



Minister Rodziny i Polityki Społecznej

BKA-II.081.1.98.2023.IK
Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Marian Banaś
Prezes
Najwyższej Izby Kontroli

Szanowny Panie Prezesie,

w nawiązaniu do wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli, przekazanego przy piśmie NIK z dnia 24.04.2023 r. znak: KPS.410.001.03.2023/KPS.410.001.04.2023/KPS.410.001.05.2023 dotyczącego kontroli P/23/001 pn. *Wykonanie budżetu państwa w 2022 r. w częściach 31 - Praca, 44 - Zabezpieczenie społeczne i 63 - Rodzina oraz wykonanie w 2022 r. planów finansowych Funduszu Pracy i Funduszu Solidarnościowego* uprzejmie informuję, że nie zgłaszam zastrzeżeń do przedmiotowego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie odnosząc się do wniosków zawartych w ww. wystąpieniu przedstawiam następujące informacje.

Ad wniosek nr 1.

Ministerstwo planuje w 2023 r. następujące działania w celu ograniczenia opłat ponoszonych na usługi dystrybucji energii elektrycznej:

- zamówienie usługi wykonania analizy możliwości zmniejszenia zamówionej mocy umownej we wszystkich obiektach. Następny etap uzależniony będzie od wyników otrzymanej analizy (projekt, aneks do umowy dystrybucji energii elektrycznej);
- zamówienie usługi montażu i demontażu analizatorów do pomiaru parametrów układu zasilania w celu doboru układów kompensacji mocy biernej z przedstawieniem wyników pomiarów. Na realizację tego zadania zostały zabezpieczone środki jako wydatek inwestycyjny pn.: Zastosowanie rozwiązań eliminujących kompensację mocy biernej pojemnościowej. Po uzyskaniu analizy określającej moc kompensatorów planowany jest zakup właściwych urządzeń kompensujących wraz z montażem;
- systematyczne wprowadzanie zmiany oświetlenia na energooszczędne oraz na zainstalowanie czujników ruchu - w pierwszym etapie w toaletach oraz pomieszczeniach socjalnych, a docelowo również w pozostałych przestrzeniach wspólnych. Realizacja powyższego uzależniona jest od możliwości finansowych Ministerstwa;
- przeprowadzenie audytu energetycznego w pozostałych lokalizacjach Ministerstwa: Bracka 4, Żurawia 4a, Limanowskiego 23.

Ad wniosek nr 2.

W odniesieniu do kwestii dotyczącej wyboru wykonawców w ramach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nieprzekraczającej 130 tys. zł netto w sposób gwarantujący zapewnienie przejrzystości postępowania, uczciwej konkurencji oraz równego traktowania informuję, że wszystkie procedury zostały przeprowadzone zgodnie z obowiązującym w MRiPS Zarządzeniem Nr 16 Dyrektora Generalnego MRiPS z dnia 20 maja 2021 r. w sprawie zamówień publicznych.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że komórka właściwa do spraw komunikacji i promocji, realizując politykę informacyjno-promocyjną Ministerstwa kieruje się przede wszystkim zasadą efektywności i racjonalności w wydatkowaniu środków publicznych i dokłada wszelkich starań aby wszystkie postępowania o udzielenie zamówień publicznych były przeprowadzone rzetelnie z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji oraz równego traktowania.

W Ministerstwie komórki organizacyjne przeprowadzając rozeznania rynku oraz dokonując wyboru wykonawców w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego o wartości nieprzekraczającej 130 tys. zł netto (o ile oczywiście specyfika i pilność danego postępowania będzie na to pozwalała), będą jak dotychczas zwracały uwagę na to aby: wraz z zaproszeniem do składania ofert przekazywany był opis przedmiotu zamówienia umożliwiający wykonawcom rzetelne przygotowanie porównywalnych ofert, a także skalkulowanie cen ofertowych, w zapytaniu ofertowym wskazywane były kryteria oceny ofert wraz z podaniem przypisanych im wag oraz sposobu przyznania punktów – o ile kryteriami oceny ofert będą cena i inne kryteria, termin składania ofert uwzględniał czas niezbędny na zapoznanie się wykonawcy z opisem przedmiotu zamówienia oraz czas konieczny do sporządzenia oferty i zebranie niezbędnych dokumentów, wymaganych zgodnie z zapytaniem.

Ponadto informuję, że w ramach promowania działań zmierzających do przestrzegania zasad obowiązujących w prawie zamówień publicznych w Ministerstwie w roku 2022 zorganizowano spotkanie pt. *„Fokus na organizację - Rozpoznanie rynku w procesie udzielania zamówień publicznych”*. W ramach szkolenia omówiono minimalne elementy zaproszenia do złożenia ofert, które należy uwzględnić prowadząc rozpoznanie rynku, w tym obowiązek przedstawienia pełnego zakresu przedmiotu zamówienia, wskazanie kryteriów oceny ofert wraz ze sposobem przyznania punktów, a także minimalny termin jaki należy wyznaczyć na składanie ofert. W szkoleniu mogli uczestniczyć wszyscy zainteresowani tematem pracownicy Ministerstwa, a także uzyskać odpowiedzi na zadawane pytania.

Szkolenia z powyższej tematyki, na których zostaną przedstawione m.in. uwagi NIK zawarte w przedmiotowym wystąpieniu wraz ze wskazaniem działań jakie należy podjąć, aby zapobiegać ich występowaniu, będą organizowane w 2023 r.

Ad wniosek nr 3.

Zgodnie z obowiązującymi w Ministerstwie procedurami wewnętrznymi dotyczącymi zarządzania płynnością finansową Funduszu Solidarnościowego, Funduszu Pracy oraz Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wniosek ten jest na bieżąco realizowany. Pracownik komórki finansowej w każdym dniu roboczym na podstawie sporządzanego zestawienia dziennego o środkach finansowych funduszu dokonuje analizy płynności pod kątem zbadania możliwości przekazania wolnych środków w zarządzanie terminowe do Ministra Finansów. Na tej podstawie, poprzez dobór najkorzystniejszej w danym dniu metody lokowania środków, przygotowuje dla komórki merytorycznej tj. w przypadku Funduszu Solidarnościowego - dla Biura Funduszu Solidarnościowego

propozycję zagospodarowania wolnych środków funduszu. Każda dyspozycja przekazania wolnych środków jest faktycznym, w danym momencie, odzwierciedleniem możliwości finansowych funduszu, zapewniającym jednocześnie niezakłóconą, bezpieczną realizację zadań ujętych w planie finansowym.

Ad wniosek nr 4.

W grudniu 2022 r. zakończono prace nad generatorem wniosków, który usprawni m.in. proces sprawozdawczości, a także jednocześnie przyspieszy akceptację sprawozdań nadesłanych przez realizatorów oraz sporządzanie sprawozdań zbiorczych w terminach wyznaczonych postanowieniami kolejnych edycji danego programu. Dodatkowo, w pierwszym kwartale br. zakończono proces rekrutacji, w wyniku którego do czerwca 2023 r. zostaną zatrudnieni nowi pracownicy w Biurze Funduszu Solidarnościowego, co umożliwi terminową realizację zadań.

Ad wniosek nr 5.

W obecnej edycji Konkursu „*Po pierwsze Rodzina!*” na rok 2023 r. przyjęto inny sposób oceny ofert, który skupia się na bardziej indywidualnej ocenie członków Komisji Konkursowej. Zakłada się, że praktyka ta będzie kontynuowana w kolejnych edycjach konkursu. Zatem uwagi NIK zostały wdrożone już na etapie konkursu w 2023 r.

Ad wniosek nr 6.

W odniesieniu do przedmiotowego wniosku należy zauważyć, że analiza literatury była poddana ocenie przez członków Komisji Konkursowej, niemniej uwagi NIK dotyczące oceny poszczególnych elementów ofert zostaną wykorzystane w kolejnych edycjach konkursu podczas wstępnych instruktaży członków Komisji Konkursowej.

Jednocześnie, odnosząc się do przedstawionych w wystąpieniu pokontrolnym nieprawidłowości polegających na *niewskazaniu w ogłoszeniu o naborze wniosków w ramach programu „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2022, maksymalnej wysokości środków dla samorządów gminnych i powiatowych, tj. faktycznych realizatorów ww. programu resortowego, co było niezgodne z art. 13. ust. 4 pkt 4 ustawy o Funduszu Solidarnościowym* informuję, że powyższe przeoczenie zostało skorygowane przy ogłoszeniu kolejnej edycji programu. Maksymalna kwota dofinansowania dla jednego podmiotu (samorządu gminnego i powiatowego) została uwzględniona w treści ogłoszenia o naborze wniosków w ramach programu resortowego „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2023 i nie może przekroczyć kwoty 2000 tys. zł.

Ponadto informuję, że wraz z analizą treści ww. wystąpienia pokontrolnego NIK, stwierdzono następujące rozbieżności:

- w rozdziale II dział 3.2.1 *Wydatki budżetu państwa w części 31*, ust. 5, tiret pierwszy (str. 11): zamiast kwoty 343,3 zł powinna widnieć kwota 343,3 tys. zł;
- w rozdziale IV dział 3.2.1 *Wydatki budżetu państwa w części 44*, ust. 2 (str. 31) wartość zamówienia, którego przedmiotem było utworzenie portalu "Za życiem" wraz z jego administracją oszacowano na 118,6 tys. zł. (w wystąpieniu NIK podano kwotę 118,1 tys. zł);
- w rozdziale IV dział 3.2.2 *Wydatki budżetu środków europejskich w części 44* (str. 38) wskazana wartość projektów PO WER2014-2020: „Aktywni niepełnosprawni –

narzędzia wsparcia samodzielności osób niepełnosprawnych” oraz „Włączenie wyłączonej – aktywne instrumenty wsparcia osób niepełnosprawnych” jest nieprawidłowa. Wartość wskazanych projektów wynosi w sumie 65 170 128,45 zł (Aktywni Niepełnosprawni – 39 210 065,84 zł, Włączenie Wyłączonej - 25 960 062,61 zł).

Wykonanie w ramach ww. projektów POWER wyniosło 37 289 726,71 zł, wykonanie + zobowiązania – 37 349 176,55 zł.

	Plan Finansowy po zmianach	Zaangażowanie	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + Zobowiązania
	1	2	3	4	3+4
Aktywni Niepełnosprawni	23 163 295,00 zł	23 156 102,34 zł	23 156 102,34 zł	29 499,18 zł	23 185 601,52 zł
Włączenie Wyłączonej	14 160 363,00 zł	14 133 624,37 zł	14 133 624,37 zł	29 950,66 zł	14 163 575,03 zł

Należy mieć na względzie, że podane wyżej zestawienie z wykonania budżetu obejmuje również środki przekazane Partnerom projektów w formie zaliczek i nierozliczone w ramach zatwierdzonych wniosków o płatność za 2022 r. Wskazane wykonanie jest nadal niższe od wykonania budżetu wykazanego w wystąpieniu NIK.

- w rozdziale IV dział 3.2.2 *Wydatki budżetu środków europejskich w części 44* (str. 39) zawarto stwierdzenie, że w 2022 roku w ramach projektu FAMI pt. "Budowanie struktur integracji cudzoziemców" w roku 2022 wydatkowano kwotę 7233,5 tys. zł. Faktycznie zaś wydatkowanie środków w 2022 roku wyniosło 5 110 537,20 zł, a od początku wydatkowania środków projektu (czyli od 2021 roku), łącznie 5 568 953,72 zł;
- w rozdziale V dział 3.1.2. *Wykonanie planu kosztów*, ust. 4 w treści przypisu nr 140 (str. 44), wskazano, że kwota za usługę bieżącego utrzymania asysty technicznej i konwersacji generatora wynosi 25 tys. zł. Prawidłowa kwota wynosi 23,2 tys. zł.;
- w rozdziale V dział 3.1.2. *Wykonanie planu kosztów*, ust. 5 (str. 45), wskazano, że w roku 2022 w ramach Programu „Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnościami” – edycja 2022 rekomendowano do dofinansowania kwotę 106 323 tys. zł dla 113 organizacji pozarządowych. Prawidłowa liczba organizacji pozarządowych wynosi 112.

Z wyrazami szacunku
z up. Ministra Rodziny i Polityki Społecznej
Stanisław Szwed
Sekretarz Stanu
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/