



**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
i ADMINISTRACJI**

DPP-TPZ-0272-146/2022(1)

**DECYZJA**

Na podstawie art. 3 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. 2022 r. poz. 835 i 1713, zwanej dalej „ustawą”) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, zwanej dalej: „Kpa”), z urzędu

**postanawiam**

- 1. wpisać Gazprom Export LLC (inaczej: OOO Gazprom Export), z siedzibą w Sankt-Petersburgu w Federacji Rosyjskiej (adres: Plac Ostrowskiego 2A, lit. A, 191023 Sankt-Petersburg, Federacja Rosyjska), Business Registration Number 1027739898284, na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy,**
- 2. zastosować wobec podmiotu, o którym mowa w punkcie 1:**
  - a) zamrożenie środków finansowych i zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str.6, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 269/2014”, będących własnością, pozostających w posiadaniu, pozostających w faktycznym władaniu lub pod kontrolą Gazprom Export LLC, w pełnym zakresie,**
  - b) zakaz udostępniania Gazprom Export LLC lub na rzecz wymienionego podmiotu – bezpośrednio lub pośrednio – jakichkolwiek środków**

**finansowych lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014,**

**c) zakaz świadomego i umyślnego udziału w działaniach, których celem lub skutkiem jest ominięcie środków wskazanych w lit. a i b.**

### **UZASADNIENIE**

Gazprom Export LCC (inaczej: OOO Gazprom Export) z siedzibą w Sankt-Petersburgu w Federacji Rosyjskiej (adres: Plac Ostrowskiego 2A, lit. A, 191023 Sankt-Petersburg, Federacja Rosyjska), Business Registration Number 1027739898284, (dalej: „GEX”) jest spółką w 100% należącą do PAO Gazprom, tj. podmiotu wpisanego na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy, oraz znajdującego się na listach sankcyjnych Stanów Zjednoczonych Ameryki, prowadzonych przez OFAC (*Specially Designated Nationals and Blocked Persons List US Department of the Treasury’s Office of Foreign Assets Control*). Pierwszym Wiceprezesem Zarządu GEX jest Mikhail Lonidovich Sereda, który również objęty został sankcjami Stanów Zjednoczonych Ameryki. GEX występuje w relacjach z PAO Gazprom z partnerami zagranicznymi w roli pośrednika. Działalność GEX ma strategiczne znaczenie dla rządu Federacji Rosyjskiej. Głównym jej przedmiotem jest eksport gazu ziemnego. W 2021 r. GEX uzyskała przychody w wysokości 22,3 mld rubli. Spółka GEX działa zatem w sektorach gospodarczych zapewniających rządowi Federacji Rosyjskiej istotne źródło dochodów, a tym samym jest odpowiedzialna za materialne lub finansowe wspieranie działań, które podważają lub zagrażają integralności terytorialnej, suwerenności i niepodległości Ukrainy.

Dekretem Rządu Federacji Rosyjskiej z 11 maja 2022 r. „O wykonaniu dekretu Prezydenta Federacji Rosyjskiej z dnia 3 maja 2022 r.”, EuRoPol Gaz, jako właściciel polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał Europa - SGT, został wpisany na listę podmiotów objętych sankcjami w Federacji Rosyjskiej. W rezultacie, 31 maja 2022 r. GEX złożył polskiemu Operatorowi Gazociągów Przemysłowych Gaz-System S.A. z siedzibą w Warszawie, ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa, nr KRS: 0000264771 (dalej Gaz-System), spółce strategicznej dla polskiej gospodarki oraz bezpieczeństwa energetycznego kraju, oświadczenie o wypowiedzeniu Umowy przemysłowej z 12 czerwca 2015 r. oświadczenie usług przesyłania paliwa gazowego (numer umowy: 2015/UP/9036/ZUP), ze skutkiem na dzień 1 października 2022 r. Wskutek zgodnych oświadczeń woli ww. umowa przesyłowa między Gaz-System a GEX ulegnie rozwiązaniu

z dnia 1 października 2022 r. Informacja w przedmiotowym zakresie została przekazana do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem Gaz-System z 13 września 2022 r. (znak: OGP/Z-101/2022 2022-153470 PU.56.71.2018.122), stanowiącym dokumentację oznaczona klauzulą „zastrzeżone”.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, mając na uwadze powyższe w dniu 21 września 2022 r. zwrócił się do Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego o opinię, w kwestii zasadności wpisania GEX na listę, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy.

Pismem z dnia 27 września 2022 r. (znak: R-Z-9383/2022) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, poinformował Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, że biorąc pod uwagę znaczenie GEX dla Federacji Rosyjskiej, należy uznać, że podmiot ten spełnia warunek do objęcia środkami ograniczającymi, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy, ze względu na jego wpływ na dochody budżetu FR i tym samym na możliwość finansowania agresji przeciwko Ukrainie. Spełniona zostaje zatem przesłanka, o której mowa w art. 3 ust. 2 ustawy. W ocenie ABW nie ulega wątpliwości, że kierownictwo koncernu wspiera rosyjskie władze, a zasoby Gazpromu służą realizacji celów polityki Kremla.

Ponadto, w zawiązku z faktem, że GEX posiada na terenie RP środki finansowe jako depozyt zabezpieczający ww. umowę z Gaz-System oraz z uwagi na rozwiązanie tej umowy z dniem 1 października 2022 r. i konieczność zwrotu depozytu zabezpieczającego umowę, zachodzi uzasadnione podejrzenie, że środki te mogą zostać wykorzystane do finansowania przez władze FR agresji na Ukrainę.

Całość korespondencji Szefa ABW w niniejszej kwestii ma charakter niejawni, oznaczony klauzulą „zastrzeżone”.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy *do postępowań w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, mają zastosowanie przepisy (...) art. 107 § 1, art. 112, art. 113 § 1 (...) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.)*. Zgodnie przy tym z art. 107 § 1 pkt 6 Kpa decyzja zawiera w szczególności uzasadnienie faktyczne i prawne. Należy podkreślić, że przepis art. 4 ust. 1 ustawy nie odsyła do art. 107 § 3 Kpa, zgodnie z którym uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz

przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne – wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Przy tym zgodnie z art. 3 ust. 9 ustawy *minister właściwy do spraw wewnętrznych może ograniczyć zakres uzasadnienia (...) ze względu na bezpieczeństwo państwa lub porządek publiczny*. W ocenie organu taka sytuacja, w sposób oczywisty, występuje w sprawach tego rodzaju, zwłaszcza w przypadku informacji niejawnych.

Stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje decyzje w sprawach wpisu na listę oraz wykreślenia z niej.

Z kolei zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE L 134 z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 765/2006”, lub rozporządzenia 269/2014, bezpośrednio lub pośrednio wspierających:

- 1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub
- 2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi

– lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie takich środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.

Stosownie do art. 3 ust. 3 ustawy decyzję w sprawie wpisu na listę minister właściwy do spraw wewnętrznych wydaje z urzędu lub na uzasadniony wniosek wskazanych tam właściwych, w tym także wyspecjalizowanych w dziedzinie bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego, organów lub podmiotów. Zgodnie przy tym z art. 3 ust. 4 ustawy, propozycję zastosowania środków, o których mowa w art. 1, określa się z uwzględnieniem w szczególności charakteru i zakresu działalności prowadzonej przez osobę lub podmiot, struktury kapitałowej tego podmiotu oraz względów bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja w sprawie wpisu na listę zawiera datę wydania, oznaczenie osoby lub podmiotu, wobec których stosuje się środki, o których mowa w art. 1, wraz z rozstrzygnięciem, który z tych środków ma do nich zastosowanie, uzasadnienie, oznaczenie organu wydającego, podstawę prawną decyzji, podpis osoby wydającej oraz pouczenie o prawie do wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

W myśl art. 3 ust. 7 ustawy, wydając decyzję w sprawie wpisu na listę, minister właściwy do spraw wewnętrznych może określić zakres środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 lub rozporządzenia 765/2006, objętych środkami, o których mowa w art. 1 pkt 1 lub 2 ustawy.

Uwzględniając przytoczony powyżej stan prawny, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji – po całościowym rozważeniu przedstawionych w ww. piśmie Gaz-System oraz w stanowisku Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego uwarunkowań, odnoszących się do podmiotu wskazanego w sentencji niniejszej decyzji – stwierdził, że zachodzą uregulowane w art. 3 ust. 2 ustawy przesłanki do zastosowania wymienionych w sentencji decyzji środków wobec tego podmiotu. Jak bowiem wskazują opisane w stanowisku Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego okoliczności faktyczne, podmiot wymieniony w sentencji niniejszej decyzji jest podmiotem, który ze względu na powiązania z rządem Federacji może zostać wykorzystany do dysponowania środkami finansowymi lub zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia 269/2014 w celu bezpośredniego lub pośredniego wsparcia agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, rozpoczętej 24 lutego 2022 r. lub poważnego naruszenia praw człowieka lub represji wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub którego działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi.

Wskazany w sentencji zakres zastosowanych środków Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji określił stosownie do art. 1 ustawy, przy uwzględnieniu definicji zawartych odpowiednio w art. 1 lit. d i g rozporządzenia 269/2014. Zgodnie ze wspomnianym wyżej przepisem art. 1 ustawy, *w celu przeciwdziałania wspieraniu agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętej w dniu 24 lutego 2022 r., wobec osób i podmiotów wpisanych na listę, o której mowa w art. 2 (tj. listę prowadzoną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych), stosuje się:*

- 1) odpowiednio środki określone w art. 2 ust. 1-3 rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy (Dz. Urz. UE L 134*

*z 20.05.2006, str. 1, z późn. zm.), (...), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 1fb, art. 1fc i art. 7;*

- 2) odpowiednio środki określone w art. 2 i art. 9 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających (Dz. Urz. UE L 78 z 17.03.2014, str. 6, z późn. zm.), (...), na zasadach określonych w tym rozporządzeniu, z wyłączeniem art. 8, art. 12 i art. 16;*
- 3) wykluczenie z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursu prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598, 2054 i 2269 oraz z 2022 r. poz. 25);*
- 4) wpis do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest niepożądany, o którym mowa w art. 434 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354 oraz z 2022 r. poz. 91, 583, 830 i 835).*

Rozstrzygając o zastosowaniu środków wskazanych w sentencji niniejszej decyzji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wziął także pod uwagę art. 3 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym uwzględnia się w szczególności charakter i zakres działalności prowadzonej przez adresata decyzji, jego strukturę kapitałową oraz względy bezpieczeństwa narodowego. Biorąc pod uwagę powyższe Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji dostosował ostateczny zakres środków, o którym mowa w rozporządzeniu 269/2014, do specyfiki podmiotu wskazanego w pkt 1 sentencji niniejszej decyzji.

Decyzja niniejsza, zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy zawiadomienie strony o decyzji następuje przez jej udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Mając na uwadze powyższe, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji orzekł jak w sentencji.

## Pouczenie

Zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy, od niniejszej decyzji nie służy wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Zgodnie z art. 16 § 2 Kpa oraz art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2022 r., poz. 329, z późn. zm.) w związku z art. 3 ust. 6 ustawy decyzja niniejsza może być zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia (tu: udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) niniejszej decyzji stronie, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (adres: ul. St. Batorego 5,02 – 591 Warszawa).

Zgodnie z art. 230 § 1 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* od pism wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji pobiera się wpis stosunkowy lub stały. Zgodnie z art. 231 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*, od skargi w niniejszej sprawie pobiera się wpis stały.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535), wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa – 200 zł.

Na zasadach określonych w art. 243-262 ustawy – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* skarżący ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy lub o zwolnienie od kosztów.

Mariusz Kamiński

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują (poprzez udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji):

1. Gazprom Export LLC (inaczej: OOO Gazprom Export)

Plac Ostrowskiego 2A, lit. A

191023 Sankt-Petersburg

Federacja Rosyjska

2. aa

Do wiadomości:

1. Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego