

Łódź, 7 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.282.2022

Rada Miejska w Głownie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/415/22 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Głowno w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 21 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVI/415/22 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Głowno w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasta Głowno w 2022 roku, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 pkt 8 -11 Programu Rada Miejska w sposób nieuprawiony stworzyła własną definicję pojęć „zwierząt bezdomnych”, „zwierząt domowych”, „zwierząt gospodarskich”, „kotów wolno żyjących”, co pozostaje w opozycji do art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, który nie daje upoważnienia do regulowania definicji pojęć używanych w ustawie. Ponadto ustawodawca określił w art. 4 pkt 16-18 i 21 ustawy co należy rozumieć pod pojęciem „zwierzęta bezdomne”, „zwierzęta domowe”, „zwierzęta gospodarskie”, „zwierzęta wolno żyjące”;

2) zapis § 11 pkt 2 lit. a i b Programu przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 11a ust. 6 ustawy. Program powinien odnosić się do zwierząt wolno żyjących i umieszczonych w schronisku. Fakultatywnie mogą zostać w nim zamieszczone regulacje dotyczące planu znakowania zwierząt w gminie (art. 11a ust. 3 ustawy) oraz planu sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie (art. 11a ust. 3a ustawy). Brak jest natomiast upoważnienia ustawowego do realizacji przez gminę zadania polegającego na usypianiu ślepych miotów w stosunku do zwierząt posiadających właściciela lub opiekuna (por. wyrok NSA z dnia 10 czerwca 2020 r., sygn. akt II OSK 3967/19);

3) w § 13 Programu Rada Miejska wskazała, że środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone są w budżecie Gminy Miasta Główno według tabeli, stanowiącej załącznik do Programu. Jednakże zapisy dotyczące wskazania środków finansowych nie regulują w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

W omawianej tabeli, Rada wskazała bowiem łączną kwotę przeznaczoną na realizację zadań wynikających z Programu dotyczących zapewnienia opieki i miejsca w schronisku bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy Miasta Główna, usypiania ślepych miotów, poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, opieki nad wolno żyjącymi kotami.

Ponadto pominięto wskazanie kwoty przeznaczonej na działania edukacyjne, o których mowa w § 12 Programu.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą także braku zamieszczenia w uchwale informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów

łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustaw. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 11 marca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Główna