UE m.in. PO IiŚ 2014-2020, Działanie 11.1 Program Mój Prąd (REACT EU). Powyższe rozwiązanie uzasadnione było wsparciem gospodarki dotkniętej pandemią COVID-19. Pozwoliło ono na utrzymanie miejsc pracy w branży fotowoltaicznej oraz wsparcie gospodarstw domowych w dążeniach do samowystarczalności energetycznej.



Zarówno nabór prowadzony w roku 2022 a zakończony w roku 2023 - czwarty nabór wniosków (MP4), jak i nabór z roku 2023 dedykowane były dla prosumentów w nowym systemie net billingu oraz dla dotychczasowych prosumentów, którzy zmienili system rozliczania z systemu opustów na nowy system net billing. Kluczowym celem tej odsłony programu pozostaje zwiększenie produkcji energii elektrycznej z mikroinstalacji fotowoltaicznych, ale także wzrost autokonsumpcji wytworzonej energii elektrycznej poprzez jej magazynowanie (magazyny energii elektrycznej lub ciepła) oraz zwiększenie efektywności zarządzania energią elektryczną na terenie Rzeczpospolitej Polskiej

W związku z tym w piątym naborze wniosków ofertę dofinansowania rozszerzono o kolejne urządzenia dodatkowe: pompy ciepła oraz kolektory słoneczne. Rozszerzenie oferty dofinansowania o kolejne urządzenia spowodowało jednak konieczność dołączania znacznie większej liczby wymaganych dokumentów, a tym samym skomplikowało i obiektywnie wydłużyło proces oceny wniosków.

W 2023 r. w ramach naborów wniosków programu Mój Prąd wpłynęło 119.354 wniosków na kwotę wnioskowanego dofinasowania sięgającą **1.158.281** tys. zł. Łącznie w wyniku oceny i weryfikacji złożonych wniosków, Narodowy Fundusz w 2023 r. wypłacił ponad 93. tysiącom beneficjentów Programu kwotę **614.075** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe planowane do uzyskania w wyniku realizacji umów zawartych w 2023 r. i uzyskane efekty z umów zakończonych w ramach Programu przedstawiono w tabeli 12.

Tabela 12 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w zakresie programu priorytetowego „Mój Prąd”

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w zakresie programu priorytetowego „Mój Prąd”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 12.

# Wpłaty na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg i Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych

Ustawą z 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1983) wprowadzony został mechanizm wsparcia dla jednostek samorządu terytorialnego, realizujących inwestycje na drogach samorządowych.

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Jego celem jest przyspieszenie powstawania nowoczesnej i bezpiecznej infrastruktury drogowej na szczeblu lokalnym, stanowiącej ważny element prawidłowego funkcjonowania i rozwoju gospodarki oraz przyczyniającej się do poprawy poziomu życia obywateli m.in. przez wyposażanie infrastruktury drogowej w urządzenia ochrony środowiska skutkujące zmniejszeniem emisji zanieczyszczeń z dróg lub przeniesieniem jej na tereny oddalone od zabudowań mieszkalnych.

W 2023 r. Narodowy Fundusz dokonywał kwartalnych wpłat na ten cel w łącznej kwocie **1.400.000** tys. zł rocznie. Środki na ten cel, finansowany ostatecznie ze środków funduszu podstawowego zostały uzyskane na podstawie zgody Ministra Klimatu i środowiska, w wyniku zmniejszenia środków dedykowanych na przeciwdziałanie emisjom **490.000** tys. zł oraz na potrzeby geologii **400.000** tys. zł. Pozostałe środki pochodziły z własnych wpływów funduszu podstawowego. Od 2019 r. do końca 2023 r. Narodowy Fundusz przekazał na rzecz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg kwotę **7.000.000** tys. zł.

Ze względu na brak zbilansowania finansowania ze środków funduszu podstawowego, realizacja obowiązku ustawowego dokonywania ww. wpłat wpływa na ograniczenie zdolności do realizacji celów środowiskowych w całym obszarze jego działalności i będzie skutkować w utrudnieniach wypłat dla przedsiębiorców, osób fizycznych i pozostałych beneficjentów Narodowego Funduszu. Dalsze finansowanie programu z środków Funduszu może skutkować ograniczeniem wielu działań środowiskowych, których finansowanie jest podstawową misją Narodowego Funduszu. Konieczne są pilne zmiany legislacyjne w tym zakresie.

Podobny charakter, transferu do funduszu celowego, mają wpłaty Narodowego Funduszu na rzecz Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (t.j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 402). Dzięki środkom przeznaczonym na ten cel, mieszkańcy, przede wszystkim z mniejszych miejscowości, będą mogli dotrzeć środkami transportu publicznego do pracy, szkół, placówek zdrowia i instytucji kultury. Zwiększenie siatki połączeń autobusowych stworzy także możliwość znalezienia pracy w miejscowościach, do których dojazd był dotychczas utrudniony lub niemożliwy. W 2023 r. na ten cel przekazano **113.133** tys. zł.

# Fundusz Modernizacyjny

W ramach wsparcia realizacji celów polityki energetyczno-klimatycznej UE do roku 2030 w krajach UE, gdzie PKB per capita jest niższe niż 60% średniej dla całej UE (względem roku 2013), na mocy art. 10d dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/410, w celu wzmocnienia efektywnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych, stworzono nowy instrument finansowania modernizacji systemu energetycznego i poprawy efektywności energetycznej, tzw. Fundusz Modernizacyjny (FM). Instrument ten będzie działał w latach 2021-2030 i zasilony będzie środkami ze sprzedaży 2% ogólnej puli uprawnień do emisji CO2 w ramach unijnego systemu handlu emisjami, tzw. EU-ETS. Sprzedaż tych uprawnień będzie dokonywana w półrocznych transzach przez Europejski Bank Inwestycyjny (EBI).

W 2023 roku w wyniku nowelizacji dyrektywy EU ETS 2023/959 zwiększono wartość Funduszu Modernizacyjnego poprzez sprzedaż aukcyjną dodatkowych 2,5% puli uprawnień (z czego 90% musi być wykorzystane na inwestycje priorytetowe). Ponadto do finansowania kwalifikować się będą trzy dodatkowe państwa członkowskie (Grecja, Portugalia i Słowenia). W przypadku tej liczby uprawnień państwami członkowskimi będącymi beneficjentami są państwa członkowskie, w których PKB na mieszkańca według cen rynkowych wyniósł w latach 2016–2018 poniżej 75% średniej unijnej.

W celu sfinansowania programu z Funduszu Modernizacyjnego, Państwo Polskie zobowiązane jest do przedstawienia proponowanego obszaru wsparcia Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu (EBI) i Komitetowi Inwestycyjnemu, by uzyskać potwierdzenie czy inwestycja spełnia warunki określone w dyrektywie EU ETS.

Co najmniej 80% dochodów z uprawnień, uzyskanych ze sprzedaży 2% całkowitej liczby uprawnień w latach 2021–2030, a także co najmniej 90% dochodów z uprawnień uzyskanych ze sprzedaży 2,5% całkowitej liczby uprawnień w latach 2024–2030 wykorzystuje się do wspierania inwestycji w zakresie:

* produkcji i wykorzystywania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, w tym wodoru odnawialnego;
* ogrzewania i chłodzenia z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii;
* zmniejszenia ogólnego zużycia energii poprzez efektywność energetyczną, między innymi w przemyśle, sektorze transportu, sektorze budowlanym, sektorze rolnictwa i sektorze gospodarki odpadami;
* magazynowania energii i modernizacji sieci energetycznych, w tym zarządzania popytem, rurociągów należących do systemów lokalnego ogrzewania, sieci przesyłu energii elektrycznej oraz zwiększenia połączeń międzysystemowych między państwami członkowskimi i rozbudowy infrastruktury na potrzeby mobilności bezemisyjnej;
* wsparcia gospodarstw domowych o niskich dochodach, w tym na obszarach wiejskich i w regionach oddalonych, w celu rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego oraz modernizacji ich systemów ogrzewania;
* sprawiedliwej transformacji w regionach uzależnionych od węgla w państwach członkowskich będących beneficjentami, tak aby utrzymując dialog ze społeczeństwem obywatelskim i z partnerami społecznymi, wspierać zmianę miejsca zatrudnienia, przekwalifikowanie i podnoszenie kwalifikacji pracowników, edukację, inicjatywy na rzecz zatrudnienia oraz przedsiębiorstwa typu start-up, w sposób spójny z odpowiednimi działaniami uwzględnionymi przez państwa członkowskie w ich terytorialnych planach sprawiedliwej transformacji.

Jeśli program zostanie potwierdzony jako należący do jednego z obszarów priorytetowych, korzysta z prostszej ścieżki dofinansowania w ramach której, Komisja Europejska podejmuje decyzję o wypłacie środków na finansowanie inwestycji w ramach tego programu. W przypadku zakwalifikowania programu do obszaru niepriorytetowego konieczne jest uwzględnienie przy ustalaniu zasad finansowania rekomendacji Komitetu Inwestycyjnego.

Finansowanie ze środków Funduszu Modernizacyjnego w Polsce odbywa się w ramach wybranych programów priorytetowych Narodowego Funduszu.

Narodowy Fundusz działając jako Krajowy Operator Funduszu Modernizacyjnego jest zobowiązany do przekazania formularzy dla wybranych obszarów wsparcia zgodnie z przyjętym wzorem oraz zawierających informacje zgodne z wymogami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/2606 z dnia 22 listopada 2023 r. zmieniające rozporządzenie wykonawcze (UE) 2020/1001 ustanawiające szczegółowe zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do funkcjonowania funduszu modernizacyjnego wspierającego inwestycje w modernizację systemów energetycznych oraz poprawę efektywności energetycznej niektórych państw członkowskich.

Rysunek 3 Fundusz Modernizacyjny w Polsce – schemat realizacji

Schemat realizacji. Więcej na stronie internetowej
www.gov.pl/web/funduszmodernizacyjny/dowiedz-sie-wiecej

W roku 2023 w ramach V i VI transzy środków Funduszu Modernizacyjnego Narodowy Fundusz uzgodnił modyfikację założeń obszarów wsparcia uzgodnionych w poprzednich transzach, umożliwiając m.in.:

* rozszerzenie katalogu beneficjentów i zmianę, zwiększenie intensywności dofinansowania w programie Renowacja z gwarancją oszczędności EPC,
* składanie wniosków przez elektrociepłownie i ciepłownie, rezygnację z wymogu kwalifikowania wg. minimalnej mocy zainstalowanej, zmniejszenie minimalnej mocy instalacji z 10 MW do 1 MW w programie Kogeneracja dla Ciepłownictwa,
* rozszerzenie kwalifikacji przedsięwzięć objętych finansowaniem w programie Kogeneracja dla Energetyki i Przemysłu.

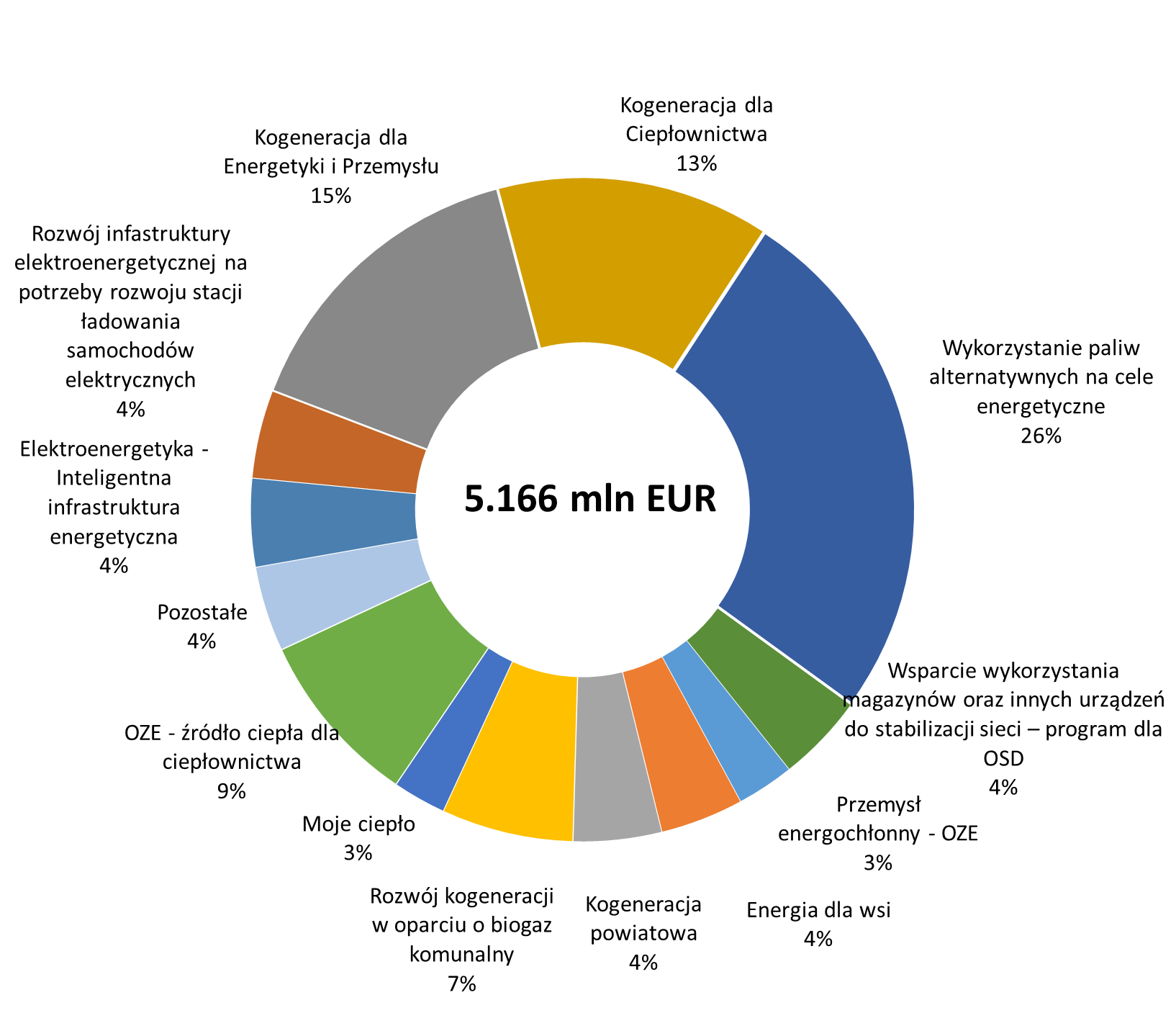
Dodatkowo zwiększony został budżetu programu „Wykorzystanie paliw alternatywnych na cele energetyczne” o dodatkowe 3 mld zł, uzgodniono wprowadzenie mniejszych jednostek kogeneracyjnych (o łącznej mocy zainstalowanej nie mniejszej niż 0,5 MW) w programie „Kogeneracja dla energetyki i przemysłu”, zwiększono intensywności dofinansowania (do max. 49%) i przedłużenie okresu wdrażania i kwalifikowalności kosztów w programie „Renowacja z gwarancją oszczędności EPC (Energy Performance Contract) Plus”.

Złożone zostały także wnioski o wypłatę kolejnych transz środków dla programu „Rozwój infrastruktury elektroenergetycznej na potrzeby rozwoju stacji ładowania pojazdów elektrycznych” (na kwotę 472,5 mln zł) oraz „Kogeneracja dla energetyki i przemysłu” (łącznie dla obu części na kwotę 310 mln zł)

Łączna kwota budżetu zatwierdzonych obszarów wsparcia wynosi **5.166** mln EUR. W ramach tej kwoty Narodowy Fundusz otrzymał w 2021 roku środki w wysokości 347 mln euro. W roku 2022 w ramach formularzy zaakceptowanych przez EBI w III oraz IV transzy na konto Funduszu wpłynęły środki w wysokości odpowiednio 244 mln EUR oraz 399 mln EUR. W roku 2023 w ramach formularzy zaakceptowanych przez EBI w V oraz VI transzy na konto Funduszu wpłynęły środki odpowiednio w wysokości 46,6 mln EUR oraz 174,3 mln EUR.

Dotychczas wypłacona na rzecz Narodowego Funduszu łączna kwota środków w ramach FM wynosi 1.210,9 mln EUR (**5.467.108** tys. zł).

Rysunek 4 Budżet zatwierdzonych obszarów wsparcia Funduszu Modernizacyjnego



W wyniku prowadzonych w 2023 r. naborów wniosków dla realizowanych programów priorytetowych wnioskodawcy złożyli wnioski na kwotę 7.016 mln zł.

Postęp finansowy we wdrażaniu programów zasilanych środkami Funduszu Modernizacyjnego obrazuje załączona tabela 13.

Tabela 13 Postęp finansowy wdrażania programów priorytetowych finansowanych ze środków Funduszu Modernizacyjnego

Postęp finansowy wdrażania programów priorytetowych finansowanych ze środków Funduszu Modernizacyjnego. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 13.

# Zobowiązanie wieloletnie - Fundusz Niskoemisyjnego Transportu

Fundusz Niskoemisyjnego Transportu (FNT) w formie państwowego funduszu celowego został utworzony w 2018 r. Jego celem było m.in. finansowanie rozbudowy infrastruktury umożliwiającej stosowanie paliw alternatywnych, tj. biokomponentów, biopaliw ciekłych, innych paliw odnawialnych, energii elektrycznej, wodoru, sprężonego gazu ziemnego (CNG) i skroplonego gazu ziemnego (LNG) w transporcie.



Od dnia 1 października 2020 r. zmianą ustawy o biokomponentach i biopaliwach modyfikacji uległa forma organizacyjna tego Funduszu, który stał się zobowiązaniem wieloletnim Narodowego Funduszu wpływając na uproszczenie, odbiurokratyzowanie i przyspieszenie finansowania ze środków publicznych rozwoju transportu niskoemisyjnego.

Na finansowanie programów priorytetowych służących rozwojowi nisko- lub zero- emisyjnego transportu Narodowy Fundusz wydatkował z tego źródła w formie dotacyjnej **505.283** tys. zł, oraz **100.572** tys. zł w formie zwrotnej na przedsięwzięcia m.in. w ramach następujących programów priorytetowych:

* Mój Elektryk – **80.984** tys. zł (pozostałe wypłaty tego programu w kwocie **239.432** tys. zł realizowano ze środków funduszu podstawowego zasilonego w latach ubiegłych z FNT dla realizacji wypłat na dopłaty do leasingu pojazdów),
* Zielony transport publiczny – **331.565** tys. zł, w tym **53.572** tys. zł w formie pożyczek;
* Wsparcie infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i infrastruktury tankowania wodoru– **28.346** tys. zł;
* Innowacje dla środowiska – **47.000** tys. zł na budowę zakładu produkcyjnego innowacyjnych autobusów wodorowych przez PAK-PCE Polski Autobus Wodorowy Sp. z o.o.

W ramach tego zobowiązania wieloletniego wypłacone zostały również środki na rzecz Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w wysokości **113.133** tys. zł.

# Współpraca z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej

W 2023 r. Narodowy Fundusz kontynuował i rozwijał współpracę z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegającą głównie na realizacji wspólnych programów:

* Czyste Powietrze;
* Ogólnopolski program finansowania służb ratowniczych;
* Budownictwo Energooszczędne. Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie;
* SYSTEM – Wsparcie działań ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych przez partnerów zewnętrznych – REGION;
* Programy pilotażowe z zakresu poprawy jakości powietrza;
* Ogólnopolski program finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest;
* Ogólnopolski program regeneracji środowiskowej gleb poprzez ich wapnowanie;
* Ogólnopolski program gospodarki wodno-ściekowej poza granicami aglomeracji ujętych   
  w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych;
* Moja Woda;
* Agroenergia;
* Ciepłe mieszkanie;
* Usuwanie wyrobów zawierających kreozot – pilotaż.

**Realizacji programu „Czyste powietrze” został poświęcony w niniejszym Sprawozdaniu oddzielny rozdział V, poniżej przedstawiono krótką charakterystykę pozostałych programów**

### Ogólnopolski program finansowania służb ratowniczych

Program realizowany jest w ramach dwóch części. Pierwsza z nich obejmuje „Dofinansowanie zakupu specjalistycznego sprzętu wykorzystywanego w akcjach ratowniczych”, druga zaś „Dofinansowanie zakupu sprzętu i wyposażenia jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych”.

Budżet programu na lata 2018-2025 wynosi **556.000** tys. zł. W 2023 r., w ramach pierwszej części programu, zawarto z wojewódzkimi funduszami 16 umów udostępnienia środków na udzielanie dotacji na kwotę **196.191** tys. zł. Środki przeznaczone są na dofinansowanie zakupu specjalistycznego sprzętu wykorzystywanego w akcjach ratowniczych oraz podczas usuwania skutków zagrożeń. W 2023 r. środki te przeznaczone były na zakup 665 samochodów ratowniczo-gaśniczych. Systemem wsparcia zostały objęte jednostki ochotniczych straży pożarnych, wyłonione zgodnie z postanowieniami Porozumienia Ministrów: Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Klimatu i Środowiska z dnia 23.02.2021 r. w sprawie współdziałania w zakresie zwalczania zagrożeń dla środowiska.

Z tytułu zawartych w 2023 r. umów wypłacono wojewódzkim funduszom środki w kwocie **130.818** tys. zł. W 2023 r. w ramach tego programu wypłacono również kwotę 10.207 tys. zł z tytułu zobowiązań wynikających z umów zawartych w 2022 r.

Celem drugiej części programu jest podniesienie gotowości bojowej lokalnych służb ratowniczych poprzez doposażenie jednostek ochotniczych straży pożarnych w sprzęt niezbędny do zapobiegania i likwidacji skutków katastrof naturalnych, ekstremalnych zjawisk atmosferycznych lub awarii technicznych, których skutki zagrażają życiu lub zdrowiu osób, mieniu albo środowisku naturalnemu. Dofinasowaniu podlegają zakupy: wyposażenia osobistego, sprzętu łączności oraz uzbrojenia i techniki specjalnej dla jednostek ochotniczych straży pożarnych.

W 2023 r., w ramach drugiej części programu, zawarto z wojewódzkimi funduszami 16 umów udostępnienia środków na udzielanie dotacji na kwotę **32.500** tys. zł. Z tytułu zawartych umów, w 2023 r. wypłacono wojewódzkim funduszom środki w kwocie **24.320** tys. zł.

### Budownictwo Energooszczędne. Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie

Celem tego programu jest poprawa jakości powietrza poprzez ograniczenie lub uniknięcie emisji CO2 w wyniku zmniejszenia zużycia energii w budynkach oraz zwiększenia produkcji energii z odnawialnych źródeł. Dofinansowaniu, w ramach tego programu podlega modernizacja energetyczna budynków głównie szpitali, zakładów opiekuńczo – leczniczych, obiektów zabytkowych, obiektów sakralnych, domów studenckich czy też innych przeznaczonych na potrzeby kultury, kultu religijnego, oświaty, opieki, wychowania, nauki.

W ramach części 1. tego programu wypłacono w 2023 r. do ośmiu wojewódzkich funduszy kwotę **8.422** tys. zł z tytułu zobowiązań wynikających z umów udostępnienia środków na udzielanie dotacji.

### Programy pilotażowe z zakresu poprawy jakości powietrza

Uzupełnieniem programu „Czyste powietrze” są uruchomione w 2021 r. przy udziale właściwych wojewódzkich funduszy, programy pilotażowe z zakresu poprawy jakości powietrza:

* Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w budynkach wielorodzinnych – pilotaż na terenie województwa zachodniopomorskiego z budżetem 12 mln zł;
* Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w budynkach wielorodzinnych – pilotaż na terenie województwa dolnośląskiego z budżetem 24 mln zł;
* Poprawa jakości powietrza w najbardziej zanieczyszczonych gminach – pilotaż na terenie Gminy Pszczyna z budżetem 6 mln zł.

Celem uruchomionych programów była poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych poprzez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych wielorodzinnych od 3 do 20 lokali mieszkalnych.

Beneficjentem programów mogły być osoby fizyczne będące właścicielem lub współwłaścicielem lokalu mieszkalnego, z wyodrębnioną księgą wieczystą zamieszkujące w budynku mieszkalnym wielorodzinnym.

W wyniku realizacji zawartych umów w 2023 r. wypłacono w ramach tych programów łącznie **6.395** tys. zł z czego do wojewódzkiego funduszu we Wrocławiu wpłynęło **6.328** tys. zł, zaś kwota **67** tys. zł została udostępniona wojewódzkiemu funduszowi w Katowicach.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe planowane do uzyskania w wyniku realizacji umów zawartych w 2023 r. i efekty uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. w ramach tego programu przedstawiono w tabeli 14.

Tabela 14 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w pilotażowych programach priorytetowych z zakresu poprawy jakości powietrza

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w pilotażowych programach priorytetowych z zakresu poprawy jakości powietrza. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 14.

### Ogólnopolski program finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest

Program realizowany jest w ramach dwóch części. Pierwsza z nich obejmuje przedsięwzięcia w zakresie demontażu, zbierania, transportu oraz unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest, zgodne z gminnymi programami usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest. Budżet programu na lata 2019-2024 to **110**.**000** tys. zł na finansowanie dotacyjne. W 2023 r. wypłacono 13 wojewódzkim funduszom środki z tytułu udostępnienia dotacyjnego na kwotę **21.786** tys. zł.

W ramach drugiej części obejmującej przedsięwzięcia w zakresie zbierania, transportu oraz unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest realizowane w gospodarstwach rolnych. W roku 2023 podpisano 16 umów udostępnienia środków na kwotę **100.000** tys. zł. Budżet tego programu, który będzie realizowany w latach 2023-2027 wynosi **200.000** tys. zł.

### Ogólnopolski program regeneracji środowiskowej gleb poprzez ich wapnowanie

Budżet programu na lata 2019-2023 wynosi **300** mln zł, przeznaczonych na finansowanie dotacyjne. W 2023 r. realizowane były wypłaty środków z umów zawartych z wojewódzkimi funduszami w 2020 r. na realizację przedsięwzięć polegających na zakupie wapna nawozowego lub środków wapnujących, z wyłączeniem kosztów transportu i rozsiewania. W 2023 r. z tytułu tych umów wypłacono środki w kwocie **72.078** tys. zł.

### Ogólnopolski program gospodarki wodno-ściekowej poza granicami aglomeracji ujętych w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych

Budżet programu na lata 2019-2023 to **710.000** tys. zł na finansowanie pożyczkowe. Wsparciem finansowym objęte jest zaopatrzenie w wodę i zagospodarowanie ścieków na obszarach poza aglomeracjami ujętymi w KPOŚK.

W latach 2019-2023 wypłacono **419 679** tys. zł. W 2023 r. realizowane wypłaty dotyczyły 7 umów udostępnienia środków na udzielanie częściowo umarzalnych pożyczek zawartych w latach 2019-2020 z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W 2023 r. wypłacono wojewódzkim funduszom środki w kwocie **80.614** tys. zł.

### Program priorytetowy „Agroenergia”



Celem programu jest zwiększenie produkcji energii ze źródeł odnawialnych w sektorze rolniczym. Część pierwsza „Mikroinstalacje, pompy ciepła i towarzyszące magazyny energii”, wdrażana przy udziale wojewódzkich funduszy, obejmuje przedsięwzięcia polegające na zakupie i montażu instalacji fotowoltaicznych, instalacji wiatrowych i pomp o mocy większej niż 10 kW oraz nie większej niż 50 kW. Dofinansowanie obejmuje również instalacje hybrydowe oraz zzakup i montaż towarzyszących magazynów energii dla tych instalacji.

W 2023 r. wypłacono środki na udostępnienie dotacyjne 15 wojewódzkim funduszom w wysokości **9.147** tys. zł. z tytułu umów zawartych w 2021 r.

### Program priorytetowy „Moja Woda”

Program ma na celu ochronę zasobów wodnych oraz minimalizację zjawiska suszy w Polsce poprzez zwiększenie poziomu retencji na terenie posesji przy budynkach mieszkalnych jednorodzinnych oraz wykorzystywanie zgromadzonych wód opadowych oraz roztopowych, w tym dzięki rozwojowi zielono-niebieskiej infrastruktury.

Budżet programu na lata 2020-2024 to **438.000** tys. zł na finansowanie dotacyjne zakupu, dostaw, montażu, budowy i uruchomienia instalacji służących:

* zbieraniu wód opadowych (w tym roztopowych) z powierzchni nieprzepuszczalnych posesji, tj. z dachów, chodników, podjazdów;
* retencjonowaniu wód opadowych (w tym roztopowych) w zbiornikach;
* retencjonowaniu wód opadowych (w tym roztopowych) w gruncie;
* retencjonowaniu wód opadowych (w tym roztopowych) na dachach – zielone dachy, bez kosztów nasadzeń;
* wykorzystaniu retencjonowanych wód opadowych (w tym roztopowych).

Narodowy Fundusz w 2023 r. ogłosił III nabór w ramach przedmiotowego programu, w ramach którego podpisano 16 umów z wojewódzkimi funduszami na łączną kwotę **275.000** tys. zł oraz udostępniono na ich rachunki bankowe środki w kwocie **25.296** tys. zł.

O dużym zainteresowaniu tym programem, świadczy fakt złożenia przez końcowych wnioskodawców 43.321 wniosków na kwotę **246.202** tys. zł oraz podpisania przez wojewódzkie fundusze 16.068 umów z Beneficjentami na kwotę **90.838** tys. zł.,

Efekty ekologiczne lub rzeczowe planowane do uzyskania w wyniku realizacji umów zawartych w 2023 r. i efekty uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. w ramach tego programu przedstawiono w tabeli 15.

Tabela 15 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w programie priorytetowym „Moja Woda”

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w programie priorytetowym „Moja Woda”. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 15.

### Program priorytetowy „Ciepłe mieszkanie”



Pogram „Ciepłe Mieszkanie” ma na celu poprawę jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji pyłów oraz gazów cieplarnianych poprzez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych.

Beneficjentem programu jest gmina. Program realizowany jest w modelu, w którym Narodowy Fundusz udostępnia środki na realizację do wojewódzkich funduszy, a one z kolei podpisują stosowne umowy z zainteresowanymi gminami. Następnie gminy ogłaszają na swoim terenie nabór wniosków wśród mieszkańców – beneficjentów końcowych. Beneficjentami końcowymi programu są: właściciele mieszkań w budynkach wielorodzinnych, najemcy mieszkań komunalnych i wspólnoty od 3 do 7 lokali mieszkalnych, realizujące przedsięwzięcie będące przedmiotem dofinansowania.

Program przewiduje wyższy poziom dofinansowania w gminach z listy najbardziej zanieczyszczonych gmin w Polsce. Budżet programu priorytetowego "Ciepłe Mieszkanie" wynosi **1.750.00**0 tys. zł.

Program zakładał przeprowadzenie dwóch naborów wniosków. Pierwszy nabór przeprowadzono w 2022 r. Drugi nabór zakończył się 31 stycznia 2024 r. W pierwszym naborze do programu po weryfikacji wniosków o dofinansowanie i aneksów pozytywnie oceniono 377 wniosków. Zaangażowanie środków w umowach z I naboru to **728. 546** tys. zł. W II naborze złożono 512 wniosków na kwotę dotacji **943.132** tys. zł. Od początku lutego 2024 r. wojewódzkie fundusze podpisują z gminami umowy z II naboru. Łącznie w umowach i wnioskach zaangażowane jest **1.671.678** tys. zł (przeszło 96% budżetu). Program priorytetowy „Ciepłe Mieszkanie” finansowany jest wyłącznie ze środków krajowych pozyskiwanych przez Narodowy Fundusz w ramach opłaty emisyjnej.

W ramach tego programu w 2023 r. wypłaty środków Narodowego Funduszu dla wojewódzkich funduszy na ten cel zamknęły się w kwotą **18.729** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. w ramach tego programu przedstawiono w tabeli 16.

Tabela 16 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w programie Ciepłe mieszkanie (tys. zł)

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w programie Ciepłe mieszkanie (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 16.

### Usuwanie wyrobów zawierających kreozot - pilotaż

W 2023 r. uruchomiony został program priorytetowy „Usuwanie wyrobów zawierających kreozot - pilotaż”, w ramach którego ruszył nabór wniosków o dofinansowanie odbioru, transportu, i unieszkodliwiana słupów nośnych na plantacjach chmielu impregnowanych kreozotem. Budżet na realizację programu wynosi **80.000** tys. zł.

Program skierowany jest do jednostek samorządu terytorialnego wszystkich szczebli lub ich związków, zaś ostateczni beneficjenci, zostali wskazani w § 3 Rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 sierpnia 2022 r. w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania wsparcia na wymianę słupów nośnych impregnowanych kreozotem na plantacjach chmielu w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, którym Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wypłaciła i rozliczyła środki, na realizację przedsięwzięcia w ramach inwestycji A1.4.1 objętej Krajowym Planem Odbudowy i Zwiększania Odporności.

W ramach tego programu w 2023 r. zostały zawarte umowy udostępnienia środków dotacyjnych dla wojewódzkich funduszy w: Lublinie, Warszawie i w Poznaniu na kwotę **17.650** tys. zł. Pierwsze wypłaty środków na ten cel przewidywane są w 2024 r.

# Finansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich

### Wstęp

W rozdziale tym omówiono przepływy środków finansowych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną pochodzących z funduszy europejskich, które stanowiły istotny obszar działalności Narodowego Funduszu w 2023 r.

W strukturze łącznej kwoty wydatkowanych środków, będących w dyspozycji lub obsługiwanych przez Narodowy Fundusz, 28% ogółu środków, przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, to przekazywane beneficjentom środki pochodzenia europejskiego (transfery środków europejskich) oraz różne formy współfinansowania tych przedsięwzięć ze środków Narodowego Funduszu.

W kolejnych rozdziałach przedstawione zostały:

* wdrażanie programów perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027 i „Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności” (KPO);
* finansowanie przedsięwzięć ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020;
* finansowanie przedsięwzięć ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego;
* finansowanie przedsięwzięć ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013;
* finansowanie przedsięwzięć z innych środków europejskich, będących w dyspozycji Narodowego Funduszu, przez niego obsługiwanych lub prowadzącego ich współfinansowanie;
* refundacja kosztów i wydatków Narodowego Funduszu finansowana ze źródeł zagranicznych.

W tabeli 17. przedstawiono wypłaty dla beneficjentów środków europejskich obsługiwanych przez Narodowy Fundusz i będących w jego dyspozycji.

Tabela 17 Środki europejskie – finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r. (tys. zł)

Środki europejskie – finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r. (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 17.

### Programy perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027 i KPO

#### Program „Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko”

Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS) stanowi kontynuację dwóch wcześniejszych programów Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 oraz 2014-2020. Głównym jego celem jest poprawa warunków rozwoju kraju poprzez budowę infrastruktury technicznej i społecznej zgodnie z założeniami rozwoju zrównoważonego. W obszarze klimatyczno – środowiskowym jego cele dotyczą:

* obniżenia emisyjności gospodarki transformację w kierunku gospodarki przyjaznej środowisku i o obiegu zamkniętym
* budowę efektywnego i odpornego systemu transportowego o jak najniższym negatywnym wpływie na środowisko naturalne

Realizacja programu przyczyni się do zwiększenia efektywności energetycznej mieszkalnictwa, budynków użyteczności publicznej i przedsiębiorstw oraz zwiększenia udział zielonej energii z odnawialnych źródeł energii w końcowym zużyciu energii.

Inwestycje w infrastrukturę energetyczną mają przynieść poprawę jakości i bezpieczeństwa funkcjonowania sieci elektroenergetycznych oraz rozwój inteligentnych sieci gazowych i wzrost ich znaczenia w nowoczesnym, zielonym systemie energetycznym. Inwestycje w sektorze środowiska mają przyczynić się do większej odporności na zmiany klimatu (w tym na susze i powodzie) oraz ochronę dziedzictwa przyrodniczego (wzrost zdolności retencyjnych oraz poprawę systemów monitorowania i zarządzania kryzysowego).

Celem programu jest także poprawa gospodarowania wodą pitną oraz ściekami komunalnymi, a także odpadami komunalnymi. Wzmocniona będzie ochrona bioróżnorodności i naturalnych ekosystemów, zaplanowano także rozwój systemów monitorowania zasobów przyrodniczych, w celu ich ochrony.

W dniu 6 października 2022 r. Komisja Europejska zatwierdziła, przedłożony przez Polskę w styczniu 2021 r. Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę Klimat i Środowisko 2021-2027 (FEnIKS). Następnie w dniu 4 lipca 2023 r. Narodowy Fundusz podpisał z Ministerstwem Klimatu i Środowiska Porozumienie w sprawie realizacji programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, klimat, Środowisko 2021-2027 w zakresie:

* priorytetu I Wsparcie sektorów energetyka i środowisko z Funduszu Spójności,
* priorytetu II Wsparcie sektorów energetyka i Środowisko z EFRR,
* priorytetu VI Pomoc techniczna.

Na podstawie zawartego Porozumienia, w ramach FEnIKS Narodowy Fundusz pełni rolę instytucji wdrażającej, przeprowadzającej nabory i podpisującej umowy o dofinansowanie FEnIKS, w zakresie następujących obszarów lub działań:

* Wspieranie efektywności energetycznej i redukcja emisji gazów cieplarnianych (FENX.01.01 i FENX.02.01);
* Wspieranie przystosowania się do zmian klimatu i zapobieganie ryzyku związanemu z klęskami żywiołowymi i katastrofami, a także odporności, z uwzględnieniem podejścia ekosystemowego (FENX.01.02 i FENX.02.04);
* Wspieranie dostępu do wody oraz zrównoważonej gospodarki wodnej (FENX.01.03 i FENX.02.05)
* Wspieranie transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym i gospodarki zasobooszczędnej (FENX.01.04);
* Wzmacnianie ochrony i zachowanie przyrody, różnorodności biologicznej oraz zielonej infrastruktury, w tym na obszarach miejskich, oraz ograniczanie wszelkich rodzajów zanieczyszczenia (FENX.01.05);
* Wspieranie energii odnawialnej (FENX.02.02);

W 2023 r. Narodowy Fundusz ogłosił w ramach dofinansowania ze środków FEnIKS 11 naborów. Złożonych zostało **125** wniosków, na łączną wartość dofinansowania przekraczającą **2.480** mln zł i o koszcie całkowitym przedsięwzięć na poziomie **4.186** mln zł.

Podpisano jedną umowę, o wartości dofinansowania równej **49,3** mln zł oraz koszcie całkowitym przedsięwzięcia w wysokości **72,4** mln zł na budowę Centrum Edukacji Przyrodniczej przez Babiogórski Park Narodowy.

Podpisywanie kolejnych umów oraz ogłaszanie nowych naborów planowane jest na 2024 r. Narodowy Fundusz będzie wdrażał przedsięwzięcia o łącznej alokacji **7.923,5** mln euro (ponad 34 mld zł). Dodatkowo Narodowy Fundusz będzie uruchamiał jako beneficjent wsparcia, nabory dla ostatecznych odbiorców wsparcia w ramach instrumentów finansowych, dla dwóch działań dot. efektywności energetycznej i jednego działania dotyczącego rozwoju OZE.

Tabela 18 Umowy zawarte w ramach FEnIKS 2021-2027 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.)

Umowy zawarte w ramach FEnIKS 2021-2027 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 18.

#### Program „Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej”

Program Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej (FEPW) to kontynuacja wsparcia dla wschodnich województw na lata 2021-2027, aby przyspieszyć ich rozwój. Program jest finansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR). Program będzie służył utrwaleniu warunków sprzyjających konkurencyjności gospodarki oraz wyższej jakości życia w 6-ciu województwach Polski Wschodniej: warmińsko-mazurskim, podlaskim, lubelskim, świętokrzyskim, podkarpackim oraz mazowieckim (bez Warszawy i otaczających ją powiatów).

Z Programu dofinansowywane będą projekty nastawione na biznes, adaptację miast do zmian klimatu, rozwój niskoemisyjnej mobilności miejskiej, ochronę bioróżnorodności, rozwój inteligentnych sieci dystrybucji energii, zwiększenie dostępności kolejowej i drogowej oraz rozwój zrównoważonej turystyki. Budżet programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej na lata 2021-2027 wyniesie 12 miliardów 428 milionów złotych (**2,65** miliarda euro z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego).

Na podstawie porozumienia z 31 maja 2023 r. część zadań Instytucja Pośrednicząca tj. Ministerstwo Klimatu i Środowiska powierzyła Narodowemu Funduszowi jako Instytucji Wdrażającej. Powierzone zadania odnoszą się do wdrażania priorytetu II Energia i Klimat, Działań: FEPW.02.02 Adaptacja do zmian klimatu oraz FEPW.02.03 Bioróżnorodność, w szczególności w zakresie:

* wyboru projektów oraz zawierania umów o dofinansowanie,
* zarządzania finansowego,
* monitorowania i sprawozdawczości,
* ewaluacji,
* działań informacyjnych i promocyjnych,
* kontroli projektów
* wykrywania i przeciwdziałania występowaniu nieprawidłowości, w tym nadużyć finansowych.

W 2023 r. dla działania FEPW.02.02 ogłoszony został 1 nabór, z kolei dla działania FEPW.02.03 ogłoszono ich 4. Łącznie złożonych zostało 18 wniosków, na łączną wartość dofinansowania przekraczającą **304** mln zł, o koszcie całkowitym przedsięwzięć na poziomie **388** mln zł. Podpisano jedną umowę o wartości dofinansowania równej **49,5** mln zł oraz koszcie całkowitym przedsięwzięcia w wysokości **71,8** mln zł. na budowę Centrum Edukacyjnego Świętokrzyskiego Parku Narodowego wraz z ekspozycją przyrodniczą.

Tabela 19 Umowy zawarte w ramach FEPW 2021-2027 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.)

Umowy zawarte w ramach FEPW 2021-2027 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 19.

#### Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) jest programem 54 inwestycji i 48 reform ukierunkowanych na odbudowę i tworzenie odporności społeczno-gospodarczej Polski po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19. Zgodnie z celami UE znaczna część budżetu programu przeznaczona jest na cele klimatyczne (42,7%).

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) został przyjęty przez Radę Ministrów 30 kwietnia 2021 r., formalnie zaakceptowany przez Komisję Europejską 5 czerwca 2022 r., a następnie zatwierdzony Decyzją wykonawczą Rady Unii Europejskiej (UE) z dnia 17 czerwca 2022 r. Porozumienie o realizacji reform lub inwestycji w ramach planu rozwojowego zostało zawarte między Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej (MFiPR) a Ministrem Klimatu i Środowiska (MKiŚ) w dniu 31 października 2022 r. W dniu 4 listopada 2022 została podpisana również umowa finansowania inwestycji między MKiŚ i Polskim Funduszem Rozwoju (PFR), jako skarbnikiem KPO. PFR ma zapewnić z własnych środków lub emisji obligacji za zgodą Ministra Finansów (MF) prefinansowanie KPO do czasu przekazania Polsce środków KPO przez KE.

Umowa między MKiŚ jako instytucją odpowiedzialną za inwestycje, a Narodowym Funduszem jako ostatecznym odbiorcą wsparcia ws. KPO w ramach inwestycji B1.1.2 Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych obejmującej Program Priorytetowy Czyste Powietrze została podpisana 20 grudnia 2022 r. (alokacja ok. 3,1 mld EUR).

Porozumienie, dotyczące powierzenia Narodowemu Funduszowi roli jednostki wspierającej plan rozwojowy dla kolejnych inwestycji KPO zostało podpisane 12 grudnia 2023 r. W ramach niego Narodowy Fundusz będzie odpowiedzialny za wdrażanie następujących inwestycji w komponencie dotacyjnym KPO:

* B1.1.1 Inwestycje w źródła ciepła w systemach ciepłowniczych w zakresie programu priorytetowego Ciepłownictwo powiatowe o alokacji **300** mln EUR;
* B1.1.3 Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej szkół w zakresie projektów z zamkniętego naboru MF EOG z 2020 r. i przygotowywanego naboru uzupełniającego) o całkowitej alokacji **290** mln EUR;
* B2.1.1 Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru w zakresie programu priorytetowego Rozwój infrastruktury ładowania i tankowania wodoru oraz programu priorytetowego Wodoryzacja Gospodarki - o alokacji łącznej **160** mln EUR (po rewizji KPO);
* E1.1.2 Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy) w zakresie programu priorytetowego Zielony Transport Publiczny o alokacji **754** mln EUR.

Narodowy Fundusz zobowiązany został Porozumieniem do realizacji wskaźników wskazanych w KPO oraz Decyzji wykonawczej Rady Unii Europejskiej. Wskaźniki KPO zostały zrewidowane w przyjętej 8 grudnia 2023 r. przez Radę Unii Europejskiej rewizji KPO i Decyzji wykonawczej. Stopień realizacji wskaźników przekłada się na wysokość transz KPO przekazywanych Polsce przez KE – niepełna realizacja wskaźników powoduje obniżenie wysokości transzy środków dla Polski.

W 2023 r. Narodowy Fundusz ze środków Polskiego Funduszu Rozwoju uzyskał **1.961,8** mln zł tytułem płatności pomostowej na wdrażanie inwestycji B1.1.2 Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych w ramach programu priorytetowego Czyste Powietrze.

### Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020

#### Wstęp

Narodowy Fundusz zaangażowany jest we wdrażanie I i II osi priorytetowej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020. Zakres realizowanych zadań obejmuje głównie prowadzenie spraw dotyczących przygotowania oraz dokonywania oceny i wyboru projektów do dofinansowania ze środków Programu, zawieranie umów o dofinansowanie projektów, zarządzanie finansowe i rozliczanie projektów, prowadzenie kontroli projektów, przeciwdziałanie występowaniu i wykrywanie nieprawidłowości. Narodowy Fundusz realizuje też zadania informacyjne, promocyjne i edukacyjne oraz współpracuje w zakresie działań ewaluacyjnych.

W ramach PO IiŚ 2014-2020 Narodowy Fundusz pełni funkcję Instytutucji Wdrażającej dla I osi priorytetowej „Zmniejszenie emisyjności gospodarki” w zakresie:

* poddziałania 1.1.1 Wspieranie inwestycji dotyczących wytwarzania energii z odnawialnych źródeł wraz z podłączeniem tych źródeł do sieci dystrybucyjnej/przesyłowej;
* działania 1.2 Promowanie efektywności energetycznej i korzystania z odnawialnych źródeł energii w przedsiębiorstwach;
* poddziałania 1.3.1 Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach użyteczności publicznej;
* poddziałania 1.3.2 Wspieranie efektywności energetycznej w sektorze mieszkaniowym;
* działania 1.5 Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu;
* poddziałania 1.6.1 Źródła wysokosprawnej kogeneracji;
* poddziałania 1.6.2 Sieci ciepłownicze i chłodnicze dla źródeł wysokosprawnej kogeneracji.

Poza tym, pełni funkcję Instytucji Wdrażającej również dla II osi priorytetowej „Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu”, w zakresie:

* działania 2.1 Adaptacja do zmian klimatu wraz z zabezpieczeniem i zwiększeniem odporności na klęski żywiołowe, w szczególności katastrofy naturalne oraz monitoring środowiska;
* działania 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi;
* działania 2.3 Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach;
* działania 2.4 Ochrona przyrody i edukacja ekologiczna (wspólnie z Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych – CKPŚ);
* działania 2.5 Poprawa jakości środowiska miejskiego.

Dodatkowo Narodowy Fundusz jest beneficjentem działania 1.3.3 w ramach którego realizowany jest Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE.

W 2023 r. Narodowy Fundusz jako beneficjent działania 11.1 „Program Mój Prąd” w ramach osi priorytetowej XI REACT-EU otrzymał środki w wysokości **488.414** tys. zł z przeznaczeniem na działania programu ukierunkowane głównie na zwiększenie produkcji energii elektrycznej z mikroinstalacji fotowoltaicznych na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.

W 2023 r. w celu zapewnienia dostępu do informacji wnioskodawcom i beneficjentom Narodowy Fundusz kontynuował prowadzenie serwisu internetowego poświęconego wdrażanym częściom PO IiŚ 2014-2020. Działania informacyjne koncentrowały się m.in. na szkoleniach beneficjentów w zakresie zamykania projektów i rozliczania ich efektów, zachowania trwałości (obowiązki beneficjenta i kontrola wypełniania tych obowiązków) oraz przechowywania dokumentów

We wszystkich działaniach wdrażanych przez Narodowy Fundusz w okresie sprawozdawczym kontynuowano głównie prace związane z rozliczaniem poniesionych wydatków przez beneficjentów, przedłożonych we wnioskach o płatność. W celu wykorzystania jak największej kwoty dostępnej alokacji zawierano ostatnie umowy o dofinansowanie projektów (5 w poddziałaniu 1.3.1) oraz wydawano zgody na zwiększenie kwoty dofinansowania projektów. Przedłużono okresu realizacji do 31 grudnia 2023 r. dla znaczącej liczby projektów, aby umożliwić wykonanie pełnego zakresu rzeczowego, co skutkuje ich rozliczeniem w 2024 r. Ponadto 21 projektów zakończy się w 2024 roku, a 1 planowany jest do podzielenia na fazy (część jego zakresu rzeczowego zostanie zrealizowana w ramach FEnIKS).

W tabeli 20. przedstawiono dane dotyczące zawartych umów w ramach PO IiŚ 2014-2020, wskazujące na stan wykorzystania dostępnych środków (alokacji) z tego instrumentu finansowego, natomiast szerszą charakterystykę poszczególnych działań i poddziałań zawarto w rozdziałach XII.3.2 – XII.3.11.

Tabela 20 Umowy zawarte w ramach PO IiŚ 2014-2020 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.)

 Umowy zawarte w ramach PO IiŚ 2014-2020 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 20. 

#### Działanie 1.1 – Wspieranie wytwarzania i dystrybucji energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych

##### Poddziałanie 1.1.1 – Wspieranie inwestycji dotyczących wytwarzania energii z odnawialnych źródeł wraz z podłączeniem tych źródeł do sieci dystrybucyjnej/przesyłowej

W ramach poddziałania wsparcie skierowane jest na realizację projektów inwestycyjnych dotyczących budowy lub przebudowy jednostek wytwórczych skutkujących zwiększeniem wytwarzania energii z odnawialnych źródeł wraz z podłączeniem tych źródeł do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej. Rodzaje projektów w obszarze odnawialnych źródeł energii, wynikają z Krajowego Planu Działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. Efektem poddziałania ma być wypełnienie zobowiązań wynikających z tzw. pakietu energetyczno-klimatycznego Unii Europejskiej oraz Strategii Europa 2020. Poddziałanie objęte jest zasadami pomocy publicznej.

Dla poddziałania 1.1.1 przewidziano konkursowy tryb wyboru projektów. W okresie sprawozdawczym ze względu na końcowy okres wdrażania programu nie organizowano nowych naborów wniosków.

Kontynuowano procedowanie w zakresie weryfikacji złożonych przez beneficjentów wniosków o płatność, skutkujących wypłatą na rzecz beneficjentów kwoty **304.003** tys. zł z planowanych **260.000** tys. zł (poz. 1.1.1 tabeli 17). Przekroczenie planu wynika z wynika z zatwierdzonych w wyniku weryfikacji dodatkowych (nieplanowanych uprzednio) wniosków o płatność w IV kwartale 2023 r.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowanych na kwotę **580.478** tys. zł, rozliczono 8 projektów (zatwierdzono wnioski o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **116.259** tys. zł przy wartości całkowitej **256.038** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe planowane do uzyskania w wyniku realizacji umów zawartych w 2023 r. i uzyskane efekty z umów zakończonych przedstawiono w tabeli 21.

Tabela 21 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.1.1 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.1.1 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 21.

Dodatkowo w poddziałaniu 1.1.1 Narodowy Fundusz występuje jako Beneficjent Projektu POIS.01.01.01-00-0005/23 pn. Program Priorytetowy Mój Prąd na lata 2021-2023 – Fundusz Spójności. Umowa została podpisana 18.10.2023 r. na kwotę 100 mln zł. Umowa ta pozwoliła na zrefundowanie częściowo poniesionych wydatków piątej edycji programu Mój Prąd.”

#### Działanie 1.2 – Promowanie efektywności energetycznej i korzystania z odnawialnych źródeł energii w przedsiębiorstwach

Celem działania jest przebudowa lub wymiana urządzeń i instalacji technologicznych, energetycznych oraz oświetlenia budynków, hal produkcyjnych i terenu przedsiębiorstw, a także elementów (lub całych) ciągów transportowych mediów (ciepło, chłód, woda, gaz ziemny, sprężone powietrze, powietrze wentylacyjne, energia elektryczna) oraz ciągów transportowych linii produkcyjnych skutkujących oszczędnością w zakresie zapotrzebowania na energię elektryczną, ciepło lub chłód. Przewidywane wsparcie dotyczy także wsparcie systemów automatyki i monitoringu mediów energetycznych. Wsparcie kierowane jest do dużych przedsiębiorstw w zakresie zastosowania rozwiązań przyczyniających się do optymalizacji gospodarowania energią oraz zwiększenia efektywności energetycznej, w tym wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Dodatkowym efektem realizacji działania będzie poprawa bezpieczeństwa dostaw energii oraz środowiskowego wizerunku przedsiębiorstw.

W działaniu tym dofinansowanie udzielane jest w formie pomocy zwrotnej, a późniejsze spłaty dofinansowania przez Beneficjenta ulegają umorzeniu jako premia inwestycyjna, odpowiadająca maksymalnie wartości 15% wydatków kwalifikowalnych. Umorzenie uwzględniane jest w ostatnich ratach spłaty kapitału pomocy zwrotnej.

Dla działania 1.2 przewidziano konkursowy tryb wyboru projektów. W okresie sprawozdawczym nie ogłaszano naborów.

W 2023 r. nie podpisywano umów o dofinansowanie, dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowanych na kwotę **30.600** tys. zł. Wartość wypłaconych refundacji i zaliczek na rzecz beneficjentów wyniosła **16.216** tys. zł z planowanych **22.700** tys. zł (poz. 1.1.2 tabeli 17). Niewykonanie planu wynika głównie z powodu przesunięć terminów realizacji projektów na 31 grudnia 2023 r. oraz przedłużenia rozliczenia wniosków końcowych w projektach.

W 2023 r. w ramach poddziałania 1.2 rozliczono 2 projekty (zatwierdzono wnioski o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **5.527** tys. zł przy wartości całkowitej **9.695** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 22.

Tabela 22 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.2 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.2 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 22.

#### Działanie 1.3 – Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach

##### Poddziałanie 1.3.1 – Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach użyteczności publicznej

Wsparcie w poddziałaniu skierowane jest na tzw. głęboką kompleksową modernizację energetyczną budynków użyteczności publicznej, czyli przedsięwzięcia mogące polegać na ociepleniu przegród budynku, wymianie okien lub drzwi oraz wymianie lub modernizacji źródeł ciepła (chłodu) i instalacji, w wyniku którego zostaną zmniejszone wartości wskaźników rocznego zapotrzebowania na: energię użytkową, energię końcową oraz nieodnawialną energię pierwotną. Przez instalacje rozumie się instalacje: ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji, klimatyzacji lub oświetlenia.

Dla poddziałania 1.3.1 przewidziano tryb konkursowy, jak i nabór organizowany w trybie pozakonkursowym.

W trybie konkursowym w okresie sprawozdawczym nie ogłaszano naborów. W roku 2023 w wyniku naborów pozakonkursowych złożono 6 wniosków na kwotę dofinansowania UE **146.890** tys. zł i wartości kosztorysowej **149.781** tys. zł, z których ostatecznie zawarto 5 umów o dofinansowanie o wartości kosztorysowej **66.897**tys. zł i dofinansowaniu UE **64.060 tys. zł**. (poz. 1.3 tabeli 20).

Dofinansowanie ze środków UE w 2023 r. otrzymały następujące projekty:

* „Poprawa efektywności energetycznej Narodowego Instytutu Kardiologii Stefana Kardynała Wyszyńskiego w Warszawie” – **49.220**tys. zł;
* „Głęboka kompleksowa modernizacja energetyczna budynku B Instytutu Matki i Dziecka w Warszawie” – **12.744**tys. zł;
* „Program Zielony i zrównoważony kampus – ekomodernizacja kampusów UKSW w Warszawie – opracowanie dokumentacji przygotowawczej” – **1.308**tys. zł;
* „Wykonanie dokumentacji niezbędnej do termomodernizacji budynków użyteczności publicznej, służących realizacji zadań publicznych PGW WP w 8 Regionalnych Zarządach Gospodarki Wodnej” z Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w Warszawie – **586** tys. zł.
* „MSWiA dla klimatu – poprawa efektywności energetycznej wraz z przebudową budynku głównego oraz obiektów towarzyszących przy ul. Zawrat 20 – etap przygotowawczy– opracowanie dokumentacji przygotowawczej” w Warszawie– **202** tys. zł.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowanych na kwotę **290.896** tys. zł. Wartość wypłaconych refundacji i zaliczek na rzecz beneficjentów wyniosła **334.266** tys. zł z planowanych **190.500** tys. zł(poz. 1.1.3 tabeli 17). Przekroczenie planu wynika z większej niż planowano liczby wniosków o płatność w formie zaliczki oraz wcześniejszą realizacją płatności wniosków przewidzianych do wypłaty.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 42 projekty (zatwierdzono wniosek o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **245.592**tys. zł przy wartości całkowitej **377.969**tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe planowane do uzyskania w wyniku realizacji umów zawartych   
w 2023 r. i uzyskane efekty z umów zakończonych przedstawiono w tabeli 23.

Tabela 23 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.3.1 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.3.1 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 23.

##### Poddziałanie 1.3.2 – Wspieranie efektywności energetycznej w sektorze mieszkaniowym

W poddziałaniu 1.3.2 wsparcie skierowane jest na tzw. głęboką kompleksową modernizację energetyczną budynków mieszkalnych, czyli przedsięwzięcia mogące polegać na:

* ociepleniu przegród budynku, wymianie okien lub drzwi;
* wymianie lub modernizacji źródeł ciepła (chłodu) i instalacji (ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji, klimatyzacji lub oświetlenia);

w wyniku czego zostaną zmniejszone wartości wskaźników rocznego zapotrzebowania na: energię użytkową, energię końcową oraz nieodnawialną energię pierwotną.

Dla poddziałania 1.3.2 przewidziano konkursowy tryb wyboru projektów, w okresie sprawozdawczym nie ogłaszano naborów. W działaniu tym dofinansowanie udzielane jest w formie pomocy zwrotnej, a późniejsze spłaty dofinansowania przez Beneficjenta ulegają umorzeniu jako premia inwestycyjna, której wysokość uzależniona jest od osiągniętych w wyniku realizacji projektu efektów. Umorzenie uwzględnia się w ostatnich ratach spłaty kapitału pomocy zwrotnej.

W 2023 r. nie podpisywano umów o dofinansowanie, rozliczono jednak 6 projektów o wartości dofinansowania UE **15.239** tys. zł przy wartości całkowitej **26.712** tys. zł. Certyfikacja w części wydatków kwalifikowanych sięgnęła kwoty **10.806** tys. zł. Wartość wypłaconych refundacji i zaliczek na rzecz beneficjentów wyniosła **7.659** tys. zł z planowanych **10.800**tys. zł(poz. 1.1.4 tabeli 17). Niewykonanie planu wynika głównie z powodu przedłużenia rozliczenia wniosków końcowych w projektach.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 6 projektów (zatwierdzono wniosek o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **15.239**tys. zł przy wartości całkowitej **26.712**tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 24.

Tabela 24 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.3.2 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.3.2 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 24.

##### Poddziałanie 1.3.3 – Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE

W ramach poddziałania, z alokacją środków wynoszącą 30 mln euro, Narodowy Fundusz wraz z Partnerami, do których należy 15 wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej i Urząd Marszałkowski w Lublinie, realizował do końca 2023 r. projekt „Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE” tzw. „Doradztwo Energetyczne”. W związku z zakończeniem pierwszej edycji Projektu (finansowanego ze środków PO IiŚ 2014-2020), wszedł on w okres trwałości (2 lata dla dokumentacji, 5 lat dla środków trwałych). Projekt oparty jest o strukturę doradców świadczących usługi z poziomu regionalnego. Realizacja projektu będzie kontynuowana w ramach środków Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027.



Celem Projektu była m.in promocja gospodarki niskoemisyjnej w Polsce, poprzez zwiększanie świadomości społeczeństwa w tym zakresie, w szczególności wdrażania zasad efektywności energetycznej i wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

Wsparciem doradczym objęto m.in. gminy, przedsiębiorców, wspólnoty mieszkaniowe oraz osoby fizyczne. Jednym z zadań Doradców Energetycznych było wsparcie Podmiotów w zakresie przygotowania do realizacji i dofinansowania inwestycji w ramach dostępnej oferty finansowej, przede wszystkim ze środków UE.

W ramach realizacji Projektu odbywają się przepływy środków dla Partnerów Projektu dotyczące refundacji poniesionych kosztów jego realizacji. W 2023 r. wypłacono na ten cel **17.191** tys. zł, co stanowi 78,1% wielkości planowanej na **22.000** tys. zł (poz. 1.1.12 tabeli 36). Występujące odchylenie od wielkości planowanej jest efektem realizacji zgłaszanych potrzeb refundacji poniesionych kosztów na niższym poziomie niż planowano, a także przesunięciem przez Instytucję Pośredniczącą części płatności.

W ramach wykonania rzeczowego umowy o dofinansowanie podpisanej w dniu 3 marca 2016 r. w 2023 r.:

* objęto wsparciem doradczym 534 przyjazne środowisku nowoczesne inwestycje, efektywne energetycznie, ekonomicznie i ekologicznie;
* łącznie przeprowadzono 761 działań informacyjnych, w tym 522 działań edukacyjno-szkoleniowych, 16 konferencji, 188 udziałów Doradców w imprezach masowych, 47 audycji radiowych i telewizyjnych oraz 13 publikacji prasowych.
* udzielono 16 169 konsultacji i 25 898 porad z zakresu tematycznego Projektu.

W ramach działań doradczych przez cały okres realizacji Projektu w latach 2016-2023:

* wyemitowano 372 audycje telewizyjne i radiowe, opublikowano 463 informacji prasowych; zorganizowano 163 konferencje, przeprowadzono 3 514 działań edukacyjno-szkoleniowych;
* Doradcy Energetyczni wzięli udział w 1 274 imprezach masowych (wydarzenia branżowe), udzielając informacji o źródłach finansowania, promując Projekt Doradztwa i Fundusze Europejskie;
* objęto wsparciem doradczym 5 015 przyjaznych środowisku nowoczesnych inwestycji;
* przeprowadzono 97 szkoleń podstawowych dla 2 360 kandydatów na Energetyków Gminnych  
  z 1 548 gmin oraz 54 szkolenia uzupełniające dla 945 przeszkolonych energetyków;
* zgodnie z rejestrem oceniono lub zaktualizowano łącznie 1 715 plany gospodarki niskoemisyjnej (PGN). Dla tych dokumentów wydano zaświadczenia o pozytywnej weryfikacji;
* udzielono 93 819 konsultacji i 270 572 porad z zakresu tematycznego Projektu

#### Działanie 1.5 – Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu

W ramach niniejszego działania wspierana jest poprawa efektywności przesyłu i dystrybucji ciepła do istniejących odbiorców w szczególności poprzez modernizację i przebudowę sieci ciepłowniczych oraz likwidację zbiorowych i indywidualnych źródeł tzw. „niskiej emisji”, w tym w budynkach mieszkalnych poprzez podłączenie ich do efektywnych systemów ciepłowniczych i chłodniczych. Celem podjętych interwencji ma być poprawa jakości powietrza poprzez ograniczenie emisji zanieczyszczeń szczególnie szkodliwych dla jakości życia ludzi, czyli zmniejszenie niskiej emisji na obszarach, gdzie występują ponadnormatywne poziomy stężenia pyłu PM10.

Dla działania 1.5 przewidziano wybór projektów w trybie konkursowym, jak i w trybie pozakonkursowym. W okresie sprawozdawczym w działaniu nie organizowano nowych naborów, nie wpłynęły nowe wnioski ani nie zawierano umów.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowanych na kwotę **302.589** tys. zł. Wartość wypłaconych refundacji i zaliczek na rzecz beneficjentów wyniosła **108.425** tys. zł z planowanych **210.000** tys. zł(poz. 1.1.5 tabeli 17). Niewykonanie planu wynika głównie z powodu przesunięć terminów realizacji projektów na koniec 2023 r., przedłużenia rozliczenia wniosków końcowych w projektach oraz rozwiązywania umów o dofinansowanie.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 35 projektów (zatwierdzono wniosek o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **362.870**tys. zł przy wartości całkowitej **884.083**tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane w 2023 r. z umów zakończonych przedstawiono w tabeli 25.

Tabela 25 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 1.5 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 1.5 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 25.

#### Działanie 1.6 – Promowanie wykorzystywania wysokosprawnej kogeneracji ciepła i energii elektrycznej w oparciu o zapotrzebowanie na ciepło użytkowe

##### Poddziałanie 1.6.1 – Źródła wysokosprawnej kogeneracji

W ramach poddziałania 1.6.1. związanego z wysokosprawnym wytwarzaniem energii wsparcie skierowane jest na budowę nowych lub zwiększenie mocy (w wyniku rozbudowy lub przebudowy) istniejących jednostek wytwarzania energii elektrycznej i ciepła w technologii wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji o całkowitej nominalnej mocy elektrycznej powyżej 1 MW.

W ramach poddziałania 1.6.1 przewidziano konkursowy tryb wyboru projektów. W 2023 r. nie ogłaszano naborów ani nie wpłynęły wnioski o dofinansowanie z naborów lat poprzednich, ani nie podpisywano już umów o dofinansowanie.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowanych na kwotę **570.468**tys. zł. Wartość wypłaconych refundacji i zaliczek na rzecz beneficjentów wyniosła **185.337** tys. zł z planowanych **230.000**tys. zł (poz. 1.1.6 tabeli 17). Odchylenie w realizacji planu wynika głównie z powodu przesunięć terminów realizacji projektów na koniec 2023 r., przedłużenia rozliczenia wniosków końcowych w projektach oraz rozwiązywania umów o dofinansowanie.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 32 projekty (zatwierdzono wniosek o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **241.872**tys. zł przy wartości całkowitej **634.403**tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane w 2023 r. z umów zakończonych przedstawiono w tabeli 26.

Tabela 26 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.6.1 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.6.1 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 26.

##### Poddziałanie 1.6.2 – Sieci ciepłownicze i chłodnicze dla źródeł wysokosprawnej kogeneracji

W ramach tego poddziałania wsparcie skierowane jest na budowę sieci ciepłowniczej lub sieci chłodu (oraz przyłączeń) głównie na cele komunalno-bytowe.

W ramach poddziałania 1.6.2 przewidziano dwa tryby wyboru projektów – konkursowy   
i pozakonkursowy. W 2023 r. nie był prowadzony nabór na wnioski o dofinansowanie w tym poddziałaniu ani nie podpisywano umów o dofinansowanie.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowanych na kwotę **39.862** tys. zł. Wartość wypłaconych refundacji i zaliczek na rzecz beneficjentów wyniosła **14.999** tys. zł z planowanych **36.900**tys. zł, co stanowi 40,6% planu (poz. 1.1.7 tabeli 17). Niewykonanie planu wynika z powodu mniejszej niż planowano liczby złożonych wniosków o płatność.

W okresie sprawozdawczym w ramach podziałania 1.6.2 rozliczono 8 projektów o wartości dofinansowania UE **82.620**tys. zł przy wartości całkowitej **201.439**tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 27.

Tabela 27 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.6.2 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.6.2 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 27.

#### Działanie 2.1 – Adaptacja do zmian klimatu wraz z zabezpieczeniem i zwiększeniem odporności na klęski żywiołowe, w szczególności katastrofy naturalne oraz monitoring środowiska

Celem tego działania jest zwiększenie ilości retencjonowanej wody oraz poprawa sprawności przeprowadzania rozpoznania i reagowania w sytuacji wystąpienia zagrożeń naturalnych i poważnych awarii.

W ramach działania 2.1 PO IiŚ 2014-2020 stosowany jest głównie pozakonkursowy tryb wyboru projektów, jedynie dla projektów dotyczących systemu gospodarowania wodami opadowymi na terenach miejskich obowiązuje tryb konkursowy. W 2023 r. nie prowadzono naborów wniosków o dofinansowanie projektów w trybie konkursowym i nie złożono w Narodowym Funduszu wniosków o dofinansowanie w trybie pozakonkursowym. Nie zawarto umów o dofinansowanie projektów.

Certyfikacja w części wydatków kwalifikowalnych wyniosła w 2023 r. **572.779** tys. zł, wypłacono **412.569** tys. zł ze środków UE na rzecz beneficjentów niebędącymi państwowymi jednostkami budżetowymi z planowanych **345.000** tys. zł (poz. 1.2.1 tabeli 17), co stanowi 119,6% wielkości planowanej. Przekroczenie planu wynika z szybszego rozliczania wykonanych prac lub częstszego składania wniosków o płatności niż wcześniej to zakładano, zwiększenia zakresu rzeczowego i budżetu części projektów, co skutkowało większym zapotrzebowania na środki na wypłaty.

W 2023 r. w ramach działania 2.1 rozliczono 8 projektów (zatwierdzono wniosek o płatność końcową) o wartości dofinansowania UE **175.083** tys. zł i wartości całkowitej **228.834** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 28.

Tabela 28 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.1 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.1 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 28.

#### Działanie 2.2 – Gospodarka odpadami komunalnymi

Celem działania jest zmniejszenie ilości odpadów komunalnych podlegających składowaniu. Zostaje to osiągnięte dzięki racjonalizacji systemu gospodarki odpadami (w tym m.in. dzięki zapewnieniu właściwej infrastruktury do zagospodarowywania odpadów).

W ramach działania 2.2 projekty są wybierane tylko w trybie konkursowym. W okresie sprawozdawczym nie prowadzono naborów wniosków o dofinansowanie.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowalnych na kwotę **601.274** tys. zł. oraz wypłacono dofinansowanie UE w kwocie **356.640** tys. zł z planowanych **297.900** tys. zł (poz. 1.2.2 tabeli 17). Wykonanie planu w 119,7% związane jest z rozszerzeniem zakresu rzeczowego oraz zwiększeniem budżetu części projektów w związku ze wzrostem cen na rynku wykonawczym, a co za tym idzie większym zapotrzebowaniem na środki na wypłaty.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 17 projektów o łącznej wartości dofinansowania UE **124.735**tys. zł i wartości całkowitej **235.329** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 29.

Tabela 29 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.2 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.2 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 29.

#### Działanie 2.3 – Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach

Celem działania jest zwiększenie liczby ludności korzystającej z ulepszonego systemu oczyszczania ścieków komunalnych, zapewniającego podwyższone usuwanie biogenów. Zostanie to osiągnięte dzięki dokończeniu budowy systemów gospodarki wodno-ściekowej w aglomeracjach. Realizacja działania przyczynia się tym samym do wypełniania zobowiązań akcesyjnych w zakresie gospodarki ściekowej oraz do zapobiegania zanieczyszczeniu wód powierzchniowych w Polsce, a co za tym idzie do ochrony wód Bałtyku.

W ramach działania 2.3 projekty są wybieranie tylko w trybie konkursowym. W 2023 r. nie prowadzono naborów wniosków o dofinansowanie i nie zawierano również nowych umów o dofinansowanie.

Certyfikacja wydatków w części wydatków kwalifikowalnych w 2023 r. wyniosła **627.504** tys. zł, a wypłaty dofinansowania UE sięgnęły **409.178** tys. zł z planowanych **581.200** tys. zł, co stanowi 70,4% planu (poz. 1.2.3 tabeli 17). Na odchylenie w realizacji planu mają wpływ opóźnienia w realizacji zadań wynikające m.in z problemów we współpracy z wykonawcami, wzrostem cen na rynku wykonawczym skutkujące zmianą terminu zakończenia projektów lub modyfikacją ich zakresu, a co za tym idzie przesunięciem płatności na późniejszy termin lub powstaniem oszczędności na zakończenie projektów.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 47 projektów o łącznej wartości dofinansowania UE **1.279.700 tys.** zł i wartości całkowitej **2.534.792** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane w wyniku realizacji umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 30.

Tabela 30 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.3 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.3 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 30.

#### Działanie 2.4 – Ochrona przyrody i edukacja ekologiczna

Celem działania jest wzmocnienie mechanizmów służących ochronie przyrody. Jest to osiągane m.in. poprzez zwiększenie odsetka obszarów Natura 2000 objętych planami zarządzania oraz zwiększenie powierzchni siedlisk wspartych w zakresie uzyskania lepszego statusu ochrony.

Narodowy Fundusz jest Instytucją Wdrażającą dla wszystkich typów projektów, poza działaniami o charakterze dobrych praktyk, związanymi z ochroną zagrożonych gatunków i siedlisk przyrodniczych (podtyp projektu 2.4.1a) i działaniami nakierowanymi na zwiększanie drożności korytarzy ekologicznych lądowych i wodnych o zasięgu lokalnym i regionalnym mających znaczenie dla ochrony różnorodności biologicznej i adaptacji do zmian klimatu (podtyp projektu 2.4.2a) – dla których Instytucją Wdrażającą jest Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych.

W ramach działania 2.4 PO IiŚ 2014-2020 przewidziano dwa tryby wyboru projektów – konkursowy i pozakonkursowy. W okresie sprawozdawczym nie prowadzono naborów wniosków o dofinansowanie w trybie konkursowym. Nie wpłynął do Narodowego również żaden w trybie pozakonkursowym ani nie zawierano umów o dofinansowanie.

W 2023 r. dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowalnych na kwotę **74.525** tys. zł. W ramach działania 2.4 wypłacono **23.410** tys. zł na rzecz beneficjentów niebędącymi państwowymi jednostkami budżetowymi, z planowanych **23.800** tys. zł (poz. 1.2.4 tabeli 17). Wykonanie planu wypłat wyniosło 98,4%.

W okresie sprawozdawczym rozliczono 7 projektów o łącznej wartości dofinansowania UE **10.823** tys. zł i wartości całkowitej **14.158** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 31.

Tabela 31 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.4 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.4 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 31.

#### Działanie 2.5 – Poprawa jakości środowiska miejskiego

Celem działania jest zahamowanie spadku powierzchni terenów zieleni w miastach. Jest to osiągane dzięki zwiększeniu powierzchni terenów zieleni w miastach (w tym parków, zieleńców i terenów zieleni osiedlowej), powstałych głównie dzięki rekultywacji bądź remediacji terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych działalnością człowieka.

Projekty w ramach działania 2.5 wybierane są w trybie konkursowym i pozakonkursowym. Projekty w ramach działania 2.5 wybierane są w trybie konkursowym i pozakonkursowym. W okresie sprawozdawczym nie ogłaszano nowych naborów wniosków o dofinansowanie w trybie konkursowym. Do Narodowego Funduszu nie wpłynął żaden wniosek w trybie pozakonkursowym. Nie podpisano umów o dofinansowanie projektów.

W 2023 r. w ramach poddziałania 2.5 dokonano certyfikacji w części wydatków kwalifikowalnych na kwotę **220.665** tys. zł. Wypłaty dofinansowania UE wyniosły **146.934** tys. zł, z planowanych **218.200** tys. zł (poz. 1.2.5 tabeli 17). Wykonanie planu w 67,3% wynika z mniejszego zapotrzebowania na środki w związku z opóźnieniami w realizacji zadań spowodowanymi przez problemy we współpracy z wykonawcami, wzrost cen materiałów i usług, zmiany w zakresie rzeczowym projektów oraz przedłużenie okresu ich realizacji, a co za tym idzie przesunięcie płatności na późniejszy termin lub powstanie oszczędności.

W 2023 r. rozliczono 17 projektów o łącznej wartości dofinansowania UE **155.821** tys. zł i wartości całkowitej **251.116** tys. zł.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe uzyskane z umów zakończonych w 2023 r. przedstawiono w tabeli 32.

Tabela 32 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.5 PO IiŚ 2014-2020

Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.5 PO IiŚ 2014-2020. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 32.

### Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweski Mechanizm Finansowy

W 2023 r. działania Narodowego Funduszu w zakresie środowiskowych programów operacyjnych Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego dotyczyły perspektyw na lata: 2004-2009, 2009-2014 oraz na lata 2014-2021.

Dla perspektyw finansowych 2004-2009 i 2009-2014 działania koncentrowały się na weryfikacji raportów z trwałości projektów, zamykaniu umów oraz archiwizacji dokumentacji.

W ramach perspektywy finansowej MF EOG i NMF 2014-2021 Narodowy Fundusz wspólnie z Ministerstwem Klimatu i Środowiska, tj. Operatorem Programu, prowadził prace polegające głównie na realizacji projektów w ramach Programu „Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu”.

Celem Programu jest złagodzenie zmian klimatycznych i zmniejszenie wrażliwości na zmianę klimatu. Wsparcie ukierunkowane jest przede wszystkim na działania związane z poprawą jakości powietrza (w tym rozwijanie lokalnych systemów ciepłowniczych oraz kogeneracji), termomodernizację szkół, zwiększenie produkcji energii ze źródeł odnawialnych, w tym energii geotermalnej oraz energii z małych elektrowni wodnych, a także na przeciwdziałanie zmianom klimatu, czy poprawę stanu środowiska naturalnego i ochronę przyrody (w tym przeciwdziałanie rozprzestrzenianiu inwazyjnych gatunków obcych).

Poza otwartymi naborami wniosków, Program Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu przewiduje wsparcie w ramach trzech oddzielnych projektów predefiniowanych dla obszarów związanych z mapowaniem usług systemowych, budową zdolności administracyjnych w obszarze energii geotermalnej oraz wzmocnieniem oceny przenikania zanieczyszczeń z powietrza.

Pandemia COVID-19 stanowiła poważne wyzwanie dla Beneficjentów, prowadząc do opóźnień w rozpoczęciu niektórych projektów. Ponadto agresja militarna Rosji na Ukrainę zakłóciła łańcuchy dostaw i spowodowała znaczny wzrost cen materiałów budowlanych. Konieczność skrócenia czasu realizacji i przeznaczenia większych środków na realizację projektów skłoniła część Beneficjentów do rezygnacji ze skorzystania ze wsparcia oferowanego w ramach Programu.

W tych trudnych okolicznościach Operator Programu podjął liczne działania wspierające projektodawców. Szeroko zakrojone dyskusje z Biurem Mechanizmów Finansowych i Krajowym Punktem Kontaktowym ułatwiły wdrożenie zmian mających na celu osiągnięcie określonych celów, zapewnienie płynnego transferu środków i uproszczenie procesu przyznawania dodatkowego finansowania.

Skuteczne zarządzanie alokacją i odpowiednie wykorzystanie pojawiających się oszczędności były głównym celem w 2023 roku. Plan awaryjny został przygotowany, omówiony i zatwierdzony przez Komitet Współpracy. Wszystkie działania zostały podjęte w celu wsparcia projektów i wdrożenia Programu w najlepszy, skuteczny sposób. Do końca 2023 r. realizowanych jest 108 projektów. Kwota finansowania w podpisanych umowach o dofinansowanie wynosi ponad **644.082** tys. zł.

W ramach obszaru programowego **Łagodzenie zmian klimatu i ograniczenie narażania na tego typu zmiany** środki alokowane zostały w ramach następujących naborów:

* „Realizacja inwestycji w zakresie zielono-niebieskiej infrastruktury w miastach” - 19 projektów na łączną kwotę dofinansowania **139.725** tys. zł – w 2023 r. zwiększono dofinansowania dla 18 projektów wnioskujących o dodatkowe środki.
* „Prowadzenie przez szkoły działań podnoszących świadomość na temat łagodzenia zmian klimatu i przystosowania się do ich skutków” – ostatecznie 4 projekty na łączną kwotę dofinansowania **18.676** tys. zł (po rozwiązaniu 2 umów i realokowaniu środków z powodu niewywiązywania się z obowiązków i braku komunikacji)
* „Wzmocnienie realizacji gospodarki o obiegu zamkniętym” - 5 projektów na łączną kwotę dofinansowania **15.559** tys. zł (po zwiększeniu dofinansowania dla 3 wnioskujących przedsięwzięć).

W obszarze programowym **Środowisko naturalne i ekosystemy** środki zostały podzielone pomiędzy następujące nabory:

* „Wdrażanie planów zarządzania ekosystemami” - 10 projektów na łączną kwotę dofinansowania **33.328** tys. zł.
* „Zwiększenie ochrony ekosystemów przed inwazyjnymi gatunkami obcymi” - 5 projektów na łączną kwotę dofinansowania **11.558** tys. zł.
* „Działania związane z ochroną ekosystemów prowadzone przez organizacje pozarządowe (Fundusz Małych Grantów)” - 14 projektów na łączną kwotę dofinansowania **11.717** tys. zł.

W 2023 r. zwiększono dofinansowanie dla wnioskujących przedsięwzięć w związku z ujawnionymi oszczędnościami w dostępnych środkach.

Największy obszar programowy **Energia odnawialna, efektywność energetyczna, bezpieczeństwo energetyczne** zapewnił środki dla następujących naborów:

* „Poprawa efektywności energetycznej w budynkach szkolnych” realizowane są 34 projekty na łączną kwotę dofinansowania **212.434** tys. zł.;

W 2023 r. w związku z pojawieniem się kolejnych oszczędności (wynikających z uwolnienia środków z tytułu składanych rezygnacji oraz niewykorzystanej wcześniej kwoty), Operator Programu, sukcesywnie rozszerzał listę projektów wybranych do dofinansowania o projekty z listy rezerwowej. Ostatecznie podpisano 13 umów w sprawie projektów na kwotę **91.631** tys. zł.

* „Rozwój wysokosprawnej kogeneracji przemysłowej i zawodowej” - 3 projektów na łączną kwotę dofinansowania **64.120** tys. zł.;
* „Budowa lub modernizacja miejskich systemów ciepłowniczych i eliminacja indywidualnych źródeł ciepła” realizowanych jest 7 projektów na łączną kwotę dofinansowania **95.037** tys. zł.
* „Podniesienie efektywności wytwarzania energii w istniejących małych elektrowniach wodnych (do 2 MW)” realizowany był 1 projekt na łączną kwotę dofinansowania **7.878** tys. zł.
* „Budowa źródeł ciepła wykorzystujących energię geotermalną (geotermia głęboka)” realizowany był 1 projekt, z którego realizacji beneficjent zrezygnował w 2023 r. W ramach obszaru realizowany jest jeden z trzech projektów predefiniowanych, pn. „Budowanie zdolności kluczowych zainteresowanych stron w dziedzinie energii geotermalnej” prowadzony przez Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk. Ze względu na przyznane dodatkowe finansowanie zwiększono kwotę dotacji dla projektu o 20%. W związku z powyższym ostateczna kwota dotacji wynosi **4.615** tys. zł.

W 2023 r. wypłacono Beneficjentom środki w łącznej kwocie **276.321** tys. zł (kwota pomniejszona o dokonane przez Beneficjentów zwroty) (poz. 2 tabeli 17) m.in. na dofinasowanie przedsięwzięć:

* W obszarze programowym **Energia odnawialna, efektywność energetyczna, bezpieczeństwo energetyczne** – **183.608** tys. zł - całość wypłacona w ramach dyspozycji Narodowego Funduszu (poz. 2.1 tabeli 17).
* W obszarze programowym **Środowisko naturalne i ekosystemy** – **22.534** tys. zł przez dyspozycje Narodowego Funduszu (poz. 2.2 tabeli 17);
* W obszarze programowym **Łagodzenie zmian klimatu i ograniczenie narażania na tego typu zmiany** – **70.148** tys. zł przez Narodowy Fundusz (poz. 2.3 tabeli 17).

Łącznie wypłacona kwota jest nieznacznie wyższa (104,4%) od kwoty zaplanowanej do wydatkowania w Planie Działalności Narodowego Funduszu na 2023 rok.

Oprócz działań związanych ściśle z oceną i rozliczaniem umów Programu w 2023 r. należy odnotować prace związane z udziałem w spotkaniach Komitetu Współpracy w lutym, maju i październiku 2023 r., wizyty studyjne w Norwegii i Islandii, udział w seminariach i konferencjach prezentujących doświadczenia i praktyki dotyczące wdrażania programu.

W tabeli 33 przedstawiono osiągnięte efekty wynikające z umów zawartych w 2023 r. w ramach perspektywy 2014-2021.

Tabela 33 Efekty ekologiczne lub rzeczowe w zakresie MF EOG i NMF z umów podpisanych w 2023 r.

Efekty ekologiczne lub rzeczowe w zakresie MF EOG i NMF z umów podpisanych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 33.

### Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007-2013

Narodowy Fundusz pełnił rolę Instytucji Wdrażającej (IW) w ramach PO IiŚ 2007-2013 dla:

* I osi priorytetowej – Gospodarka wodno-ściekowa;
* II osi priorytetowej – Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi;
* III osi priorytetowej – Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska;
* IV osi priorytetowej – Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska;
* działań 9.1, 9.2 i 9.3 osi priorytetowej IX – Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna.

W przypadku I i II osi priorytetowej Narodowy Fundusz był jedną z 17. instytucji wdrażających. Zadania IW zostały również powierzone wojewódzkim funduszom ochrony środowiska.

W ramach Programu Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 Narodowy Fundusz nadzorował 1.142 zrealizowane projekty o dofinansowaniu UE w kwocie **15.385.440** tys. zł i wartości całkowitej wynoszącej **32.849.600** tys. zł. Okres kwalifikowania wydatków w ramach PO IiŚ 2007-2013 trwał od 1.01.2007 r. do 31.12.2015 r., a program został zamknięty ostatecznie w 2017 r. (perspektywa zakończona). Łączna kwota wypłat dla beneficjantów, których obsługę w zakresie wypłat prowadził Narodowy Fundusz (jednostki inne niż państwowe jednostki budżetowe) wyniosła **13.746.427** tys. zł, przy czym w 2023 r. wypłaty środków europejskich już nie następowały.

W 2023 r. kontynuowane było jednak współfinansowanie przez Narodowy Fundusz przedsięwzięć w ramach I osi priorytetowej na które wypłacono **4.501** tys. zł dopłat do oprocentowania kredytów bankowych i ceny wykupu obligacji – plan **4.000** tys. zł – realizacja planu 112,5% (poz. 1.1.1.1 tabeli 40).

### Program na rzecz ochrony środowiska i klimatu LIFE



Program LIFE to wdrażany przez Komisję Europejską program poświęcony w całości współfinansowaniu projektów z dziedziny ochrony środowiska i klimatu. Jego głównym celem jest wspieranie procesu wdrażania wspólnotowego prawa ochrony środowiska, realizacja unijnej polityki w tym zakresie, a także identyfikacja i promocja nowych rozwiązań dla problemów dotyczących środowiska, w tym ochrony przyrody. Nowością w obecnej perspektywie finansowej w programie LIFE jest podprogram Przejście na czystą energię. Ważne dla rozwoju programu LIFE jest zwiększenie jego budżetu na lata 2021-2027 do 5,4 mld euro (o 2 mld euro więcej niż w latach 2014-2020).

Program LIFE w latach 2021 – 2027 składa się z 2 obszarów i 4 podprogramów:

1. Obszar Środowisko, obejmuje 2 podprogramy:

* Przyroda i różnorodność biologiczna;
* Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia.

1. Obszar Klimat, obejmuje 2 podprogramy:

* Łagodzenie zmiany klimatu i dostosowanie się do niej;
* Przejście na czystą energię.

Dofinansowanie ze środków Narodowego Funduszu dla projektów Programu LIFE wypłacane było w ramach umów podpisanych w zakresie programu priorytetowego „Współfinansowanie Programu LIFE”. W 2023 r. wypłacono łącznie **26.452** tys. zł, z tego **225** tys. zł pożyczek z planowanej kwoty 3.500 tys. zł – realizacja planu w 6,4% (poz. 7 tabeli 35) oraz **26.227** tys. zł dotacji z planowanej kwoty **28.400** tys. zł – realizacja planu w 92,3% (poz. 1.2 tabeli 40). Niepełne wykonanie planu wypłat środków bezzwrotnych wynika z faktu, iż część wniosków o płatność złożonych pod koniec roku 2023 wymagała korekty i wypłaty te zostały zrealizowane na początku 2024 r. Niższa niż planowano kwota wypłat pożyczek wynika głównie z mniejszego zainteresowania wnioskodawców tą formą wsparcia finansowego, w warunkach trwającej inflacji i wysokich stóp procentowych, co miało przełożenie na brak nowych umów pożyczek w 2023 r.

W 2023 r. podpisano 7 umów dotacji na łączną kwotę **43.706** tys. zł, które dotyczyły współfinansowania przez Narodowy Fundusz projektów LIFE wybranych przez Komisję Europejską w naborze 2021 r. (6 projektów) i naborze 2022 r. (1 projekt).

Ponadto w ramach Inkubatora Wniosków LIFE (dedykowanych środków na przygotowanie wniosków lub projektów LIFE) zawarto 9 umów dotacji na łączną kwotę **599** tys. zł.

Dodatkowo Narodowy Fundusz prowadził w 2023 r. nabór wniosków o udzielenie pożyczki na wkład własny i zachowanie płynności finansowej przedsięwzięć LIFE, jednak nie zawarto żadnych umów.

Na szczególną uwagę zasługuje dofinansowanie w 2023 r. przez Narodowy Fundusz dotacją w kwocie blisko **28.600** tys. zł strategicznego projektu zintegrowanego pn.: „Wdrażanie Strategii na rzecz Neutralności Klimatycznej Wielkopolska Wschodnia 2040”, co pozwoliło pozyskać z Komisji Europejskiej dotację LIFE w kwocie ponad **49** mln zł (10,8 mln euro). Projekt realizowany będzie w latach 2023 - 2031 przez Województwo Wielkopolskie w konsorcjum z 27 gminami i 3 powiatami z woj. wielkopolskiego oraz miastami: Kalisz, Ostrów Wielkopolski i Konin. Dzięki realizacji projektu zapewnione zostaną warunki do pełnego i szybkiego wdrożenia Strategii na rzecz Neutralności Klimatycznej Wielkopolska Wschodnia 2040, zakładającej m.in. zaprzestanie wydobycia i radykalne ograniczenie korzystania z paliw kopalnych we wszystkich procesach gospodarczych.

Nabór wniosków w ramach Programu LIFE przeprowadzony przez Komisję Europejską w roku 2022 zakończył się wyborem w 2023 r. do dofinansowania 7 polskich projektów LIFE, w tym 5 projektów standardowych, 1 projektu strategicznego i 1 projektu dotyczącego innych działań z podprogramu Przejście na czystą energię. Dodatkowo Komisja Europejska dofinansowała 19 zagranicznych projektów LIFE (1 strategiczny, 5 standardowych i 13 projektów CET) z udziałem polskich partnerów. Łączna kwota wsparcia dla polskich podmiotów w naborze LIFE 2022 wyniosła 27,4 mln euro co stanowi równowartość ok. 120 mln zł, przy spodziewanym współfinansowaniu przez Narodowy Fundusz w łącznej wysokości ponad 61 mln zł.

Krajowy Punkt Kontaktowy LIFE w Narodowym Funduszu od 01.02.2023 r. realizował projekt budowania potencjału LIFE, na który pozyskał dofinansowanie z Komisji Europejskiej w wysokości 95% kosztów kwalifikowanych. Koszt całkowity projektu to 529,5 tys. EUR. Realizacja projektu potrwa do 31 stycznia 2026 r. W 2023 r. przeprowadzono 8 szkoleń dla wnioskodawców oraz 2 szkolenia dla Punktów Informacyjnych Funduszy Europejskich w formie webinariów, skonsultowano 101 koncepcji projektów, zorganizowano Dzień Informacyjny LIFE on-line oraz zamieszczono na stronie internetowej 53 publikacje dotyczące Programu LIFE.

W roku 2023 odbył się trzeci nabór wniosków LIFE w perspektywie finansowej 2021-2027, w ramach którego, bez podprogramu Przejście na czystą energię dla którego brak oficjalnych danych, złożonych zostało 29 wniosków z Polski dotyczących projektów standardowych. Ponadto polscy wnioskodawcy uczestniczyli w naborze jako partnerzy projektów zagranicznych.

W obszarze Środowisko, w podprogramie „Przyroda i różnorodność biologiczna” złożonych zostało 11 wniosków z Polski, co stawia Polskę na II miejscu w Europie pod względem liczby złożonych wniosków. W podprogramie „Gospodarka o obiegu zamkniętym i jakość życia” złożono 7 wniosków z Polski (4. miejsce w Europie).

W obszarze Klimat, w podprogramie „Łagodzenie zmian klimatu i przystosowanie się do nich” złożonych zostało 11 wniosków z Polski (III miejsce w Europie). W podprogramie „Przejście na czystą energię” KE nie podała statystyk dotyczących liczby złożonych wniosków.

W zakresie projektów strategicznych złożono 3 koncepcje projektów z Polski (1. miejsce w Europie). Wszyscy wnioskodawcy otrzymali zaproszenie do złożenia pełnych wniosków w terminie do 5 marca 2024 r.

### Refundacja kosztów i wydatków Narodowego Funduszu finansowana ze źródeł zagranicznych i krajowych zewnętrznych

Narodowy Fundusz jako podmiot realizujący politykę ochrony środowiska w Polsce, obsługuje środki pochodzące ze źródeł zagranicznych oraz krajowych, jednocześnie korzystając z możliwości refundowania poniesionych kosztów zarządzania i wydatków majątkowych.

W 2023 r. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej był beneficjentem środków przeznaczonych na refundację kosztów i wydatków majątkowych z umów o dofinansowanie PO IiŚ 2014-2020 (w tym z Instrumentu REACT-EU) oraz Mechanizmu Finansowego EOG i Norweskiego Mechanizmu Finansowego. Refundacji podlegały również koszty zarządzania i wydatki związane z pełnieniem roli Krajowego Operatora Funduszu Modernizacyjnego, jak również realizacji: projektu „Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE”, programów „Stop Smog”, pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej edycja 2022 r. i 2023 r. oraz Krajowego Punktu Kontaktowego LIFE i FinEERGo-Dom.

Koszty funkcjonowania Narodowego Funduszu w 2023 r. osiągnęły poziom **181.795** tys. zł, natomiast środki na wydatki majątkowe wyniosły **2.589** tys. zł, co daje łączną kwotę w wysokości **184.384** tys. zł. Jednocześnie do refundacji ze źródeł zagranicznych oraz zewnętrznych krajowych zakwalifikowano łącznie **71.311** tys. zł poniesionych w 2023 r. kosztów i wydatków, co stanowiło prawie 38,7% ogółu. Największą wartość zakwalifikowanych do refundacji kwot stanowią wynagrodzenia wraz z pochodnymi, tj. **61.029** tys. zł oraz usługi obce i pozostałe koszty funkcjonowania, odpowiednio: **2.093** tys. zł i **2.493** tys. zł.

Wdrażanie programów realizujących politykę Unii Europejskiej w aspekcie środowiskowym (PO IiŚ 2014-2020, MF EOG i NMF) oraz intensyfikowanie prac przy wdrażaniu Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FENIKS), Programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027 (FEPW) i Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO), jak również realizacja nowego zadania finansowanego ze środków krajowych dotyczącego wsparcia przemysłu energochłonnego wpłynęło na osiągnięcie wyższego poziomu kosztów i wydatków podlegających refundacji o prawie **24.067** tys. zł w porównaniu do roku poprzedniego, jednocześnie poprawiono strukturę refundowanych kosztów i wydatków (wzrost poziomu kosztów kwalifikowalnych do refundacji o 8,3 p.p.).

Wyższy poziom poniesionych kosztów jest w dużym stopniu efektem intensyfikacji działań związanych z wdrażaniem nowej perspektywy i zamykaniem dotychczas obowiązującej. W 2023 roku najwyższy poziom refundacji wydatków i kosztów osiągnięto z umów „Pomocy technicznej” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. Dodatkowo w porównaniu do lat ubiegłych obserwuje się znaczny wzrost refundacji kosztów związanych z wykonywaniem zadań Krajowego Operatora Funduszu Modernizacyjnego, wynikający przede wszystkim ze zwiększonej liczby realizowanych w ramach Funduszu programów, a tym samym wyższego poziomu zaangażowania etatów pracowników w realizację tych działań.

W tabeli 34 przedstawiono szczegółowo zewnętrzne źródła refundacji kosztów i wydatków Narodowego Funduszu.

Tabela 34 Refundacja kosztów i wydatków Narodowego Funduszu w 2023

Refundacja kosztów i wydatków Narodowego Funduszu w 2023. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 34.

Na podstawie umów na refundację wydatków organów i Biura Narodowego Funduszu, podpisanych z Ministrem Klimatu i Środowiska, Narodowy Fundusz w 2023 r. zaewidencjonował koszty w ramach X osi priorytetowej „Pomoc Techniczna” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 w łącznej kwocie **42.814** tys. zł, co stanowi ponad 23,2% całkowitych kosztów i wydatków majątkowych własnych Biura Narodowego Funduszu za 2023 r. Jednocześnie w 2023 r. Narodowy Fundusz otrzymał już refundację, która stanowi 98,3% powyższej kwoty.

Najważniejszą pozycją refundowaną w związku z wdrażaniem PO IiŚ, w ramach Działania 10.1 oś priorytetowa X „Pomoc techniczna” Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko   
2014 –2020 w zakresie podpisanych umów dotacji celowych są wynagrodzenia wraz z pochodnymi   
w kwocie **39.066** tys. zł, co stanowi 27,9% ogółu kosztów wynagrodzeń wraz z pochodnymi Narodowego Funduszu. Dodatkowo w ramach programu Pomoc Techniczna PO IiŚ 2014-2020 Narodowy Fundusz zakwalifikował w 2023 r. do refundacji w sektorze środowiska i energetyki wydatki i koszty Biura w kwocie **3.748** tys. zł. Najistotniejszą pozycję stanowią tu zakwalifikowane do refundacji koszty usług obcych i pozostałe koszty funkcjonowania. Refundacja kosztów zużycia materiałów i energii jest wyższa o **69** tys. zł od 2022 r. i wynosi **475** tys. zł. Program PT PO IiŚ zrefundował również kwalifikowalne koszty amortyzacji budynków przy ul. Konstruktorskiej w wysokości **268** tys. zł.

Narodowy Fundusz, który zgodnie z ustawą z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych pełni funkcję Krajowego Operatora Funduszu Modernizacyjnego   
i w ramach pełnionej funkcji jest zobowiązany do konsultowania i wdrażania programów priorytetowych, o których mowa w art. 50c, ust. 1 oraz prowadzenia działalności promocyjnej   
i informacyjnej oraz monitorowania inwestycji w ramach Krajowego systemu wdrażania Funduszu Modernizacyjnego, jest uprawniony do refundacji kosztów bezpośrednich i pośrednich ponoszonych w ramach powyższych działań. Za 2023 r. refundacji podlega kwota **9.087** tys. zł, która stanowiła 4,9% całkowitych kosztów i wydatków na środki trwałe i wartości niematerialne i prawne w 2023 r. Blisko 66,5% powyższej kwoty dotyczy refundacji kosztów wynagrodzeń wraz z pochodnymi.

Narodowy Fundusz, wdrażając programy operacyjne, finansowane ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego (mechanizmy utworzone przez Norwegię, Islandię i Lichtenstein) jest beneficjentem środków z zakresu kosztów zarządzania tymi programami. Refundacji podlegają koszty bezpośrednie oraz ryczałt na koszty ogólne.

Na podstawie umowy dotacji celowej zawartej z Ministrem Klimatu i Środowiska na realizację działań z zakresu kosztów zarządzania, związanych z wdrażaniem Programów Operacyjnych i Funduszu Współpracy Dwustronnej w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014-2021, przyznano i przekazano Narodowemu Funduszowi w 2023 r. dotację z budżetu państwa (stanowiącą nie więcej niż 85% wydatków kwalifikowalnych), dzięki czemu zrefundowano w 2023 r. wydatki majątkowe i koszty w kwocie **4.508** tys. zł, co stanowi prawie 2,5% wszystkich wydatków majątkowych i kosztów Biura Narodowego Funduszu poniesionych w 2023 r. Uzyskana refundacja jest o ponad **305** tys. zł wyższa niż w roku poprzednim, przy mniejszym udziale refundacji z tego źródła w strukturze kosztów. Prawie 85,8% zrefundowanej kwoty stanowią wynagrodzenia z pochodnymi. Dodatkowo do refundacji zakwalifikowano także kwotę **100** tys. zł na budowę i wdrożenie systemu informatycznego do obsługi MF EOG 2014-2021 wraz z usługami wsparcia i rozwoju, która podlega refundacji w ramach wydatków majątkowych.

Narodowy Fundusz jest Beneficjentem i Partnerem Wiodącym projektu „Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE”, który jest realizowany we współpracy z Partnerami (wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz Urząd Marszałkowski w Lublinie). Projekt finansowany jest w ramach PO IiŚ 2014-2020, I oś priorytetowa „Zmniejszenie emisyjności gospodarki”.

Wydatki i koszty Biura Narodowego Funduszu, zakwalifikowane do refundacji w ramach projektu doradztwa energetycznego (dla obszaru doradztwa i zarządzania projektem) za 2023 r. wyniosły łącznie prawie **4.156** tys. zł i pokryły 2,3% ogółu wydatków majątkowych i kosztów Biura Narodowego Funduszu poniesionych w 2023 r. 87,7% tej kwoty dotyczy kosztów wynagrodzeń z pochodnymi oraz pozostałych kosztów funkcjonowania (odpowiednio **2.355** tys. zł i **1.289** tys. zł).

Środki finansowe przyznane z instrumentu React EU, zapewniło finansowanie 3 i 4 edycji programu Mój Prąd, a Narodowy Fundusz zakwalifikował do refundacji **3.227** tys. zł kosztów wynagrodzeń wraz z pochodnymi. Jednocześnie w ramach Osi priorytetowej I Zmniejszenie emisyjności gospodarki (Działania 1.1) PO IiŚ 2014-2020 realizowano program Mój Prąd 5, w ramach którego Narodowy Fundusz zakwalifikował do refundacji kwotę wynagrodzeń wraz z pochodnymi w wysokości **1.949**tys. zł. Łączna wartość wniosków stanowi 2,8% ogółu poniesionych kosztów i wydatków majątkowych Biura. Dodatkowo Narodowy Fundusz zakwalifikował do refundacji koszty wynagrodzeń wraz z narzutami, poniesione w 2022 w kwocie wynoszącej prawie **3.300** tys. zł.

W 2023 r. Narodowy Fundusz wraz z Ministerstwem Klimatu i Środowiska kontynuował rozpoczętą w 2021 r. realizację zadań związanych z wdrażaniem programu priorytetowego „Stop Smog”. Jako beneficjent kosztów zarządzania zakwalifikował do refundacji za 2023 r. blisko **781** tys. zł, co stanowi 0,4% ogółu kosztów oraz wydatków na zakup środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych Biura Narodowego Funduszu. W 2023 r. zrefundowano 78,4% powyższej kwoty. W porównaniu do 2022 r. udało się zwiększyć refundowaną kwotę o **74** tys. zł przy mniejszym udziale refundacji w kosztach i wydatkach ogółem. Jednocześnie już w 2023 r. zostało zrefundowanych 78,4% tej kwoty. Głównym refundowanym kosztem, tj. prawie **650** tys. zł, są wynagrodzenia wraz z pochodnymi.

Narodowy Fundusz, jako Operator Programu rządowego: „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2022 r.” oraz „Pomoc dla przemysłu energochłonnego związana z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2023 r.” zgodnie z ustawa z dnia 29 września 2022 r. o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022-2024, na podstawie umów podpisanych z Ministerstwem Rozwoju i Technologii, zaraportował do refundacji koszty obsługi programu na poziomie odpowiednio: **1.517** tys. zł i **2.682** tys. zł (w 2023 r. Narodowy Fundusz otrzymał już 66,1% wnioskowanych kwot). Główną pozycją w obu programach są wynagrodzenia, które łącznie stanowiły 2,5% łącznych kosztów wynagrodzeń i pochodnych, poniesionych przez Narodowy Fundusz za 2023 r.

W związku z realizacją zadań w ramach obecnej perspektywy finansowej Programu LIFE 2021-2027, polegających m.in. na zarządzaniu i monitoringu działań i efektów, rozbudowie i poprawie wsparcia Krajowego Punktu Kontaktowego LIFE, rozpowszechnianiu informacji nt. Programu LIFE oraz wsparciu przy poszukiwaniu partnerów, Narodowy Fundusz w ramach podpisanej umowy dotacji zakwalifikował do refundacji za 2023 rok koszty na poziomie prawie **556** tys. zł, z czego główną pozycję stanowią wynagrodzenia z pochodnymi oraz koszty promocji – odpowiednio **373** tys. zł i **169** tys. zł.

W związku z wykonywaniem działania „System finansowania na potrzeby efektywności energetycznej i energii odnawialnej, zapewnianego przy gruntownych remontach zasobów budowlanych” oraz prowadzeniem monitoringu jego realizacji wspólnie z Krajową Agencją Poszanowania Energii Narodowy Fundusz zakwalifikował do refundacji za 2023 r. łącznie prawie **36** tys. zł. Jednocześnie 2023 rok jest ostatnim w którym kwalifikowano koszty zarządzania w ramach tego działania.

# Realizacja Planu finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r.

### Wstęp

Narodowy Fundusz finansując ochronę środowiska i gospodarkę wodną w 2023 r., w ramach posiadanych i obsługiwanych przez niego środków finansowych, dążył do maksymalizacji, uzyskiwanego w wyniku realizacji przedsięwzięć, efektu ekologicznego lub rzeczowego.

Dokonując w 2023 r. wyboru przedsięwzięć do dofinansowania kierowano się, przede wszystkim, zasadą prowadzenia gospodarki finansowej w sposób zapewniający pełne wykorzystanie środków europejskich niepodlegających zwrotowi, przeznaczonych na ochronę środowiska i gospodarkę wodną.

Efekty ekologiczne opisane w tym rozdziale, dotyczą wielkości uzyskanych z umów zakończonych   
w 2023 r., jak również planowanych do uzyskania z umów podpisanych w tym roku. Prezentowane efekty odnoszą się do całego przedsięwzięcia, a nie jedynie do jego części finansowanej przez Narodowy Fundusz.

Podstawą do udzielania dofinansowania były programy priorytetowe, w których ustalono szczegółowe zasady oraz kryteria wyboru przedsięwzięć.

Zapotrzebowanie na środki na ochronę środowiska i gospodarkę wodną do projektu Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2023 r., wyznaczającego ramy finansowe działalności Narodowego Funduszu w 2023 r., zostało określone w II kwartale 2022 r., biorąc pod uwagę planowane wypłaty z umów podpisanych, wnioski o dofinansowanie będące na różnych etapach rozpatrywania, jak również zatwierdzone budżety programów priorytetowych. Późniejsza zmiana Planu finansowego Narodowego Funduszu na 2023 r. wpłynęła na modyfikację planowanych kwot wypłat.

### Finansowanie przedsięwzięć ze środków własnych Narodowego Funduszu realizowanych bez udziału środków europejskich i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich

#### Wstęp

W rozdziale tym omówiono wydatki Narodowego Funduszu na ochronę środowiska i gospodarkę wodną na finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich   
i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich. Środkami tymi finansowane były, przede wszystkim, przedsięwzięcia służące realizacji polityki zrównoważonego rozwoju państwa.

W rozdziale XIII.2.2 zamieszczono zestawienia tabelaryczne przedstawiające wydatki w dziedzinach, jak również na współfinansowanie ze środków własnych Narodowego Funduszu przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r., w podziale na finansowanie pożyczkowe   
i dotacyjne, a w kolejnych rozdziałach, tj. XIII.2.3-XIII.2.18 przedstawiono najbardziej istotne informacje dotyczące kierunków rozdysponowania środków, planowane do uzyskania efekty ekologiczne i rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w 2023 r.

W załączniku 2 przedstawiono realizację wydatkowania środków w 2023 r. w układzie programów priorytetowych, natomiast w załączniku 3 kwoty podpisanych w 2023 r. umów w układzie tych programów.

#### Tabele finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r.

Tabela 35 Zwrotne finansowanie ochrony środowiska przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r. (tys. zł)

Zwrotne finansowanie ochrony środowiska przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r. (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 35.

Tabela 36 Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach w 2023 r. – zestawienie zbiorcze (tys. zł)

Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach w 2023 r. – zestawienie zbiorcze (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 36.

Tabela 37 Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (bez PJB) w 2023 r. (tys. zł)

Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (bez PJB) w 2023 r. (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 37.

Tabela 38 Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł)

Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 38.

Tabela 39 Środki przekazane do budżetu państwa na dofinansowanie zadań realizowanych bez udziału środków europejskich przez państwowe jednostki budżetowe w 2023 r. – finansowanie w dziedzinach (tys. zł)

Środki przekazane do budżetu państwa na dofinansowanie zadań realizowanych bez udziału środków europejskich przez państwowe jednostki budżetowe w 2023 r. – finansowanie w dziedzinach (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 39.

Tabela 40 Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r. – zestawienie zbiorcze (tys. zł)

Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r. – zestawienie zbiorcze (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 40.

Tabela 41 Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł)

Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 41.

Tabela 42 Środki przekazane do budżetu państwa na dofinansowanie zadań państwowych jednostek budżetowych w 2023 r. – współfinansowanie środków europejskich (tys. zł)

Środki przekazane do budżetu państwa na dofinansowanie zadań państwowych jednostek budżetowych w 2023 r. – współfinansowanie środków europejskich (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 42.

Tabela 43 Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł)

Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 43.

#### Ochrona wód

W zakresie ochrony wód w 2023 r. środki Narodowego Funduszu wydatkowane były w ramach programów priorytetowych:



* „Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach”;
* „Ogólnopolski program gospodarki wodno-ściekowej poza granicami aglomeracji ujętych w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych”.

W dziedzinie tej wypłacono również środki uzyskane z budżetu państwa dotyczące rekompensaty z tytułu błędów wynikających z niedostosowania prawa krajowego do przepisów Unii Europejskiej dla projektu Oczyszczanie ścieków na Żywiecczyźnie w kwocie 1.721 tys. zł.

Programy te współfinansują inwestycje, które przyczyniają się do poprawy środowiska wodnego poprzez wdrażanie wymagań dyrektywy ściekowej, a tym samym przyczyniają się również do wypełniania przez Polskę zobowiązań akcesyjnych.

W ramach programu priorytetowego „Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach” wypłacono 934.544 tys. zł pożyczek i 4.501 tys. zł dopłat do oprocentowania kredytów bankowych lub dopłat do ceny wykupu obligacji.

Drugi z programów realizowanych w tej dziedzinie pozwolił na udostępnienie 8 wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej kwoty 80.614 tys. zł w formie zwrotnej.

Środki te następnie będą stanowić źródło finansowania mniejszych inwestycji wodno-kanalizacyjnych w gminach.

Łączny bilans wypłat środków w zakresie ochrony wód to **1.021.380** tys. zł, z tego:

* pożyczki – **1.015.158** tys. zł (poz. 1 tabeli 35);
* dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych i ceny wykupu obligacji – **4.501** tys. zł (poz. 1.1.1.1 tabeli 40).

Plan w zakresie wypłat pożyczek został zrealizowany w 118% - w odpowiedzi na zgłaszane zapotrzebowanie na środki przez Beneficjentów.

Plan wypłat środków bezzwrotnych (dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych i ceny wykupu obligacji) w kwocie **4.000** tys. zł został zrealizowany w kwocie **4.501** tys. zł – realizacja planu 113%. Wiąże się to głównie z wcześniejszym niż planowano terminem wykupu obligacji, a co za tym idzie wydatkowaniem środków Narodowego Funduszu w formie dopłat do ceny wykupu obligacji.

Planowane do uzyskania dla ochrony wód efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych w 2023 r., jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych przedstawione są w tabeli 44.

Tabela 44 Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony wód

Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony wód. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 44.

#### Gospodarka wodna

W zakresie gospodarki wodnej w 2023 r. Narodowy Fundusz wypłacił łącznie 17.615 tys. zł środków dotacyjnych, w formie udostepnienia wojewódzkim funduszom, do rozdysponowania na rzecz beneficjentów programu „Moja Woda” opisanego w rozdziale XI.7. Plan wypłat finansowania dotacyjnego w tej dziedzinie został zrealizowany w 49% (poz. 1.1.1 tabeli 36) i był zdeterminowany wystąpieniami wojewódzkich funduszy o środki programu.

#### Ochrona klimatu i atmosfery



Programy priorytetowe i ich części realizowane w dziedzinie ochrony klimatu i atmosfery w 2023 r. to:

* „Czyste powietrze” – wypłacono 4.083.875 tys. zł dotacji i nastąpił zwrot 551 tys. zł pożyczek. Środki dotacyjne w tym programie zostały w części przekazane do wojewódzkich funduszy na udzielanie dotacji i częściową spłatę kredytów bankowych beneficjentów końcowych (3.887.308 tys. zł), finansowanie punktów konsultacyjnych w gminach i pomoc techniczną dla wojewódzkich funduszy (196.080 tys. zł), a także na wpłaty na Ekologiczny Funduszu Poręczeń i Gwarancji BGK (487 tys. zł). Szczegółowy opis programu przedstawiono w rozdziale V;
* „Poprawa jakości powietrza poprzez wymianę źródeł ciepła w budynkach wielorodzinnych” – pilotaż na terenie województwa dolnośląskiego – wypłacono 6.328 tys. zł dotacji;
* „Poprawa jakości powietrza w najbardziej zanieczyszczonych gminach - pilotaż” – wypłacono 67 tys. zł dotacji;
* „Moje ciepło” – wypłacono 122.099 tys. zł dotacji;
* „Ciepłe mieszkanie” – wypłacono 18.729 tys. zł dotacji;
* „Budownictwo Energooszczędne” - wypłacono łącznie 244.016 tys. zł dotacji i 38.927 tys. zł pożyczek z tego:
  + Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie – wypłacono **161.334** tys. zł dotacji i **11.943** tys. zł pożyczek;
  + Część 2) PUSZCZYK – Niskoemisyjne budynki użyteczności publicznej – wypłacono **20.957** tys. zł dotacji i **25.911** tys. zł pożyczek;
  + Część 3) Współfinansowanie pożyczkowe projektów realizowanych w ramach programu priorytetowego „Budownictwo energooszczędne. Część 1) Zmniejszenie zużycia energii w budownictwie” – wypłacono **1.073** tys. zł pożyczek;
  + Część 4) Poprawa efektywności energetycznej (w tym OZE) w budynkach oświatowych – wypłacono **61.725** tys. zł dotacji;
* „Klimatyczne Uzdrowiska. Część 2) Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach użyteczności publicznej na terenie gmin uzdrowiskowych” – wypłacono **18.141** tys. zł dotacji;
* „Poprawa jakości powietrza” Część 5) Budynki Użyteczności Publicznej o podwyższonym standardzie energooszczędności – wypłacono 141 tys. zł dotacji i 211 tys. zł pożyczek;
* „Ciepłownictwo Powiatowe” – wypłacono **46.982** tys. zł dotacji i **65.254** tys. zł pożyczek;
* „SOWA - oświetlenie zewnętrzne” – wypłacono 11.892 tys. zł pożyczek;
* „Mój Prąd Część 1) Program Mój Prąd na lata 2021-2023” – wypłacono 614.075 tys. zł dotacji;
* „Energia Plus” – wypłacono 14.891 tys. zł dotacji i 627.322 tys. zł pożyczek;
* „Wsparcie projektów realizowanych w ramach podziałania 1.1.1., działań 1.2, 1.5 i 1.6 Programu” – wypłacono 186.242 tys. zł pożyczek;
* „Agroenergia”:
  + Część 1) Mikroinstalacje, pompy ciepła i towarzyszące magazyny energii – wypłacono **10.766** tys. zł dotacji i **379** tys. zł pożyczek (łącznie z umowami z poprzedniej edycji programu);
  + Część 2) Biogazownie rolnicze i małe elektrownie wodne – wypłacono **9.914** tys. zł dotacji i **4.752** tys. zł pożyczek;
* „Polska Geotermia Plus Część 1) Geotermia głęboka” – wypłacono **12.279** tys. zł dotacji i **16.732** tys. zł pożyczek;
* „Funkcjonowanie systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz działalność Krajowego ośrodka bilansowania i zarządzania emisjami” – wypłacono 27.779 tys. zł dotacji;
* Zadania wskazane przez ustawodawcę. „Centralny Rejestr Oszczędności Energii Finalnej na lata 2021-2022” – wypłacono 328 tys. zł dotacji;
* „Wsparcie dla innowacji sprzyjających zasobooszczędnej i niskoemisyjnej gospodarce. Część 1) Sokół – wdrożenie innowacyjnych technologii środowiskowych” program rozliczany - w ramach tego programu wypłacono 203 tys. zł dotacji;
* „Renowacja z gwarancją oszczędności EPC (Energy Performance Contract) Plus” – wypłacono 151 tys. zł dotacji;
* „Kogeneracja dla Energetyki i Przemysłu– wypłacono 2.000 tys. zł dotacji;
* „Wsparcie wykorzystania magazynów oraz innych urządzeń na cele stabilizacji sieci - program dla Operatorów Sieci Dystrybucyjnych” – wypłacono 120 tys. zł dotacji;
* „Elektroenergetyka - Inteligentna infrastruktura energetyczna” – wypłacono 61.861 tys. zł dotacji;
* „Energia dla wsi” – wypłacono **11.279** tys. zł dotacji i **5.431** tys. zł pożyczek;
* „Digitalizacja Sieci Ciepłowniczych” – wypłacono **300** tys. zł dotacji i **300** tys. zł pożyczek.

W zakresie przedsięwzięć ukierunkowanych na rozwój bezemisyjnego lub niskoemisyjnego transportu środki zostały wydatkowane na następujące programy:

* „GEPARD II – transport niskoemisyjny – program rozliczany - Część 3) Śląsk – zagłębie bezemisyjnego transportu publicznego – wypłacono 35.548 tys. zł dotacji;
* „Rozwój infrastruktury elektroenergetycznej na potrzeby rozwoju stacji ładowania pojazdów elektrycznych” – wypłacono **27.219** tys. zł dotacji;
* „System Zielonych Inwestycji (GIS) - Kangur - Bezpieczna i ekologiczna droga do szkoły” – program rozliczany – wypłacono 3.385 tys. zł dotacji i 339 tys. zł pożyczek;
* „Mój elektryk” – wypłacono 320.416 tys. zł dotacji;
* „Zielony transport publiczny” – wypłacono 277.992 tys. zł dotacji i 53.572 tys. zł pożyczek;
* „Zielony samochód - dofinansowanie zakupu elektrycznego samochodu osobowego (M1) – program rozliczany” – wypłacono 401 tys. zł dotacji;
* „eVAN- elektryczny samochód dostawczy (N1) - program rozliczany” – wypłacono 553 tys. zł dotacji;
* „Elektro Parki - elektromobilność w parkach narodowych - program rozliczany” – wypłacono 1.393 tys. zł dotacji;
* „Wsparcie infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i infrastruktury tankowania wodoru” – wypłacono 28.346 tys. zł dotacji.

Dodatkowo Narodowy Fundusz dokonał wpłat na wskazane ustawowo fundusze wspierające rozwój transportu ekologicznego:

* „Zadania wskazane przez ustawodawcę. „Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg” – wypłacono 1.400.000 tys. zł dotacji;
* Zadania wskazane przez ustawodawcę. „Fundusz Przewozów Autobusowych” – wypłacono 113.133 tys. zł dotacji.

Wydatki w zakresie ochrony klimatu i atmosfery były ponoszone głównie z przychodów wynikających z ustawy Prawo energetyczne, ustawy o efektywności energetycznej, środków Funduszu Modernizacyjnego oraz ze środków opłaty emisyjnej. Wpłaty na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg dokonywane były ze środków funduszu podstawowego. Przedsięwzięcia dotyczące transportu finansowane były ze środków Funduszu Transportu Niskoemisyjnego.

Finansowane były przedsięwzięcia dotyczące poprawy jakości powietrza, podniesienia efektywności energetycznej budynków i instalacji, wykorzystania odnawialnych źródeł energii, współfinansowania przedsięwzięć I osi PO IiŚ 2014-2020. Środki Funduszu Modernizacyjnego przeznaczane są na finansowanie inwestycji w odnawialne źródła energii, poprawę efektywności energetycznej, magazynowanie energii, modernizację sieci energetycznych oraz wsparcie transformacji w regionach węglowych.

W ramach tej dziedziny, w formie pożyczek, planowano wydatkowanie kwoty **2.020.600** tys. zł, wypłacono **1.010.802** tys. zł – plan zrealizowano w 50% (poz. 2 tabeli 35). Wypłata dotacji w kwocie **7.514.709** tys. zł oznacza realizację wielkości zaplanowanej na **8.368.000** tys. zł w 89,8% (poz. 1.1.2 tabeli 36).

Wśród czynników wpływających na odchylenie w realizacji planu w tej dziedzinie należy wskazać przede wszystkim zmianę sytuacji gospodarczej, wywołanej przez wojnę na Ukrainie, skutkującą wzrostem cen, ograniczoną dostępnością materiałów budowlanych, urządzeń (np. pomp ciepła) wynikającą z przerwania łańcucha dostaw oraz drastycznym spadkiem dostępności wykwalifikowanych pracowników, w szczególności branży budowlanej. Wysoka inflacja wpływa na problemy z wyłonieniem wykonawców robót, mimo przeprowadzania wielokrotnych postępowań przetargowych. Wypłaty programu „Czyste Powietrze” zostały pod koniec 2023 r. ograniczone ze względu na brak dostępności środków KPO wynikających z podpisanych porozumień z organami państwa.

Planowane do uzyskania z umów podpisanych w 2023 r. efekty ekologiczne i rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w 2023 r., przedstawione są w tabeli 45.

Tabela 45 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony klimatu i atmosfery

Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony klimatu i atmosfery. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 45.

#### Ochrona powierzchni ziemi

Programy priorytetowe i ich części, w ramach których nastąpiły wypłaty w 2023 r. w dziedzinie ochrony powierzchni ziemi to:



* „Racjonalna gospodarka odpadami”:
  + Część 1) Selektywne zbieranie i zapobieganie powstawaniu odpadów – wypłacono **36.669** tys. zł dotacji i **12.261** tys. zł pożyczek;
  + Część 2) Instalacje gospodarowania odpadami – wypłacono **23.960** tys. zł dotacji i **286.865** tys. zł pożyczek;
  + Część 3) Wykorzystanie paliw alternatywnych na cele energetyczne – wypłacono **3.975** tys. zł pożyczek;
  + Część 4) Międzynarodowe przemieszczanie odpadów– wypłacono **229** tys. zł dotacji dla państwowych jednostek budżetowych;
  + Część 5) Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami przekazano **1.795** tys. zł państwowym jednostkom budżetowym i wypłacono **10.486** tys. zł dotacji;
  + Część 9) Gospodarowanie substancjami zubożającymi warstwę ozonową i niektórymi fluorowanymi gazami cieplarnianymi – część rozliczana – wypłacono **604** tys. zł dotacji;
* „Współfinansowanie projektów realizowanych w ramach działań 2.2 i 2.5 Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko” – wypłacono 261.805 tys. zł pożyczek;
* „Usuwanie folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej” – wypłacono 10.579 tys. zł dotacji;
* „Usuwanie porzuconych odpadów” – wypłacono 13.869 tys. zł dotacji;
* „Ogólnopolski program regeneracji środowiskowej gleb poprzez ich wapnowanie” – wypłacono 72.078 tys. zł dotacji;
* „Ochrona powierzchni ziemi Część 3) Rekultywacja zamkniętych składowisk odpadów” – wypłacono 2.666 tys. zł dotacji;
* „Ogólnopolski program finansowania usuwania wyrobów zawierających azbest” – wypłacono 21.786 tys. zł dotacji.

Plan pożyczkowy w tej dziedzinie został zrealizowany w 103,4%, wobec planowanej kwoty **546.100**tys. zł wypłacono **564.906** tys. zł (poz. 3 tabeli 35).

Plan wypłat dotacyjnych został zrealizowany w 53,1%. Z planowanej kwoty **366.700** tys. zł wypłacono **194.723** tys. zł (poz. 1.1.3 tabeli 36).

Odchylenie wykonania planu wynika głównie z przesuwania terminów realizacji inwestycji dotyczących budowy lub rozbudowy instalacji gospodarowania odpadami lub magazynów żywności, w wyniku drastycznego wzrostu kosztów na etapie rozstrzygania przetargów.

Planowane do uzyskania efekty ekologiczne i rzeczowe w obszarze ochrony powierzchni ziemi   
z umów zawartych w 2023 r., jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych   
w tym roku, przedstawione są w tabeli 46.

Tabela 46 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony powierzchni ziemi

Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony powierzchni ziemi. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 46.

#### Ochrona przyrody i krajobrazu

W dziedzinie ochrony przyrody i krajobrazu w 2023 r. wypłaty środków własnych Narodowego Funduszu następowały w ramach programu priorytetowego „Ochrona i przywracanie różnorodności biologicznej i krajobrazowej” **19.605** tys. zł dotacji i **153.286** tys. zł w formie przekazania środków do państwowych jednostek budżetowych. Kwota **3.173** tys. zł dotacji służyła współfinansowaniu współfinansowanie projektów Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (poz. 1.3 tabeli 40).



Łącznie plan wypłat dotacyjnych został zrealizowany w 97,3 % – wypłacono **172.890** tys. zł z zaplanowanej kwoty **177.600** tys. zł (poz. 1.1.4 tabeli 36 i poz. 1.3 tabeli 40).

Wysokie wykonanie wypłat wynikało przede wszystkim z realizacji dofinansowania dla zadania „Pomagamy i chronimy - Policja i Państwowa Straż Pożarna na straży bioróżnorodności” wypłata transzy w 2023 roku w wysokości **140.000** tys. zł. Środki w ramach tego projektu przeznaczane są na zakup dwóch śmigłowców wraz ze szkoleniami, częściami zamiennymi oraz wyposażeniem dodatkowym do udziału w akcjach ratowniczo-gaśniczych.

W 2023 roku obok realizacji umów zawartych w latach poprzedzających były prowadzone nabory wniosków na wykupy gruntów w trybie pierwokupu na rzecz Skarbu Państwa (dotyczących przedsięwzięć realizowanych przez parki narodowe). Dofinansowanie wniosków o pierwokupy w parkach narodowych umożliwiło zwiększenie powierzchni gruntów będących własnością Skarbu Państwa, na terenie, których prowadzone są działania ochronne dla siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt.

Realizowany był również nabór wniosków dotyczących zadań realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe w zakresie:

* opracowania dokumentów planistycznych dla rezerwatów przyrody,
* prowadzenia działań ochronnych na obszarach chronionych realizowanych na podstawie zatwierdzonych planów i zadań ochronnych,
* przeciwdziałania szkodom powodowanym przez gatunki chronione wymienione w art. 126 ustawy o ochronie przyrody,
* monitoringu obszarów Natura 2000 i rezerwatów przyrody, wynikający z ustanowionych planów ochrony i planów zadań ochronnych, realizowany przez nadzorującego obszar Natura 2000 lub sprawującego nadzór nad rezerwatem przyrody,
* przeciwdziałania klęskom żywiołowym i likwidowania ich skutków dla środowiska.

Planowane do uzyskania efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych w 2023 r., jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w tym roku w dziedzinie ochrony przyrody   
i krajobrazu, przedstawione są w tabeli 47.

Tabela 47 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony przyrody i krajobrazu

Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony przyrody i krajobrazu. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 47.

#### Górnictwo

W dziedzinie górnictwa w 2023 r. realizowany był program priorytetowy „Zmniejszenie uciążliwości wynikających z wydobywania kopalin”, w ramach którego wypłacono **52.006** tys. zł w formie dotacyjnej, z zaplanowanej kwoty **87.600** tys. zł – realizacja planu 59,4% (poz. 1.1.5 tabeli 36). Niepełna realizacja planu to efekt braku możliwości wypłat z umów dla Spółki Restrukturyzacji Kopalń S.A. zawartych w kwocie brutto, w związku z koniecznością wyjaśnienia finansowania podatku VAT, przesunięcia wypłat na lata kolejne lub niepodpisania planowanych umów w związku z negatywną oceną wniosków, bądź niezłożenia oczekiwanych wniosków z zakresu zapadlisk.

Na finansowanie pożyczkowe w tym programie wydatkowano **87.314** tys. zł, na przedsięwzięcia Jastrzębskiej Spółki Węglowej S.A. dotyczące gospodarczego wykorzystania metanu w Kopalni Budryk (**85.000** tys. zł) i rekultywacji terenu położonego pomiędzy rzeką "Szotkówką", a zwałowiskiem "Pochwacie" w Połomii. Pożyczki zaplanowane w kwocie **88.400** tys. zł, zostały zrealizowane 98,8% (poz. 9 tabeli 35).

Cel działań w tym obszarze ukierunkowany był na ograniczenie negatywnego oddziaływania na środowisko wydobywania kopalin i likwidacji zakładów górniczych, a proponowane wsparcie stanowiło pomoc m.in. w:

* przywracaniu funkcjonalności gruntów zniszczonych w wyniku działalności górniczej, w szczególności poprzez przywracanie wartości użytkowych i przyrodniczych terenom uprzednio zniszczonym przez działalność górniczą
* zabezpieczaniu wyrobisk górniczych przed zagrożeniem wodnym oraz w celu ochrony powierzchni ziemi,

Nie bez znaczenia dla środowiska pozostaje również wsparcie pożyczkowe na gospodarcze wykorzystanie metanu - realizacja tego typu przedsięwzięć pozwoli na zmniejszenie emisji do atmosfery metanu, wydzielającego się w procesie wydobywania węgla, a także obniżenie kosztów zakupu energii elektrycznej poprzez jej własną produkcję i jest zgodna z prowadzoną polityką klimatyczną.

Cała kwota dotacji wydatkowana w dziedzinie górnictwa pochodziła ze środków uzyskanych z przychodów określonych w ustawie Prawo geologiczne i górnicze.

Planowane do uzyskania z umów zawartych w 2023 r. dla górnictwa efekty ekologiczne i rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w tym roku, przedstawione są w tabeli 48.

#### Geologia

W dziedzinie geologii w 2023 r. realizowane były programy priorytetowe

* „Poznanie budowy geologicznej na rzecz kraju”, w ramach którego wypłacono 145.710 tys. zł dotacji;
* „Udostępnianie wód termalnych w Polsce”, w ramach którego wypłacono 54.953 tys. zł dotacji.

Plan wypłat dotacji w zakresie geologii został zrealizowany w 61,8%, z zaplanowanej kwoty **324.700** tys. zł wypłacono **200.662** tys. zł (poz. 1.1.6 tabeli 36). Niewydatkowanie środków spowodowane było w głównej mierze zmianą trybu wypłat i rozliczania zaliczek oraz zmianami warunków umów dla Państwowego Instytutu Geologicznego, które spowodowały przesunięcie wypłat na lata kolejne lub zmniejszenie kwoty dotacji. Dodatkowo opóźnienia w przygotowaniu planu wiercenia i rozpoczęciu prac wiertniczych przez część gmin objętych dofinansowaniem, wpłynęły na obserwowane wykonanie planu.

Środki programu „Poznanie budowy geologicznej na rzecz kraju” wypłacano głównie na realizację przedsięwzięć w zakresie poznania budowy geologicznej kraju, realizowane przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, łącznie wypłaty dla tej jednostki wyniosły **86.999** tys. zł z przeznaczeniem na finansowanie Państwowej Służby Geologicznej. Wydatkowane środki pozwoliły m.in. prowadzić badania w zakresie rozpoznania budowy geologicznej kraju dla ustalenia zasobów złóż kopalin oraz w kartografii geologicznej.

W tej dziedzinie odnotowano również w 2023 r. wypłaty programu „Udostępnianie wód termalnych w Polsce” dedykowanego wyłącznie wsparciu wykonania pierwszego otworu badawczego, rozpoznawczego, ukierunkowanego na efektywne udostępnianie wód termalnych w Polsce.

Program jest istotnym działaniem w kierunku wsparcia samorządów w podejmowaniu realizacji inwestycji geotermalnych i odgrywa kluczowe znaczenie dla ograniczenia ryzyka związanego z wykonaniem pierwszego odwiertu badawczego na nieudokumentowanym jeszcze złożu wód termalnych, jako że odwiert finansowany jest dotacyjnie, do wysokości określonych programem kosztów jednostkowych. Program stanowi kluczowy etap przy podjęciu decyzji dotyczących budowy ciepłowni i dystrybucji ciepła, co łącznie pozwala uczynić z geotermii istotny element transformacji ciepłownictwa, która ma na celu nie tylko ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, poprawę bezpieczeństwa energetycznego, konkurencyjności i efektywności energetycznej gospodarki, ale również poprawę warunków życia obywateli. W 2023 r. dofinansowaniem objęto siedem jednostek samorządu terytorialnego: Gmina Jasienica, Gmina Wągrowiec, Gmina Smyków, Gmina Wołomin, Miasto Gniezno, Miasto Oława, Miasto Piastów.

Cała kwota dotacji wydatkowana została ze środków uzyskanych z przychodów określonych w ustawie Prawo geologiczne i górnicze. Obserwowane odchylenie realizacji planu wynika z postępu prowadzonych prac i przedstawianych dokumentów rozliczeniowych.

Planowane do uzyskania z umów zawartych dla górnictwa i geologii efekty ekologiczne i rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w 2023 r., przedstawione są w tabeli 48.

Tabela 48 Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinach górnictwa i geologii

Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinach górnictwa i geologii. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 48.

#### Monitoring Środowiska



W dziedzinie monitoringu środowiska w 2023 r. realizowany był program priorytetowy pt. „Wspieranie działalności monitoringu środowiska”. W ramach niego wypłacono 148.659 tys. zł w formie dotacyjnej (w tym 94.356 tys. zł w formie przekazania środków) z zaplanowanej kwoty 165.800 tys. zł – realizacja planu wyniosła 89,7% (poz. 1.1.7 tabeli 36).

Dofinansowywane w ramach monitoringu działania związane były głównie z realizacją Ogólnopolskiego Programu Państwowego Monitoringu Środowiska przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (**94.356** tys. zł). Dane o stanie środowiska wytwarzane w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska, dzięki dofinansowaniu ze środków tego programu, są źródłem informacji niezbędnych zarówno do bieżącego zarządzania zasobami środowiska, wykonywania ocen stanu poszczególnych komponentów środowiska, obserwowania i analizowania wieloletnich trendów zmian zachodzących w środowisku, jak i wykonywania wieloaspektowych zintegrowanych ocen stanu środowiska w powiązaniu ze zmianami społeczno-gospodarczymi. Wskaźniki opracowywane w oparciu o te dane stanowią również podstawę do oceny efektywności realizacji zadań określonych w różnego rodzaju dokumentach strategicznych Państwa.

W części 2 tego programu dedykowanej stałemu monitoringowi zagrożeń śródlądowych wód powierzchniowych wraz z systemem wczesnego ostrzegania, realizowanej przez Instytut Rybactwa Śródlądowego im. Stanisława Sakowicza z Olsztyna wydatkowane zostało **52.898** tys. zł. Realizowane zadania w ramach tej umowy obejmują wspomaganie systemu zarządzania jakością środowiska ze szczególnym uwzględnieniem wywiązywania się Polski ze zobowiązań międzynarodowych oraz stałe monitorowanie zagrożeń wód powierzchniowych poprzez nowoczesny system monitorowania wraz z systemem wczesnego reagowania na wypadek kryzysu lub awarii.

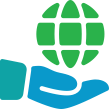
Uzyskane wielkości efektów rzeczowych z umów zakończonych w tym roku, przedstawione są w tabeli 49.

Tabela 49 Efekty rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w dziedzinie monitoringu środowiska

Efekty rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w dziedzinie monitoringu środowiska. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 49.

#### Adaptacja do zmian klimatu oraz ograniczenie skutków zagrożeń środowiska

W dziedzinie Adaptacja do zmian klimatu oraz ograniczenie skutków zagrożeń środowiska w 2023 r. wypłaty środków własnych Narodowego Funduszu realizowane były w ramach programów:



* „Adaptacja do zmian klimatu oraz ograniczenie skutków zagrożeń środowiska” – wypłacono 137.308 tys. zł pożyczek, 1.974 tys. zł dotacji i 77.318 tys. zł dofinansowania państwowych jednostek budżetowych;
* „Ogólnopolski System Finansowania Służb Ratowniczych” – w ramach którego wypłacono 165.345 tys. zł dotacji;
* Klimatyczne Uzdrowiska. Część 1) Adaptacja do zmian klimatu ” – w ramach którego wypłacono 6.300 tys. zł pożyczek.

W ramach wydatkowanej w tej dziedzinie łącznej kwoty 387.945 tys. zł wypłacono 143.308 tys. zł pożyczek z zaplanowanej kwoty 93.600 tys. zł (poz. 6 tabeli 35) i 244.637 tys. zł finansowania dotacyjnego z zaplanowanej kwoty 205.100 tys. zł – realizacja planu 119,3% (poz. 1.1.8 tabeli 36).

Programy realizowane w tej dziedzinie służyły m.in. adaptacji do zmian klimatu w miastach, w tym: wsparciu „zielono-niebieskiej” infrastruktury, likwidacji powierzchni nieprzepuszczalnych, wdrażanie systemów zagospodarowania wód opadowych i kanalizacji deszczowej, lokalnej retencji wód opadowych, zapobieganiu powodzi i suszy, zaopatrzeniu ludności w wodę do picia, opracowaniu i wdrożeniu systemów monitoringu zagrożeń i systemów wczesnego ostrzegania przed zagrożeniami, usuwaniu skutków awarii i zagrożeń środowiska na obiektach ochrony środowiska i gospodarki wodnej, morskich obszarach przybrzeżnych, naturalnych akwenach, zakupowi specjalistycznego sprzętu niezbędnego do skutecznego prowadzenia akcji ratowniczych, a także ograniczaniu i usuwania skutków zagrożeń naturalnych i poważnych awarii.

Wspierane przedsięwzięcia dotyczyły m.in. zakupu specjalistycznego sprzętu wykorzystywanego w akcjach ratowniczych oraz podczas usuwania skutków zagrożeń, w tym m.in. samochodów ratowniczo-gaśniczych, specjalistycznego sprzętu pływającego itp., w ramach realizacji Porozumienia Ministra Spraw Wewnętrznych oraz Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie współdziałania w zakresie zwalczania zagrożeń dla środowiska. Ten zakres został zasilony kwotą **77.318** tys. zł w formie przekazania środków dla jednostek Państwowej Straży Pożarnej, Straży Granicznej i Policji.

Kwota **165.345** tys. zł dotacji została przekazana do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej do udostępnienia na zadania z zakresu doposażenia w specjalistyczny sprzęt wykorzystywany do akcji ratowniczych i usuwania skutków zagrożeń naturalnych i poważnych awarii. Systemem wsparcia objęte są organizacje pozarządowe uprawnione do prowadzenia ratownictwa górskiego i wodnego oraz jednostki ochotniczych straży pożarnych.

Miejscowości uzdrowiskowe Kołobrzeg, Konstancin – Jeziorna i Swoszowice zostały zasilone kwotą **6.300** tys. zł dotacji na rozwój infrastruktury wodociągowej w ramach Część 1) Adaptacja do zmian klimatu programu priorytetowego Klimatyczne Uzdrowiska.

Planowane do uzyskania z umów zawartych w 2023 r. efekty ekologiczne i rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w tym roku, przedstawione są w tabeli 50.

Tabela 50 Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie zapobiegania klęskom żywiołowym i awariom oraz usuwania ich skutków

Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie zapobiegania klęskom żywiołowym i awariom oraz usuwania ich skutków. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 50.

#### Edukacja ekologiczna



W zakresie tej dziedziny w 2023 r. realizowane były programy:

* „Edukacja ekologiczna” – wypłacono w nim **32.241** tys. zł dotacji i przekazano **12.592** tys. zł na wsparcie zadań podmiotów i państwowych jednostek budżetowych w obszarze działań edukacyjnych, informacyjnych i promocyjnych w zakresie zrównoważonego wykorzystania zasobów, poprawy stanu środowiska i zmian klimatu.
* „Program Regionalnego Wsparcia Edukacji Ekologicznej” w ramach którego udostępniono do dalszej dystrybucji środki w kwocie **40.960** tys. zł dotacji dla wojewódzkich funduszy na działania edukacyjne bezpośrednio i pośrednio trafiające do odbiorcy, takie jak: warsztaty, szkolenia, konferencje, seminaria, programy i kampanie edukacyjne, konkursy, filmy, spoty, audycje, prasa, pomoce dydaktyczne, infrastruktura służąca edukacji ekologicznej itp.

Program ten został przygotowany w odpowiedzi na konieczność podnoszenia poziomu świadomości ekologicznej, upowszechniania wiedzy i aktywizacji społecznej w zakresie ochrony środowiska i zrównoważonej gospodarki wodnej na poziomie lokalnym i regionalnym (w tym w szczególności: przeciwdziałania emisjom, odnawialnych źródeł energii i niskoemisyjnego transportu).

Łączna realizacja wypłat dotacyjnych w ramach tej dziedziny wyniosła 85.793 tys. zł przy kwocie zaplanowanej w tej pozycji na 104.300 tys. zł – realizacja wyniosła 82,3% (poz. 1.1.9 tabeli 36).

Finansowane w ramach tej dziedziny zadania miały na celu podnoszenie poziomu świadomości ekologicznej i kształtowanie postaw ekologicznych społeczeństwa poprzez promowanie zasad zrównoważonego rozwoju, w tym związane z:

* aktywizacją społeczeństwa dla zrównoważonego rozwoju kraju;
* kształceniem i wymianą najnowszej wiedzy oraz wsparciem systemu edukacji w obszarze ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju;
* budową i wyposażeniem obiektów infrastruktury służącej edukacji ekologicznej, a więc budową, wyposażeniem i doposażeniem centrów edukacyjnych, ekopracowni, poświęconych zagadnieniom ochrony środowiska i zrównoważonemu rozwojowi;
* wspieraniem działań społeczności lokalnych na rzecz zrównoważonego rozwoju.

Planowane do uzyskania z umów zawartych w 2023 r. efekty rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w tym roku, przedstawione są w tabeli 51.

Tabela 51 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie edukacji ekologicznej

Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie edukacji ekologicznej. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 50.

#### Gospodarka o obiegu zamkniętym

W ramach tego obszaru realizowane są działania służące upowszechnianiu doświadczeń we wdrażaniu gospodarki odpadami o obiegu zamkniętym na poziomie gminy. Powyższe realizowane jest w ramach programu pilotażowego „Gospodarka o obiegu zamkniętym” w oparciu o kompleksowe koncepcje realizowane w gminach: Łukowica, Tuczno i Wieluń.

W ramach wydatkowanej w tej dziedzinie łącznej kwoty **1.970** tys. zł wypłacono **895** tys. zł pożyczek z zaplanowanej kwoty **1.100** tys. zł – realizacja planu 89,5% (poz. 12 tabeli 35) i **1.075** tys. zł finansowania dotacyjnego z zaplanowanej kwoty **1.200** tys. zł – realizacja planu 89,6% (poz. 1.1.13 tabeli 36).

#### SYSTEM - Wsparcie działań ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych przez partnerów zewnętrznych - REGION

Wspieranie przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej za pośrednictwem partnerów zewnętrznych odbywa się za pośrednictwem programu priorytetowego SYSTEM. W ramach tego programu dofinansowanie jest udzielane dla wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które następnie wykorzystują te środki na finansowanie celów ochrony środowiska w swoich regionach. W 2023 r. w formie pożyczek wypłacono na ten cel **15.000** tys. zł, co stanowi 10,1% wielkości planowanej (poz. 7 tabeli 35) i wynika ze zgłaszanego zapotrzebowania te środki przez wojewódzki fundusz we Wrocławiu.

W 2022 roku został poszerzony katalog dopuszczalnych form dofinansowania przedsięwzięć poprzez wprowadzenie udostępnienia środków dla wojewódzkich funduszy na udzielanie dotacji, w celu realizacji przedsięwzięć związanych z zapobieganiem zagrożeniom środowiska, w tym poważnym awariom oraz likwidacji skutków zagrożeń środowiska, jeżeli zagrożenia te zostały spowodowane pośrednio lub bezpośrednio przez konflikt zbrojny, działania wojenne lub kryzys humanitarny. Działanie to było podyktowane koniecznością pilnego wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w zapobieżeniu zagrożeniom środowiska oraz likwidacją ich ewentualnych skutków, wywołanych masowym napływem uchodźców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez granicę polsko - ukraińską z terenów objętych działaniami wojennymi w Ukrainie. Dla tej formy wsparcia zaplanowano budżet w kwocie **5.500** tys. zł. W 2023 r. w ramach zawartych umów z wojewódzkimi funduszami w Lublinie i Rzeszowie wypłacono kwotę **4.087** tys. zł dotacji (poz. 1.1.15 tabeli 36).

#### Ekspertyzy i prace naukowo-badawcze

Program priorytetowy realizowany w dziedzinie ekspertyz i prac naukowo-badawczych w 2023 r. to „Wsparcie Ministra Klimatu i Środowiska w zakresie realizacji polityki ochrony środowiska Część 1) Ekspertyzy, opracowania, realizacja zobowiązań międzynarodowych”. W 2023 r. w ramach tego programu wypłacono **30.673** tys. zł finansowania dotacyjnego, przy planie w kwocie **34.900** tys. zł – realizacja planu w 87,9% (poz. 1.1.14 tabeli 36), w tym w formie przekazania środków państwowym jednostkom budżetowym **13.281** tys. zł.

Niepełna realizacja zaplanowanych wypłat jest skutkiem przesunięcia terminów realizacji przedsięwzięć skutkujące przesunięciem wypłat na kolejny rok oraz w związku ze zmniejszeniem kwoty umów na skutek rozstrzygnięć przetargowych lub modyfikacji zakresów realizowanych przedsięwzięć.

Realizowane w tym obszarze zadania dotyczyły, m.in.:

* wykonania opracowań, raportów, ekspertyz, opinii, prac studialnych i naukowo-badawczych służących wspieraniu i wypełnieniu zobowiązań Ministra Środowiska i Klimatu;
* opracowania planów zarządzania obiektami środowiskowymi, odbudowy ekosystemów zdegradowanych przez niewłaściwą eksploatację zasobów wodnych;
* opracowania programów, planów i nadzoru nad realizacją zadań związanych z utrzymywaniem wód lub urządzeń wodnych oraz inwestycji w gospodarce wodnej;
* wsparcia systemu ocen oddziaływania na środowisko, poprzez finansowe wsparcie organów administracji publicznej, zaangażowanych w postępowania ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, strategicznych ocen oddziaływania na środowisko oraz ocen oddziaływania na obszary Natura 2000.

Planowane do uzyskania z umów zawartych w 2023 r. dla ekspertyz i prac naukowo-badawczych efekty rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w tym roku, przedstawione są w tabeli 52.

Tabela 52 Efekty rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ekspertyz i prac naukowo-badawczych

Efekty rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ekspertyz i prac naukowo-badawczych. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 52.

#### Współfinansowanie projektów realizowanych w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2021

W ramach tego obszaru, w 2023 r. realizowany był program priorytetowy „Współfinansowanie projektów realizowanych w ramach Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014-2021” z którego wypłacono **80.752** tys. zł pożyczek, przy planie w kwocie **100.000** tys. zł – realizacja planu w 80,8% (poz. 14 tabeli 35). W 2023 r. odnotowano również przepływy środków na współfinansowanie programu ze środków przekazanych do Narodowego Funduszu z budżetu państwa w kwocie **41.443** tys. zł (poz. 1.5 tabeli 40).

Program ten wspiera zidentyfikowane potrzeby polskiego przemysłu oraz sektora ciepłowniczego, wynikające z przepisów prawa, zaostrzających się norm emisyjnych oraz ogólnych potrzeb związanych z rozwojem działalności biznesowej z poszanowaniem zasad zrównoważonego rozwoju. W szczególności wsparcie dotyczyło działań ukierunkowanych na oszczędność energii pierwotnej, ograniczenie emisji dwutlenku węgla, produkcję energii ze źródeł odnawialnych, produkcję energii elektrycznej z elektrowni wodnych oraz produkcję ciepła z energii geotermalnej.

Realizacja Programu powiązania jest ściśle z wdrażaniem Programu Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu” ze środków Mechanizmu Finansowego EOG.

Planowane do uzyskania z umów zawartych w 2023 r. dla tego obszaru efekty rzeczowe, jak również uzyskane wielkości takich efektów z umów zakończonych w tym roku, przedstawione są w tabeli 53.

Tabela 53 Efekty rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w zakresie współfinansowania projektów realizowanych w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2021

Efekty rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w zakresie współfinansowania projektów realizowanych w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2021. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 53.

#### Innowacje dla Środowiska

Celem programu jest wykorzystanie innowacyjnych technologii w ochronie środowiska, które przyczynią się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu, w tym neutralności klimatycznej, zielonej transformacji gospodarki i zrównoważonego rozwoju.

W ramach programu realizowane są przedsięwzięcia mające na celu rozwój gospodarczy kraju w kierunku gospodarki nowoczesnej, przyjaznej środowisku i o obiegu zamkniętym.

W ramach tego programu w 2023 r. wypłacono **54.507** tys. zł pożyczek, przy planowanej kwocie **92.300** tys. zł, co stanowi 59,1% wielkości planowanej (poz. 4 tabeli 35). Wypłacone środki zostały przeznaczone na finansowanie budowy zakładu produkcyjnego innowacyjnych autobusów wodorowych przez PAK-PCE Polski Autobus Wodorowy Sp. z o.o. (**47.000** tys. zł) oraz budowę bezemisyjnego źródła ciepła przez Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Ząbkach. Obserwowane odchylenie wynika z ograniczeń w możliwości udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom, a także niższej niż oczekiwano jakości pozyskanych wniosków.

#### Inne kierunki i formy finansowania ochrony środowiska

##### Umorzenia pożyczek

W 2023 r. Zarząd podjął 7 uchwał o częściowym umorzeniu udzielonych pożyczek na kwotę **3.066** tys. zł.

Z planowanej na 2023 r. kwoty umorzeń w wysokości **20.000** tys. zł, plan zrealizowano w 11,3%, dokonując umorzeń pożyczek na łączną kwotę **2.261** tys. zł (poz. 1.2.1 tabeli 36) z tego z zakresu:

* ochrony wód – **1.244** tys. zł;
* ochrony powierzchni ziemi – **423** tys. zł;
* ochrony klimatu i atmosfery – **454** tys. zł;
* adaptacji do zmian klimatu oraz ograniczenia skutków zagrożeń środowiska atmosfery – **140** tys. zł.

Odchylenie w realizacji planu umorzeń jest konsekwencją przyjęcia do planu na 2023 r. maksymalnych wskaźników umorzenia wynikających z umów pożyczek, podczas gdy ocena złożonych wniosków wykazała niespełnienie przez beneficjentów warunków częściowego umorzenia pożyczek określonych w umowach pożyczek w trakcie ich spłat.

##### Kapitałowe finansowanie ochrony środowiska

Narodowy Fundusz może nabywać udziały lub akcje w spółkach, jeżeli statutowym lub ustawowym przedmiotem działalności tych spółek jest ochrona środowiska i gospodarka wodna. W 2023 r. Narodowy Fundusz sprawował nadzór właścicielski nad 11 spółkami z portfela podstawowego z branż: ciepłowniczej w tym: trzy spółki geotermalne i trzy spółki ciepłownictwa konwencjonalnego oraz po jednej spółce wodociągowej, bankowej, usług doradczych oraz budowlanej. W 2023 r. portfel został uzupełniony m.in. przez objęcie za kwotę **20.200** tys. zł udziałów spółki PGE Inwest 12 Sp. z o.o. w budującej elektrownię szczytowo — pompową w Młotach (49% udziałów w kapitale udziałowym).

Ponadto w 2023 r. Narodowy Fundusz przystąpił do spółki Ciepłownia Ostrowiecka Sp. z o.o. powstałej w wyniku przeprowadzenia restrukturyzacji MEC Sp. z o.o. z siedzibą w Ostrowcu Świętokrzyskim (Narodowy Fundusz nabył mniejszościowy pakiet udziałów stanowiący 0,01% w kapitale zakładowym za kwotę 3,5 tys. zł zapewniając sobie jednocześnie uprawnienia korporacyjne), zwiększył także swoje zaangażowanie kapitałowe w spółce Geotermia Podhalańska S.A. (objął akcje za kwotę **39.179** tys. zł, po objęciu których Narodowy Fundusz posiada 92,9% w kapitale zakładowym). Dodatkowo zakupiono obligacje Banku Ochrony Środowiska S.A. (za kwotę 100.000 tys. zł).

Wypłaty środków na działalność kapitałową zostały przedstawione w poz. 11 tabeli 35 – plan wynoszący **725.000** tys. zł został zrealizowany w kwocie **159.382** tys. zł ze względu na brak konieczności zasilenia kapitałowego innych spółek portfela podstawowego oraz niezakończone procedury w zakresie nowych wejść kapitałowych.

# Działalność Biura Narodowego Funduszu w 2023 r.

### Kadra pracownicza Narodowego Funduszu

#### Zatrudnienie

W dniu 31 grudnia 2023 r. zatrudnienie w Biurze Narodowego Funduszu wyniosło 769 etatów przeliczeniowych (778 osób). W ciągu roku zatrudnienie podjęło 102 nowe osoby, natomiast 42 osoby zaprzestało wykonywania pracy na rzecz Narodowego Funduszu. Średnioroczne zatrudnienie w 2023 r. wyniosło 747,8 etatów przeliczeniowych i wzrosło w stosunku do 2022 r. o 6,9%. Strukturę zatrudnienia w 2023 r. przedstawiono w tabeli 54.

Tabela 54 Zatrudnienie w Narodowym Funduszu w 2023 r.

Zatrudnienie w Narodowym Funduszu w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu tabela 54.

Posiadane zasoby pracownicze umożliwiały w 2023 r. sprawną obsługę przedsięwzięć i projektów finansowanych ze środków zagranicznych, w tym m.in. w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021, Programów priorytetowych skierowanych do osób fizycznych (m.in. „Mój Prąd”, „Czyste Powietrze”; „Mój elektryk”), Projektu „Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej oraz OZE”. W grudniu 2023 r. w obsługę przedsięwzięć i projektów finansowanych ze środków zewnętrznych zaangażowanych było 589 pracowników Narodowego Funduszu, przy średnim poziomie kwalifikowalności 55,7%.

#### Zarządzanie zasobami ludzkimi

W 2023 r. kontynuowano działania podjęte w roku poprzednim w zakresie m.in.:

* administracji kadrowej i płac - wprowadzono waloryzację wynagrodzenia pracowników Narodowego Funduszu, dodano nowe funkcjonalności w systemie finansowo-księgowym, tj.   
  e-zwolnienia, generowanie umów o pracę i skierowań na badania, e-pity, e-paski, e-IMIR, korekty ZUS i szereg innych modyfikacji,
* naboru, rozwoju pracowników, kwalifikowalności stanowisk pracy – zaktualizowano regulacje wewnętrzne, rozbudowano działania realizowane w obszarze dzielenia się wiedzą na etapie onboardingu, reboardingu, offboardingu,
* komunikacji wewnętrznej – wprowadzono działania w zakresie przekazywania informacji pracownikom Narodowego Funduszu w formule cotygodniowego newslettera, rozpoczęto prace nad budową platformy komunikacji wewnętrznej, wyłoniono grupę redaktorów intranetu,
* projektów HR – realizowano działania w zakresie employer brandingu wewnętrznego i zewnętrznego (aktualizacja zakładki kariera na stronie internetowej Narodowego Funduszu, budowanie marki pracodawcy w mediach społecznościowych), promocji dostępności, w tym zatrudnienia osób ze szczególnymi potrzebami,
* współpracy z partnerami społecznymi oraz innymi zespołami działającymi w Narodowym Funduszu.

W 2023 r. prowadzony był projektu Transformacji kultury organizacyjnej, w ramach którego podpisana została z Krajową Szkołą Administracji Publicznej umowa wdrożenia w projekcie SYNERGIA sieć współpracy i wymiany doświadczeń urzędników wysokiego szczebla z Europy Środkowej i Wschodniej. W ramach tego projektu dokonano analiz kultury organizacji, przeprowadzono szkolenia dla wybranych pracowników i kadry kierującej z zakresu zarządzania przez wartości i pozytywnego przywództwa, opracowano dokumenty kierunkowe i strategiczne z tego obszaru.

Nadal podejmowano działania wspierające rodzicielstwo i rodzinę, w tym poprzez stosowanie elastycznych form zatrudnienia i pracę zdalną, dbając o umożliwienie pracownikom zachowania równowagi pomiędzy obszarem zawodowym i rodzinnym, tzw. „work-life balance”.

Narodowy Fundusz stale doskonali swoje działania w zakresie rozwoju zarządzania zasobami ludzkimi, aby:

* stać się atrakcyjną i nowoczesną instytucją działającą w sektorze finansów publicznych, odpowiadającą na potrzeby rynku pracy,
* zatrzymywać w organizacji i motywować do dalszego efektywnego działania najlepszych zaangażowanych pracowników,
* przyciągać do organizacji najlepszych fachowców i specjalistów z rynku.

#### Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników

Proces ponoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników realizowany był zgodnie z uchwalonym przez Zarząd Narodowego Funduszu Planem szkoleń na 2023 r. Odzwierciedlał on potrzeby szkoleniowe pracowników Narodowego Funduszu, w szczególności uwzględniał szkolenia wspomagające realizację zadań Narodowego Funduszu, w tym finansowanych ze środków zagranicznych.

Zrealizowane w 2023 roku, w wielu formach, szkolenia miały na celu przede wszystkim przygotowanie pracowników do efektywnego wykonywania powierzonych obowiązków w zakresie realizowanych projektów Działania rozwojowe podnosiły przede wszystkim:

* kompetencje menedżerskie w zakresie zarządzania zespołem, motywowania,
* kompetencje merytoryczne i zawodowe pracowników,
* kompetencje miękkie pracowników,
* wsparcie pracowników w realizacji powierzonych im zadań.

Działalność szkoleniowa w 2023 r. odpowiadała zdefiniowanym w badaniu potrzebom szkoleniowym. W szkoleniach w 2023 roku uczestniczyło 409 osób. Łącznie pracownicy Narodowego Funduszu podnieśli swoje kwalifikacje zawodowe wykorzystując 762 miejsca szkoleniowe. 311 miejsc zajęto podczas udziału w szkoleniach otwartych (organizowanych przez firmy zewnętrzne), 293 miejsc przypada na udział w szkoleniach zamkniętych (organizowanych w siedzibie Narodowego Funduszu lub poza nią), 80 na kursy językowe, a 78 na studia.

Możliwą formą realizacji działań rozwojowych pracowników były również szkolenia online. W takiej formule realizowane były zarówno szkolenia zamknięte, jak i otwarte

# Załączniki

### 

### Załącznik 1

**Wyciąg z Bilansu Narodowego Funduszu wg stanu na koniec 2023 r. (kwoty w tys. zł)**

Wyciąg z Bilansu Narodowego Funduszu wg stanu na koniec 2022 r. (kwoty w tys. zł) Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 1 bilans.

**Wyciąg z Rachunku zysków i strat Narodowego Funduszu za rok 2023 r. (kwoty w tys. zł)**

Wyciąg z Rachunku zysków i strat Narodowego Funduszu za rok 2023 r. (kwoty w tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2022 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 1 rzis.

**Wyciąg z Rachunku przepływów pieniężnych Narodowego Funduszu za rok 2023 r. (kwoty w tys. zł)**

Wyciąg z Rachunku przepływów pieniężnych Narodowego Funduszu za rok 2023 r. (kwoty w tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2022 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 1 przepływy.

**Wyciąg z Zestawienia zmian w Funduszu własnym Narodowego Funduszu za rok 2023 r. (kwoty w tys. zł)**

Załącznik 1 przepływy

Wyciąg z Rachunku przepływów pieniężnych Narodowego Funduszu za rok 2023 r. (kwoty w tys. zł). Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2022 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 1 przepływy.

### Załącznik 2

**Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r.**

Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 2.

Załącznik 2 cd)

Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 2.

Załącznik 2 cd)

Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 2.

Załącznik 2 cd)

Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 2.

Załącznik 2 cd)

Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 2.

Załącznik 2 cd)

Wydatkowanie środków Narodowego Funduszu w układzie programów priorytetowych w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 2.

### Załącznik 3

**Podpisane w 2023 r. w Narodowym Funduszu umowy w układzie programów priorytetowych**

Podpisane w 2023 r. w Narodowym Funduszu umowy w układzie programów priorytetowych. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 3.

Załącznik 3 cd)

Podpisane w 2023 r. w Narodowym Funduszu umowy w układzie programów priorytetowych. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 3.Załącznik 3 cd)

Podpisane w 2023 r. w Narodowym Funduszu umowy w układzie programów priorytetowych. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 3.

Załącznik 3 cd)

Podpisane w 2023 r. w Narodowym Funduszu umowy w układzie programów priorytetowych. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 3.

### Załącznik 4

**Złożone wnioski o dofinansowanie i zawarte umowy w 2023 r.**

Wnioski złożone w Narodowym Funduszu w 2023 r.

Złożone wnioski o dofinansowanie i zawarte umowy w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 4 wnioski.

Wnioski złożone w Narodowym Funduszu w 2023 r. – cd)

Złożone wnioski o dofinansowanie i zawarte umowy w 2023 r. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 4 wnioski.

**Umowy zawarte w Narodowym Funduszu w 2023 r.**

Umowy zawarte w Narodowym Funduszu w 2023 r.. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 4 umowy.

Umowy zawarte w Narodowym Funduszu w 2023 r. cd)

Umowy zawarte w Narodowym Funduszu w 2023 r.. Prezentowane wielkości zawarte są w pliku Sprawozdanie NFOŚiGW za rok 2023 tabele.xlsx w arkuszu załącznik 4 umowy.

# Spis rysunków

[Rysunek 1 Struktura dziedzinowa finansowania ochrony środowiska dla umów zawieranych przez Narodowy Fundusz w 2023 r. 10](#_Toc165027339)

[Rysunek 2 Struktura przychodów Narodowego Funduszu w 2023 r. 25](#_Toc165027340)

[Rysunek 3 Fundusz Modernizacyjny w Polsce – schemat realizacji 46](#_Toc165027341)

[Rysunek 4 Budżet zatwierdzonych obszarów wsparcia Funduszu Modernizacyjnego 47](#_Toc165027342)

# Spis tabel

[Tabela 1 Liczba i kwoty zawartych w latach 2021-2023 umów na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej – zestawienie syntetyczne (tys. zł) 9](#_Toc165027343)

[Tabela 2 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w Narodowym Funduszu w 2023 r. w porównaniu do 2021 i 2022 r. 12](#_Toc165027344)

[Tabela 3 Plan finansowy Narodowego Funduszu na 2023 r. i jego wykonanie (dane w zaokrągleniu do tys. zł) 17](#_Toc165027345)

[Tabela 4 Środki pieniężne Narodowego Funduszu w 2023 r. – układ źródeł finansowania (dane w zaokrągleniu do tys. zł) 20](#_Toc165027346)

[Tabela 5 Wpływy i wydatki środków finansowych w 2023 r. w porównaniu do 2022 r. (dane w zaokrągleniu do tys. zł) 21](#_Toc165027347)

[Tabela 6 Wykonanie planu kosztów w układzie zadaniowym w 2023 r. 31](#_Toc165027348)

[Tabela 7 Wypłaty środków z Narodowego Funduszu do wojewódzkich funduszy z tytułu wdrażania programu priorytetowego „Czyste Powietrze” 37](#_Toc165027349)

[Tabela 8 Wypłaty środków z wojewódzkich funduszy do beneficjentów końcowych programu priorytetowego „Czyste Powietrze” 38](#_Toc165027350)

[Tabela 9 Złożone przez beneficjentów końcowych wnioski o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze” 39](#_Toc165027351)

[Tabela 10 Zawarte umowy z beneficjentami końcowymi w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze” 40](#_Toc165027352)

[Tabela 11 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze” 41](#_Toc165027353)

[Tabela 12 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w zakresie programu priorytetowego „Mój Prąd” 43](#_Toc165027354)

[Tabela 13 Postęp finansowy wdrażania programów priorytetowych finansowanych ze środków Funduszu Modernizacyjnego 48](#_Toc165027355)

[Tabela 14 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w pilotażowych programach priorytetowych z zakresu poprawy jakości powietrza 51](#_Toc165027356)

[Tabela 15 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w programie priorytetowym „Moja Woda” 53](#_Toc165027357)

[Tabela 16 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w programie Ciepłe mieszkanie (tys. zł) 54](#_Toc165027358)

[Tabela 17 Środki europejskie – finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w 2023 r. (tys. zł) 56](#_Toc165027359)

[Tabela 18 Umowy zawarte w ramach FEnIKS 2021-2027 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.) 58](#_Toc165027360)

[Tabela 19 Umowy zawarte w ramach FEPW 2021-2027 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.) 59](#_Toc165027361)

[Tabela 20 Umowy zawarte w ramach PO IiŚ 2014-2020 dotyczące środków obsługiwanych przez Narodowy Fundusz (stan na 31.12.2023 r.) 62](#_Toc165027362)

[Tabela 21 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.1.1 PO IiŚ 2014-2020 63](#_Toc165027363)

[Tabela 22 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.2 PO IiŚ 2014-2020 64](#_Toc165027364)

[Tabela 23 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów podpisanych i zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.3.1 PO IiŚ 2014-2020 66](#_Toc165027365)

[Tabela 24 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.3.2 PO IiŚ 2014-2020 67](#_Toc165027366)

[Tabela 25 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 1.5 PO IiŚ 2014-2020 69](#_Toc165027367)

[Tabela 26 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.6.1 PO IiŚ 2014-2020 70](#_Toc165027368)

[Tabela 27 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie poddziałania 1.6.2 PO IiŚ 2014-2020 70](#_Toc165027369)

[Tabela 28 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.1 PO IiŚ 2014-2020 71](#_Toc165027370)

[Tabela 29 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.2 PO IiŚ 2014-2020 72](#_Toc165027371)

[Tabela 30 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.3 PO IiŚ 2014-2020 73](#_Toc165027372)

[Tabela 31 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.4 PO IiŚ 2014-2020 74](#_Toc165027373)

[Tabela 32 Efekty ekologiczne lub rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w zakresie działania 2.5 PO IiŚ 2014-2020 75](#_Toc165027374)

[Tabela 33 Efekty ekologiczne lub rzeczowe w zakresie MF EOG i NMF z umów podpisanych w 2023 r. 77](#_Toc165027375)

[Tabela 34 Refundacja kosztów i wydatków Narodowego Funduszu w 2023 81](#_Toc165027376)

[Tabela 35 Zwrotne finansowanie ochrony środowiska przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich i współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r. (tys. zł) 85](#_Toc165027377)

[Tabela 36 Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach w 2023 r. – zestawienie zbiorcze (tys. zł) 86](#_Toc165027378)

[Tabela 37 Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (bez PJB) w 2023 r. (tys. zł) 87](#_Toc165027379)

[Tabela 38 Dotacyjne finansowanie przedsięwzięć realizowanych bez udziału środków europejskich – finansowanie w dziedzinach dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł) 88](#_Toc165027380)

[Tabela 39 Środki przekazane do budżetu państwa na dofinansowanie zadań realizowanych bez udziału środków europejskich przez państwowe jednostki budżetowe w 2023 r. – finansowanie w dziedzinach (tys. zł) 89](#_Toc165027381)

[Tabela 40 Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich w 2023 r. – zestawienie zbiorcze (tys. zł) 90](#_Toc165027382)

[Tabela 41 Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich dla jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł) 91](#_Toc165027383)

[Tabela 42 Środki przekazane do budżetu państwa na dofinansowanie zadań państwowych jednostek budżetowych w 2023 r. – współfinansowanie środków europejskich (tys. zł) 91](#_Toc165027384)

[Tabela 43 Współfinansowanie przez Narodowy Fundusz, w formie dotacji, przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków europejskich dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2023 r. (tys. zł) 92](#_Toc165027385)

[Tabela 44 Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony wód 93](#_Toc165027386)

[Tabela 45 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony klimatu i atmosfery 97](#_Toc165027387)

[Tabela 46 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony powierzchni ziemi 99](#_Toc165027388)

[Tabela 47 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ochrony przyrody i krajobrazu 100](#_Toc165027389)

[Tabela 48 Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinach górnictwa i geologii 102](#_Toc165027390)

[Tabela 49 Efekty rzeczowe z umów zakończonych w 2023 r. w dziedzinie monitoringu środowiska 103](#_Toc165027391)

[Tabela 50 Efekty ekologiczne i rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie zapobiegania klęskom żywiołowym i awariom oraz usuwania ich skutków 104](#_Toc165027392)

[Tabela 51 Efekty ekologiczne z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie edukacji ekologicznej 105](#_Toc165027393)

[Tabela 52 Efekty rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w dziedzinie ekspertyz i prac naukowo-badawczych 106](#_Toc165027394)

[Tabela 53 Efekty rzeczowe z umów zawartych i zakończonych w 2023 r. w zakresie współfinansowania projektów realizowanych w ramach Mechanizmu Finansowego EOG 2014-2021 107](#_Toc165027395)

[Tabela 54 Zatrudnienie w Narodowym Funduszu w 2023 r. 109](#_Toc165027396)