



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

WIN-VI.431.3.2021

Olsztyn, 21 grudnia 2021 r.

**Pan**  
**Maciej Romanowski**  
**Starosta Elbląski**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Elblągu, ul. Saperów 14a, 82 – 300 Elbląg, NIP: 5782524428, REGON: 170753615, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Maciej Romanowski. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Ryszard Zajac – wicestarosta od 20.11.2018 r.;
- 2) Pani Emilia Bielaszewska – podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 21.07.2017 r. do 16.05.2019 r., na stanowisku naczelnika Wydziału Komunikacji i Transportu od 17. 05. 2019 r.;
- 3) Pani Ewa Górak – inspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 01.02.2006 r.;
- 4) Pani Paulina Mańkowska – główny specjalista w Wydziale Komunikacji i Transportu od 01.04.2011 r.;

- 5) Pani Bibiana Sajda – pomoc administracyjna/podinspektor w Wydziale Komunikacji i Transportu od 03.01.2018 r. do 05.12.2019 r., na stanowisku referenta od 06.12.2019 r. do 27.07.2020 r.;
- 6) Pan Kamil Żmijewski – referent w Wydziale Komunikacji i Transportu od 13.02.2019 r. do 22.04.2021 r.;
- 7) Pan Bartłomiej Piór – referent w Wydziale Komunikacji i Transportu od 28.10.2019 r.;

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1) Kamila Stachurska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 36/2017 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.827.2021 z dnia 3 listopada 2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

2) Mariusz Mirek – starszy inspektor wojewódzki, posługujący się legitymacją służbową nr 29/2019 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.825.2021 z dnia 3 listopada 2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

3) Liliana Klimek - kierownik Oddziału Rozwoju Regionalnego, posługująca się legitymacją służbową nr 52/2021 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.826.2021 z dnia 03 listopada 2021 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko - Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Elblągu przeprowadzono w dniu 10 listopada 2021 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 17 z 2021 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. przez Starostę Powiatu Elbląskiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami oraz prowadzenia nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw

określających kompetencje organów administracji publicznej – w związku z reformą ustrojową państwa (Dz.U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r. Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art 44 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców z dnia 6 marca 2018 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 162) w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 1212) zwaną dalej : „ustawą” .

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 2024) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464) w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji i Transportu, zwanego dalej: ”Wydziałem” w Starostwie Powiatowym w Elblągu. Zgodnie z Regulaminem Wewnętrznym Wydziału Komunikacji i Transportu Starostwa Powiatowego w Elblągu, przyjętym Zarządzeniem nr 19/2013 z dnia 30.10.2013 r. - nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje wicestarosta, pracą wydziału kieruje natomiast naczelnik.

Do podstawowego zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Wewnętrznym Wydziału Komunikacji i Transportu w Elblągu, należy w szczególności:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników;
- wymiana prawa jazdy wydanego za granicą;
- cofanie, zatrzymywanie, przywracanie uprawnień do kierowania pojazdami;
- wydawanie decyzji kierujących na badania lekarskie dla kierujących pojazdem w przypadkach nasuwających zastrzeżenia co do stanu zdrowia;

- wydawanie decyzji kierujących na badania psychologiczne dla kierujących pojazdem;
- wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji;
- wydawanie międzynarodowych praw jazdy;
- wpisywanie do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców;
- wpisywanie do ewidencji instruktorów szkolenia kierowców i wydawanie legitymacji instruktora;
- dokonywanie skreśleń z ewidencji instruktorów szkolenia kierowców;
- kontrolowanie dokumentacji i działalności związanej z szkoleniem;
- wydawanie zezwoleń do kierowania pojazdem uprzywilejowanym oraz przedłużenie ich ważności;
- kontrola działalności ośrodka szkolenia kierowców zgodnie z rocznym planem kontroli;
- przyjmowanie od osób ubiegających się o uprawnienie do kierowania pojazdami, przed przystąpieniem do szkolenia wymaganych przepisami dokumentów oraz ich weryfikacja.

**1. Wymiana prawa jazdy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym - art. 15 ust. 1 ustawy.**

Łączna ilość wymienionych praw jazdy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a

ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 919 ze zm.) to 199 - zgodnie ze zbiorczym sprawozdaniem z realizacji zadań określonych w ustawie. W toku kontroli szczegółowym badaniem objęto 27 spraw (*strony nr 2 - 5, notatka służbowa*), co stanowi 13,57 % wszystkich spraw prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Elblągu w powyższym zakresie, dotyczących wymiany prawa jazdy (12 spraw w związku z odbyciem szkolenia okresowego, 8 spraw w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, 2 sprawy w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej, 5 spraw w związku z wpisem potwierdzającym odbycie kwalifikacji wstępnej).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy *„Starosta dokonuje w prawie jazdy wpisu potwierdzającego odbycie kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej przyspieszonej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej przyspieszonej albo szkolenia okresowego, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym”*. Wpis dokonywany jest na pisemny wniosek kierowcy (art. 15 ust. 2 ustawy).

Wśród zbadanych spraw wszystkie wnioski zawierały prawidłowo wypełnione części dotyczące danych personalnych, adresowych, sposobu przekazania dokumentu. Ponadto, do wniosków dołączone były fotografie, orzeczenia lekarskie, orzeczenia psychologiczne, kopie aktualnego świadectwa kwalifikacji zawodowej oraz kserokopie prawa jazdy. Z przedstawionej do wglądu zespołowi kontrolnemu dokumentacji wynika, że zgodnie z § 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie opłat za wydanie dokumentów, we wszystkich skontrolowanych sprawach dotyczących wymiany prawa jazdy pobrano opłatę 100 zł oraz zgodnie z § 2.1 pkt 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie opłaty ewidencyjnej prawidłowo pobrano opłatę ewidencyjną w kwocie 0,50 zł.

## **2. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.**

W Starostwie Powiatowym w Elblągu ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnice Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Zgodnie z tabelą wykazu instruktorów – stan na dzień 31 grudnia 2020 r. - w ewidencji figuruje 29 instruktorów (*strona nr 5, notatka służbowa*). W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów dokonano 1 wpisu. Organ wykonał czynność materialno - techniczną wpisania do ewidencji znajdującej

się w Portalu Starosta oraz wydał legitymację instruktora. W aktach przedstawionych do kontroli znajdowało się potwierdzenie dokonania opłaty za wpis w wysokości 50 zł, orzeczenie lekarskie i psychologiczne, zaświadczenie o niefigurowaniu w kartotece karnej krajowego rejestru karnego, zaświadczenie o ukończeniu kursu oraz ksero prawa jazdy.

W kontrolowanym okresie z ewidencji instruktorów skreślono 1 instruktora. Decyzja o skreśleniu została wydana na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2, art. 33 ust. 1 pkt 4 i 5 oraz art. 46 ust. 4 ustawy po uprzednim zawiadomieniu strony o wszczęciu postępowania administracyjnego.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanych na ich podstawie decyzji administracyjnych zespół kontrolny nie wnosi uwag.

### **3. Wydawanie decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem - art. 102 ust. 1 ustawy.**

W toku kontroli poddano analizie 41 z 300 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy na podstawie art. 102 ust. 1 ustawy, co stanowi 13 % ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą (*strony nr 6 – 27, notatka służbowa*).

Skontrolowane decyzje administracyjne wydane zostały z tytułu: przekroczenia przez kierowcę dopuszczalnej prędkości o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym – art. 102 ust. 1 pkt 4 ustawy (24 decyzje), nieprzedstawienia w wymaganym terminie orzeczenia o istnieniu lub braku przeciwwskazań zdrowotnych, bądź też psychologicznych do kierowania pojazdem – art. 102 ust. 1 pkt 3 ustawy (13 decyzji), nieprzedstawienia w wymaganym terminie zaświadczenia o ukończeniu kursów reedukacyjnych - art. 102 ust. 1 pkt 2 lit. c (3 decyzje) oraz kierowania pojazdem silnikowym pomimo zatrzymania prawa jazdy na podstawie art. 135 ust. 1 pkt 2 lub art. 135a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym - art. 102 ust. 1d, 1e, 1da ustawy (1 decyzja). W przedmiotowej dokumentacji strona została w sposób prawidłowy zawiadomiona o wszczęciu postępowania administracyjnego, przy zachowaniu terminu załatwienia sprawy wskazanego w art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. *„Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie*

*później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania” .*

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda  
Warmińsko-Mazurski  
*Artur Chojecki*