**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, dnia  14 grudnia 2021 r.

PS.I.431.54.2021. SH

**Pan**

**Edward Plicko**

**Burmistrz Białej**

**ul. Rynek 10**

**48-210 Biała**

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniu 29 września 2021 r. w siedzibie Ośrodka Pomocy Społecznej   
w Białej została przeprowadzona kontrola doraźna w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie[[1]](#footnote-1) oraz wybranych aktów wykonawczych, w związku ze skargą Pana (…)   
z dnia 27 sierpnia 2021 r. (data wpływu do OUW – 8.09.2021 r.), na bezpodstawnie wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” wobec niego, jako osoby podejrzanej   
o stosowanie przemocy w rodzinie – jedynie na podstawie nieprawdziwych informacji przekazanych przez jego byłą żonę – Panią (…). Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli.

Realizację zadań przez Zespół Interdyscyplinarny w Białej i grupę roboczą utworzoną do pracy z rodziną Państwa (…) w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. W zakresie funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Białej stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione (w części stwierdzone nieprawidłowości)   
   w punktach od 1 do 8.
2. **Skarga Pana (...) w całości nie zasługuje na uwzględnienie.**

Z akt sprawy wynika, że wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” w rodzinie skarżącego nastąpiło w dniu 14.02.2019 r. poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”, przez przedstawiciela jednego z podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy, tj. przez pracownika socjalnego. Wszczęcie tej procedury nastąpiło w związku ze zgłoszeniem osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie tj. Pani (…) – żony skarżącego. Następnie   
w dniu 17.02.2019 r. funkcjonariusz Policji wypełnił kolejny formularz „Niebieska Karta – A” w związku ze zgłoszeniem osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie tj. Pani (…) – córki skarżącego. Wobec powyższego działanie w obu tych przypadkach było zgodne z art. 9d ust. 4 ustawy.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono nieprawidłowości:**

1. Niedostosowanie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Gminy Biała do obowiązujących przepisów ustawy i rozporządzenia poprzez zawarcie w nim zapisów, które:
   * 1. § 1 ust. 3 Regulaminu jest powtórzeniem art. 9a ust. 10 ustawy;
     2. § 1 ust. 5 Regulaminu jest powtórzeniem i częściową modyfikacją art. 9b ust. 1 ustawy;
     3. § 2 ust. 2 i 3 Regulaminu stanowi naruszenie art. 9a ust. 15 ustawy;
     4. § 4 Regulaminu jest powtórzeniem i częściową modyfikacją art. 9b ust. 2 ustawy;
     5. § 5 ust. 1-3 Regulaminu jest powtórzeniem art. 9b ust. 3 ustawy;
     6. § 7 ust. 1 i 2 Regulaminu określa za wąski katalog adresatów działań podejmowanych przez Zespól Interdyscyplinarny i nie obejmuje swym zakresem normowania definicji przemocy w rodzinie, która jest określona w art. 2 pkt. 2 ustawy;
     7. § 8 ust. 5 i § 9 ust. 1 Regulaminu jest powtórzeniem i częściową modyfikacją art. 9a ust. 13 ustawy;
     8. § 8 ust. 9 Regulaminu powinien zostać doprecyzowany w zakresie zapraszania na posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego osób spoza jego składu i wyłączenia tych osób z tej części posiedzenia, podczas którego są omawiane procedury „Niebieskie Karty” prowadzone   
        w konkretnych rodzinach.

Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego w oparciu o regulamin, w którym znajdują się zapisy niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa lub zostały zmodyfikowane może skutkować realizowaniem zadań niezgodnie z zasadami określonymi w aktach prawnych powszechnie obowiązujących, a tym samym niewłaściwego udzielania pomocy osobom i rodzinom objętym procedurą „Niebieskie Karty”.

1. Nie dostosowanie Zarządzenia nr 0050.75A.2019 Burmistrza Białej z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Biała do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 ustawy.

Nie powołanie do pracy w Zespole interdyscyplinarnym przedstawiciela organizacji pozarządowej jest naruszeniem art. 9a ust. 3 ustawy, w którym określony został obligatoryjny skład Zespołu Interdyscyplinarnego.

1. Nie dostosowanie porozumień zawartych przez Burmistrza Białej   
   z podmiotami, których przedstawiciele zostali powołani do udziału w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego, do wymogów art. 9a ust. 2 i 8 ustawy, przez co są wadliwe.

Zawarcie wadliwych porozumień, w których wskazano osobę zastępującą wyznaczonego członka Zespołu Interdyscyplinarnego, pomimo że osoba ta nie została powołana Zarządzeniem Burmistrza do składu Zespołu, może powodować, że w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego będą brać udział osoby nieupoważnione.

1. Nie udokumentowanie przez funkcjonariusza Policji przekazania formularza „Niebieska Karta – B” Pani (…) – jako osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, podczas wypełnienia z nią w dniu 17.02.2019 r. formularza „Niebieska Karta – A”, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia[[2]](#footnote-2).

Brak adnotacji bądź dokumentu potwierdzającego przekazanie formularza „Niebieska Karta – B” może wskazywać na to, że nie wręczono go osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, stosownie do § 6 ust. 1 rozporządzenia. Oznaczałoby to, że osoba ta nie została odpowiednio poinformowana o sytuacji, w której się znalazła i jakie będą podejmowane dalsze działania. Formularz „Niebieska Karta – B” stanowi ważny element procedury, gdyż informacje w nim zawarte są podstawowym, usystematyzowanym źródłem wiedzy o prawach osoby doznającej przemocy dlatego też wręczenie go osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie powinno zostać udokumentowane, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia.

1. Przekazanie Policji kopii formularza „Niebieska Karta – A” przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego w sytuacji, gdy w sprawie nie było prowadzone jeszcze postępowanie przygotowawcze, co narusza § 10 ust. 2 rozporządzenia.

Powyższe postępowanie nie znajduje uzasadnienia w przepisach regulujących działania w ramach procedury „Niebieskie Karty”. Zgodnie z art. 9b i 9c ustawy   
o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, to Zespół jest miejscem koordynującym działania podejmowane w rodzinie i odpowiada za bezpieczeństwo dokumentacji związanej z podejmowanymi działaniami. Wprawdzie art. 12 ustawy stanowi, że: osoby, które w związku   
z wykonywaniem swoich obowiązków służbowych lub zawodowych, powzięły podejrzenie o popełnieniu ściganego z urzędu przestępstwa z użyciem przemocy w rodzinie, niezwłocznie zawiadamiają o tym Policję lub prokuratora, to jednak z jego treści nie wynika, aby wraz z zawiadomieniem należało przekazywać kopie formularza „Niebieska Karta – A”. Powyższe działanie może skutkować tym, że formularz „Niebieska Karta – A” trafi do osoby, która nie jest uprawniona do posiadania informacji w nim zawartych.

1. Utworzenie grupy roboczej do pracy z rodziną Państwa (…) przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, co jest niezgodne z art. 9a ust. 10 ustawy.

W związku z tym, że do dnia kontroli Przewodnicząca Zespołu nie była upoważniona przez Zespół Interdyscyplinarny do jednoosobowego tworzenia grup roboczych, utworzenie grupy roboczych przez Przewodniczącą Zespołu było niezgodne z art. 9a ust. 10 ustawy. W dniu 6.10.2021 r. otrzymano oświadczenie Przewodniczącej Zespołu, z którego wynika, że Zespół Interdyscyplinarny w Białej na posiedzeniu   
w dniu 06.10.2021 upoważnił Przewodniczącą do jednoosobowego tworzenia grup roboczych.

1. Nie włączenie do pracy w grupie roboczej przedstawiciela ochrony zdrowia pomimo ustalenia, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane jest jednoroczne dziecko, co jest niezgodne z art. 9a ust. 12 ustawy.

Niedostosowanie składu osobowego grupy roboczej do indywidualnej sytuacji   
i potrzeb rodziny, może utrudnić udzielenie kompleksowej pomocy osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodzinie. Ponadto brak zaangażowania w prace grupy roboczej wszystkich wymienionych w ustawie grup specjalistów utrudnia realizację podstawowej zasady pracy z rodziną doznającą przemocy – zasady interdyscyplinarności.

1. Nie powiadomienie Sądu Rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą wychowywane jest jednoroczne dziecko i nie wnioskowanie o wgląd   
   w sytuację rodzinną tego dziecka.

Wprawdzie każdorazowe zawiadamianie sądu rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” są małoletnie dzieci nie jest obligatoryjne, niemniej niedopełnienie powyższej czynności, może skutkować brakiem poprawy sytuacji dziecka i nieudzieleniem mu odpowiedniej ochrony, tj. sąd: nie przeprowadzi rozmowy wyjaśniającej i ostrzegawczej z rodzicami; nie pouczy rodziców w przedmiocie wykonywania władzy rodzicielskiej; rodzina nie zostanie poddana nadzorowi kuratora; nie zostanie ograniczona władza rodzicielska lub w przypadku poważnego jej nadużycia albo istnienia trwałych przeszkód w jej pełnieniu nie zostanie ona rodzicom zawieszona lub odebrana.

Za powstałe nieprawidłowości wyszczególnione powyżej w części: „stwierdzone nieprawidłowości” odpowiadają:

1. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 1 odpowiedzialna jest Rada Miejska w Białej;
2. za nieprawidłowości wymienione w punktach 2 i 3 odpowiedzialny jest Burmistrz Białej;
3. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 4 odpowiedzialny jest bezpośrednio funkcjonariusz Policji wypełniający formularz „Niebieska Karta – A”, a poprzez brak właściwego nadzoru – pośrednio przełożony funkcjonariusza;
4. za nieprawidłowości wymienione w punktach 5 i 6 odpowiedzialna jest Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego;
5. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 7 odpowiedzialny jest Zespół Interdyscyplinarny;
6. za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 8 odpowiedzialna jest bezpośrednio grupa robocza, a poprzez brak właściwego nadzoru nad jej pracą – pośrednio Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

W związku z stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718)

**zalecam:**

1. **dostosowanie treści i zapisów regulaminu pracy Zespołu Interdyscyplinarnego do obowiązujących przepisów ustawy oraz rozporządzenia;**
2. **dostosowanie zarządzenia w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 ustawy;**
3. **dostosowanie porozumień zawartych przez Burmistrza z podmiotami, których przedstawiciele zostali powołani do udziału w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego, do wymogów art. 9a ust 2 i 8 ustawy;**
4. **dokumentowanie wręczenia osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, formularza „Niebieska Karta – B”, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia;**
5. **nie przekazywanie Policji kopii formularza „Niebieska Karta – A”   
   w sytuacji, gdy w sprawie nie jest prowadzone jeszcze postępowanie przygotowawcze, stosownie do § 10 ust. 2 rozporządzenia;**
6. **włączanie do pracy w grupie roboczej przedstawiciela ochrony zdrowia   
   w sytuacji ustalenia, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane są małoletnie dzieci, stosownie do art. 9a ust. 12 ustawy;**
7. **powiadamianie Sądu Rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie karty” wychowywane są małoletnie dzieci i wnioskowanie   
   o wgląd w sytuację rodzinną tych dzieci.**

Wyniki kontroli oraz wydane do realizacji zalecenia należy przedstawić Zespołowi Interdyscyplinarnemu.

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Mieczysław Wojtaszek**

**Dyrektor**

**Wydział Polityki Społecznej**

1. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), nazywana w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „ustawą”. [↑](#footnote-ref-1)
2. 2 Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta (Dz. U. z 2011 r. Nr 209, poz. 1245), nazywane w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „rozporządzeniem”. [↑](#footnote-ref-2)