

Łódź, 20 grudnia 2023 r.

PNIK-I.4131.1141.2023

Rada Miejska w Działoszynie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVI/532/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu Stadionu Miejskiego w Działoszynie”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą załącznika do uchwały Nr LXXVI/532/23 Rady Miejskiej w Działoszynie z 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu Stadionu Miejskiego w Działoszynie” - zwanego dalej „Regulaminem”, a mianowicie: § 1 ust. 2 zdanie drugie, § 1 ust. 5, § 2 ust. 2 w zakresie wyrazów „lub KS „Warta” w Działoszynie”, § 6 w zakresie wyrazów „a w trakcie meczów KS. „Warta”” oraz § 9.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta jako organu wykonawczego gminy należy m. in. gospodarowanie mieniem komunalnym. W konsekwencji należy uznać, że to do kompetencji wójta należy, czy będzie samodzielnie wykonywał ten zarząd, czy też powierzy zadania administratorowi, a także jaki będzie zakres tych zadań i sposób ich realizacji. Tych kompetencji organ wykonawczy gminy nie może przekazać na rzecz organu stanowiącego gminy (wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 stycznia 2023 r. o sygn. akt III SA/Łd 703/22). W związku z powyższym, w ocenie organu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nadzoru, istotnie narusza prawo § 1 ust. 2 zdanie drugie Regulaminu, § 2 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „lub KS „Warta” w Działoszynie” oraz § 6 Regulaminu w zakresie wyrazów „a w trakcie meczów KS. „Warta”.

W ocenie organu nadzoru w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym nie mieści się stanowienie przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym i dodatkowo wprowadzających w błąd, a takimi przepisami jest § 1 ust. 5 oraz § 9 ust. 1 Regulaminu. W § 1 ust. 5 wskazano, że podstawę prawną regulaminu stanowi art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 616). Tymczasem podstawa prawna dla ustanowienia regulaminu obiektu jakim jest stadion miejski znajduje się w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. W § 9 ust. 1 Regulaminu uchwalono, że osoby naruszające postanowienia niniejszego regulaminu, będą pociągnięte do odpowiedzialności karnej zgodnie z ustawą. W ocenie organu nadzoru przepisy regulaminu mogą prowadzić w błąd co do odpowiedzialności karnej za naruszenie przepisów Regulaminu.

W § 9 ust. 2 Regulaminu uchwalono, że organizator zastrzega sobie prawo usunięcia z terenu stadionu przez służby porządkowe, każdej osoby nie stosującej się do Regulaminu. W ocenie organu nadzoru w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się uprawnienie do stanowienia sankcji za nieprzestrzeganie Regulaminu. Uprawnienia służb porządkowych zostały już uregulowane w art. 20 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem

powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn

(podpisano elektronicznie)