



Warszawa, dnia 10 września 2020 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

DD3.056.12.2020

Pan

W związku z wystąpieniem z dnia 10 sierpnia 2020 r. uprzejmie informuję, iż stanowi ono petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Przedmiotem petycji jest żądanie zmiany przepisów ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, w zakresie skali podatkowej.

Zmiana miałaby polegać na podwyższeniu wysokości progu podatkowego oraz jego corocznej, automatycznej waloryzacji. Obecnie zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, od podstawy obliczenia podatku nieprzekraczającej kwoty 85 528 zł podatek oblicza się według 17% stawki podatku. W przypadku gdy podstawa obliczenia podatku jest wyższa, podatek wynosi 14 539,76 zł plus 32% od nadwyżki ponad kwotę 85 528 zł. Tak obliczony podatek pomniejsza się następnie o kwotę zmniejszającą podatek, o której mowa w art. 27 ust. 1a ustawy PIT.

Należy ponadto zauważyć, że podstawa obliczenia podatku, o której mowa w skali podatkowej stanowi tylko jeden z czynników, który ma wpływ na wysokość obciążeń fiskalnych. Będący elementem tej skali próg podatkowy w wysokości 85 528 zł odnosi się bowiem do przychodów pomniejszonych o koszty uzyskania przychodów, składki na ubezpieczenia społeczne, oraz inne odliczenia od dochodu (np. z tytułu darowizn, wydatków rehabilitacyjnych, lub funkcjonującej na zasadzie praw nabytych, tzw. ulgi odsetkowej). Na wysokość tego progu należy zatem patrzeć z uwzględnieniem całokształtu rozwiązań prawnych dotyczących podatku dochodowego od osób fizycznych.

Niemniej jednak podkreślić należy, że w rozliczeniu rocznym za 2019 r., próg 85 528 zł<sup>1)</sup> odpowiadał rocznemu wynagrodzeniu w wysokości 101 146 zł.

Taka wysokość zarobków stanowi 375% minimalnego wynagrodzenia miesięcznego za pracę w 2019 r. (2 250 zł) oraz 177% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej prognozowanej w 2019 r. (4 765 zł).

<sup>1)</sup> Próg 85 528 zł odpowiada przychodom w 2019 r. w kwocie 101 146 zł pomniejszonym o składki ZUS (13 867,182 zł) oraz podstawowe koszty uzyskania przychodów w wysokości 1 751,25 zł, natomiast w 2020 r. przychodom w kwocie 102 594 zł pomniejszonym o składki ZUS (14 065,64 zł) oraz podstawowe koszty uzyskania przychodów w wysokości 3 000 zł).

Odnosząc powyższe do danych statystycznych z rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za poszczególne lata okresu 2009-2018<sup>2)</sup>, należy zauważyć, że liczba podatników, u których podstawa obliczenia podatku skutkująca koniecznością zastosowania 32% stawki podatkowej (od nadwyżki ponad kwotę 85 528 zł) wyniosła w każdym z tych lat około 4%. Oznacza to, że zdecydowana większość podatników (95% ogółu) płaci podatek według najniższej stawki podatku (uzyskało dochody poniżej 85 528 zł). Jednocześnie efektywna stawka podatku dla drugiego przedziału skali podatkowej waha się w latach 2009-2018 od 16,17% do 15,31% (w 2018 r. wyniosła 15,54%). Z kolei efektywna stawka podatku ogółem, czyli zarówno dla pierwszego, jak i drugiego przedziału skali podatkowej (dotyczącego ponad 25,6 mln podatników), nie przekracza wartości 9% (w 2018 r. wyniosła 8,88%).

Ponadto w ciągu ostatnich dwunastu miesięcy rząd podjął działania, których efektem jest podwyższenie dochodu rozporządzalnego osób objętych podatkiem dochodowym od osób fizycznych. Od 1 października 2019 r. wprowadzono powszechną obniżkę tego podatku o około 6%, z 18% do 17%, czyli o 1 punkt procentowy dla 26 mln podatników. Ponadto wprowadzono ponad 100-procentową podwyżkę kosztów uzyskania przychodów dla wszystkich pracujących Polaków, tj. ponad 13 mln Polaków. Stosowne zmiany wprowadziła ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1835).

Co istotne, z obniżki z dniem 1 października 2019 r. najniższej stawki podatku z 18% do 17% korzystają wszyscy podatnicy podatku PIT, którzy uzyskują dochody opodatkowane skalą podatkową, czyli około 26 mln podatników. Obniżona stawka podatku w pierwszym progu podatkowym przekłada się na wysokość podatku obliczonego dla dochodu mieszczącego się w drugim przedziale podatkowym.

Z Oceny Skutków Regulacji ww. ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. wynika, że zysk podatnika z tytułu wprowadzenia ww. rozwiązań, otrzymującego w 2020 r. wynagrodzenie za pracę w wysokości 2 250 zł (minimalne wynagrodzenie za pracę w 2019 r.) wynosi rocznie 472 zł, odpowiednio otrzymującego wynagrodzenie za pracę w wysokości 4 765 zł (prognozowane przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w 2019 r.) - 732 zł. Jest zatem wyższy w przypadku osób lepiej zarabiających.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, iż obecnie nie jest planowane podwyższenie wysokości progu podatkowego w postulowany przez Pana sposób.

Z upoważnienia Ministra Finansów  
Aleksander Łożykowski  
Dyrektor  
Departamentu Podatków Dochodowych  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

<sup>2)</sup> Link: <https://www.podatki.gov.pl/pit/abc-pit/statystyki/>