



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 27 marca 2023 r.

P-1.4131.112.2023.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/240/23 Rady Gminy Bielice z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Linie, Gmina Bielice.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2023 r. Rada Gminy Bielice podjęła uchwałę Nr XXXVI/240/23 w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Linie, Gmina Bielice. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 2 marca 2023 r.

Powyższym aktem, działając w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym i art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym¹, Rada Gminy Bielice przystąpiła do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obręb Linie, gmina Bielice, przyjętego uchwałą Nr XVII/87/12 Rady Gminy Bielice z dnia 26 września 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu gminy Bielice w obrębie ewidencyjnym Linie².

W myśl powołanego w podstawie prawnej uchwały Nr XXXVI/240/23 art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego*. Z kolei, art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że *w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (...)*. Należy przy tym mieć na uwadze także art. 14 ust. 2 tej ustawy, pomimo nieprzywołania go przez Radę w podstawie prawnej badanej uchwały. Zgodnie z tym przepisem *integralną częścią uchwały, o której mowa w ust. 1, jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu*. Ponadto, stosownie do art. 14 ust. 5 ustawy przed podjęciem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wójt dokonuje analizy zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania zmiany planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych. Na podstawie art. 27 ww. ustawy,

¹ Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.).

² Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2012 r. poz. 2504.

przywołane unormowania mają zastosowanie także w przypadku zmiany miejscowego planu zagospodarowania.

Uchwała rady gminy w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym także przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stanowi podstawę do rozpoczęcia procedury planistycznej zmierzającej do ustalenia przeznaczenia danego terenu, a ostatecznie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany. W związku z tym, granice obszaru objętego uchwałą o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jak i jego zmiany, muszą być określone w sposób precyzyjny i jednoznaczny. Organ gminy, na etapie sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jest bowiem związany zakresem terytorialnym określonym w uchwale podjętej w oparciu o art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 lipca 2010 r., sygn. akt II OSK 964/10, *granice obszaru objętego planem miejscowym wyznaczają zasięg terytorialny obowiązywania prawa miejscowego i muszą być maksymalnie precyzyjne tak, aby nie powstały wątpliwości, czy dana nieruchomość podlega ustaleniom planu. Obowiązek ten dotyczy również ustalenia granic obszaru, wobec którego dopiero przystępuje się do sporządzania planu.* Funkcją załącznika graficznego do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany jest jednoznaczne wyznaczenie granic obszaru objętego projektem planu lub projektem jego zmiany. Granice te nie mogą być sprzeczne z zakresem przewidzianym w treści uchwały.

Brak określenia w uchwale w przedmiocie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego granic obszaru planu, dla którego Wójt Gminy będzie prowadzić procedurę planistyczną, a także sporządza projekt zmiany miejscowego planu, powoduje, że uchwała ta nie spełnia swojej podstawowej roli. Nie wiadomo bowiem, w jakim zakresie i dla jakiego obszaru miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie Linie mają być dokonane zmiany. Wątpliwości tych nie wyjaśnia także, nadesłane w toku postępowania nadzorczego, uzasadnienie do uchwały Nr XXXVI/240/23, zawierające jedynie lakoniczne stwierdzenia, z których wynikać może, że intencją organów Gminy jest zmiana przeznaczenia terenów w obowiązującym planie miejscowym, na skutek wniosków składanych do Wójta Gminy Bielice. Wskazano w nim, że *obowiązujący dokument przestrzenny został stworzony na zabezpieczenie potrzeb inwestycyjnych mieszkańców w nawiązaniu do przepisów ustawy w zakresie elektrowni wiatrowych.* Nie jest jasne jednak o jaki dokument planistyczny chodzi, bowiem – jak wynika z treści §1 kwestionowanej uchwały Nr XXXVI/240/23 – akt ten inicjuje zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą Nr XVII/87/12 Rady Gminy Bielice z dnia 26 września 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu gminy Bielice w obrębie ewidencyjnym Linie, natomiast w treści uzasadnienia przywołano uchwałę Nr XXIV/163/21 Rady Gminy Bielice z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bielice dla terenu położonego w obrębie ewidencyjnym Stare Chrapowo i Linie.

Dodatkowo, z treści uzasadnienia nie wynika, czy przed podjęciem uchwały spełnione zostały przesłanki z art. 14 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Do organu nadzoru nie zostały także doręczone dokumenty potwierdzające wykonanie przez Wójta Gminy Bielice analizy zasadności przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w obrębie Linie, pod kątem zgodności

przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania Gminy Bielice, a także przygotowania materiałów geodezyjnych i ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych.

Do uznania uchwały Nr XXXVI/240/23 w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Linie, Gmina Bielice za zgodną z prawem niewystarczającą jest, nadesłane w toku postępowania nadzorczego, oświadczenie Przewodniczącego Rady Gminy Bielice, zawarte w piśmie z dnia 13 marca 2023 r., znak: BRG.0004.1.2023, z którego wynika, że uchwała ta stanowi wyrażenie zgody przez Radę Gminy Bielice na przystąpienie do procedury planistycznej, a jej celem jest dokonanie zmiany na terenie granic całego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XVII/87/12 z dnia 26 września 2012 r. Jak słusznie wskazał Przewodniczący Rady w ww. wystąpieniu, *procedura uchwalenia planu miejscowego jest sformalizowana, wieloetapowa i odbywa się przy udziale społeczeństwa poprzez złożenie odpowiednich wniosków*. Tym bardziej więc konieczne jest przestrzeganie przez organy gminy reguł ustalonych w tym zakresie przez prawodawcę, w tym określonych w art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Granice obszaru objętego projektem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego muszą być bezwzględnie określone w uchwale o przystąpieniu do sporządzenia zmiany tego planu, w formie załącznika graficznego do tego aktu. Brak realizacji tego wymogu – jak w przypadku uchwały Nr XXXVI/240/23 - stanowi istotne naruszenie art. 14 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVI/240/23 Rady Gminy Bielice z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie przystąpienia do opracowania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Linie, Gmina Bielice jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Bielice,
- 2) a/a.