

Łódź, 25 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1077.2022

Rada Gminy Rogów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVII/270/2022 Rady Gminy Rogów z 23 września 2022 r. w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rogów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 października 2022 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 5 ust. 3 i 4, § 6 ust. 2 i ust. 3, § 7, § 8 ust. 2, § 9 ust. 1 oraz § 14 ust. 2 i ust. 4 - 5 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rogów, stanowiącego załącznik do uchwały - zwanego dalej Regulaminem.

W § 5 ust. 3 Regulaminu zapisano, że jeżeli w trakcie eksploatacji przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu odbiorcy, powstanie zagrożenie istotnego obniżenia poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo, odbiorca jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia przyczyn zagrożenia. W § 5 ust. 4 Regulaminu uregulowano natomiast, że w przypadku, gdy odbiorca nie usunie zagrożenia, o którym mowa w ust. 3, pomimo wezwania ze strony Przedsiębiorstwa, ma ono prawo podjąć wszelkie działania zmierzające do usunięcia zagrożenia, włącznie z zaprzestaniem dostawy wody lub odbioru ścieków. Regulacja § 5 ust. 3 i 4 Regulaminu został zamieszczony w Rozdziale 2 „Minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo –

kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania”. W ocenie organu nadzoru przepisy zawarte w § 5 ust. 3 i 4 Regulaminu nie mieszczą się jednak w normie kompetencyjnej o jakiej mowa w art 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, nie stanowią bowiem o minimalnym poziomie usług świadczonych przez przedsiębiorstwo w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Ponadto przepis § 5 ust. 3 Regulaminu nakłada na odbiorcę obowiązek usunięcia przyczyn zagrożenia istotnego obniżenia poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo, przy czym jedyną przesłanką powstania tego obowiązku jest eksploatacja przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego, będącego w posiadaniu odbiorcy. Z uwagi na tak ogólną przesłankę powstania powyższego obowiązku po stronie odbiorcy oraz niejasne pojęcie istotnego obniżenia poziomu usług, zgodnie z treścią regulaminu, taki obowiązek może istnieć w odniesieniu do prawie każdej awarii sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, co jest niedopuszczalne. Ponadto zgodnie z art. 6 ust. 3 pkt 3a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę to umowa powinna zawierać warunki usuwania awarii przyłączy wodociągowych lub przyłączy kanalizacyjnych będących w posiadaniu odbiorcy usług.

W § 6 ust. 2 Regulaminu postanowiono, że umowa może być zawarta z osobą, która posiada tytuł prawny do korzystania z nieruchomości, do której ma być dostarczona woda i (lub) z której mają być odprowadzane ścieki, albo z osobą, która korzysta z nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Przepis § 6 ust. 2 Regulaminu jest niezgodny z art. 6 ust. 4 w zw. z art. 6 ust. 5 i 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W § 6 ust. 3 Regulaminu wskazano jakie elementy powinien zawierać wniosek o zawarcie umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków. W ocenie organu nadzoru rada gminy nie jest uprawniona do zamieszczenia w akcie prawa miejscowego dodatkowych elementów, od istnienia których uzależniałaby przyjęcie wniosku do realizacji. W świetle art. 6 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę jedynym wymogiem dotyczącym wniosku o zawarcie umowy jest obowiązek zachowania formy pisemnej takiego wniosku.

W § 7 Regulaminu określono jakie postanowienia powinna zawierać umowa o zbiorowe zaopatrzenie w wodę lub zbiorowe odprowadzanie ścieków. W ocenie organu nadzoru rada gminy nie posiada kompetencji do stanowienia o obowiązkowych elementach takiej umowy. To jakie powinny być minimalne postanowienia umowy o zaopatrzenie w wodę

lub odprowadzanie ścieków zostało już uregulowane w art. 6 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę.

W § 8 ust 2 Regulaminu zapisano, że stosowanie przez przedsiębiorstwo cen i stawek opłat wynikających z nowych taryf, podanych do wiadomości publicznej zgodnie z przepisami Ustawy, nie wymaga odrębnego informowania poszczególnych odbiorców usług o ich rodzajach ani wysokości. Powołany przepis regulaminu przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, zgodnie z którym regulamin określa sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach. Regulacja § 8 ust. 2 Regulaminu nie wypełnia treści, o której mowa w powołanym przepisie, nie dotyczy bowiem kwestii sposobu rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach.

§ 9 ust. 1 Regulaminu w sposób niezgodny z ustawą określa w jaki sposób ustalać należy ilość pobranej wody. Zgodnie bowiem z art. 27 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę, ilość wody dostarczonej do nieruchomości ustala się na podstawie wskazania wodomierza głównego, a w przypadku jego braku – w oparciu o przeciętne normy zużycia wody.

W § 14 ust. 2 Regulaminu określono wymogi jakie powinien spełniać wniosek o wydanie wymagań technicznych. Przepis powyższy zamieszczono w Rozdziale 5 Regulaminu zatytułowanym „Warunki przyłączenia do sieci”. „Warunki przyłączenia do sieci” nie mogą być utożsamiane z „technicznymi warunkami określającymi możliwość dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych”, o których stanowi art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę. Ponadto warunki techniczne zostały już określone w § 16 Regulaminu. Jednocześnie należy wskazać, że o tym jakie elementy powinien zawierać wniosek o wydanie warunków przyłączenia do sieci stanowi już art. 19a ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę.

§ 14 ust. 4 – 5 Regulaminu stanowi o terminach wydawania warunków technicznych przyłączenia do sieci. Natomiast § 14 ust. 7 Regulaminu stanowi o terminie ważności wydanych wymagań technicznych. Terminy te zostały jednak już określone w art. 19a ustawy o zaopatrzeniu w wodę, przy czym w ustawie jest mowa nie o wymaganiach technicznych tylko o warunkach przyłączenia do sieci.

§ 15 Regulaminu w ocenie organu nadzoru powinien znajdować się w Rozdziale 5 „warunki przyłączenia do sieci” a nie w Rozdziale 6 „Warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych”. § 15 Regulaminu w ocenie

organu nadzoru zawiera bowiem postanowienia dotyczące warunków przyłączenia do sieci a nie warunków technicznych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rogów