

Łódź, 25 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.687.2023

Rada Gminy Drużbice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/452/2023 Rady Gminy Drużbice z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu korzystania z gminnego obiektu i urządzeń użyteczności publicznej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LII/452/2023 została podjęta m.in. na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

W Regulaminach korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej zamieszczono szereg przepisów, które powtarzają lub modyfikują przepisy ustawy. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji.

Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą postanowień § 7 i § 10 załącznika Nr 1 do ww. uchwały zatytułowanego „Regulamin korzystania z boiska wielofunkcyjnego z bieżnią w Wadlewie”, oraz § 5 i § 10 ust. 3 i 4 załącznika Nr 2 zatytułowanego „Regulamin korzystania z Sali gimnastycznej w Wadlewie” tej uchwały. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Drużbice określając powyższe kwestie wkroczyła w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 9 pkt 6 załącznika Nr 1 oraz w § 8 pkt 6 załącznika Nr 2 do ww. uchwały zakazano zaśmiecania boiska oraz sali gimnastycznej. Zakaz powyższy wynika z art 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru brak było również podstaw do odrębnego uregulowania w § 9 pkt 5 załącznika Nr 1 oraz w § 8 pkt 5 załącznika Nr 2 do niniejszej uchwały zakazu palenia tytoniu, spożywania alkoholu oraz innych środków odurzających. Sprawy związane ze sprzedażą, podawaniem oraz spożywaniem napojów alkoholowych uregulowane zostały w sposób kompleksowy w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 z późn. zm.). Podobnie zagadnienia związane z wnoszeniem i używaniem środków odurzających zostały uregulowane ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 172), która przewiduje szeroki wachlarz stanów i sytuacji, które rodzą odpowiedzialność karną i są bezwzględnie zakazane. Natomiast zakaz palenia w miejscu publicznym unormowany został w ustawie z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 700).

W § 9 pkt 3 załącznika Nr 1 oraz w § 8 pkt 3 załącznika Nr 2 do ww. uchwały Rada Gminy Drużbice zakazuje niszczenia urządzeń sportowych i płyty boiska, który to zakaz stanowi powtórzenie art. 124 § 1 Kodeksu wykroczeń.

Zawarty w § 9 pkt 8 załącznika Nr 1 oraz w § 8 pkt 8 załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały zakaz zakłócania porządku i używania słów wulgarnych znajduje się w art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń.

Wobec powyższego w terminie do 31 lipca 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Drużbice