



**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**  
Nr 802/9/19/MIM

KPRM



05 04 9  
RUV-28466-2019

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ  
DZIAŁ KANCELARII JAWNYCH  
Nr. 1982/DP  
2019-04-04

Warszawa, dnia 2019 r.

**SEKRETARZ  
STAŁEGO KOMITETU  
RADY MINISTRÓW**  
Pan Mariusz SKOWROŃSKI

*Szanowny Panie Sekretarzu,*

Stosownie do treści § 60 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), w załączeniu przedkładam Panu Sekretarzowi **projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej** – z uprzejmą prośbą o jego rozpatrzenie przez Stały Komitet Rady Ministrów.

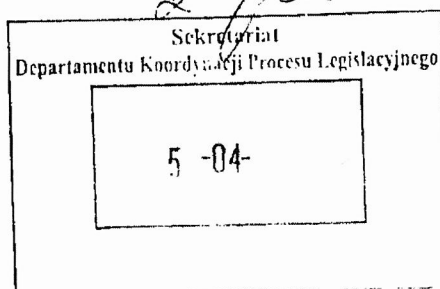
*Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej* jest najważniejszym, przyjmowanym przez Radę Ministrów i zatwierdzanym przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, dokumentem dotyczącym bezpieczeństwa państwa.

Potrzeba przygotowania nowej *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej* wynika ze zmian w środowisku międzynarodowym, zdiagnozowanych podczas zakończonego we wrześniu 2017 r. Strategicznego Przeglądu Obronnego oraz związanej z tym dezaktualizacji części zapisów obowiązującej *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej*.

Ze względu na wagę i rozległość problematyki bezpieczeństwa narodowego oraz fakt, że dotyczy ona szerokiego spektrum zagadnień pozostających w kompetencjach wielu ministerstw i urzędów centralnych, istotnym jest powołanie międzyresortowego zespołu do spraw opracowania *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej*.

W trakcie prowadzonych uzgodnień międzyresortowych uwagi do projektu zgłosiło Ministerstwo Spraw Zagranicznych oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Uwagi polegały na zastąpieniu odpowiednio działu „członkostwo Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej” działem „sprawy zagraniczne” oraz działu „administracja publiczna” działem „sprawy wewnętrzne”, co zostało uwzględnione w przedmiotowym projekcie. Natomiast Rządowe Centrum Legislacji zgłosiło uwagi o charakterze legislacyjno-redakcyjnym, które również zostały uwzględnione w załączonym projekcie. Pozostali członkowie Rady Ministrów nie przedstawili uwag do projektu.

Zał.: plik + płyta CD



*[Signature]*  
Z up. Tomasz ZDZIKOT  
**SEKRETARZ STANU**

M.I.M.  
tel. 261870547  
T1/21/V

Projekt z dnia 27.03.2019 r.

**ZARZĄDZENIE NR .....**  
**PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa  
Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392, z 2015 r. poz. 1064, z 2018 r. poz. 1669 oraz z 2019 r. poz. 271) zarządza się, co następuje:

**§ 1. 1** Tworzy się Międzyresortowy Zespół do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej, zwany dalej „Zespołem”.

2. Zespół jest organem pomocniczym Rady Ministrów.

**§ 2.** Do zadań Zespołu należy:

- 1) opracowanie harmonogramu prac Zespołu;
- 2) opracowanie projektu Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej i przedłożenie go Radzie Ministrów.

**§ 3. 1.** W skład Zespołu wchodzi:

- 1) przewodniczący – wyznaczony przez Ministra Obrony Narodowej – sekretarz stanu albo podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej;
- 2) wiceprzewodniczący:
  - a) sekretarz stanu albo podsekretarz stanu wyznaczony przez ministra właściwego do spraw zagranicznych,
  - b) sekretarz stanu albo podsekretarz stanu wyznaczony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 3) pozostali członkowie:
  - a) po jednym w randze dyrektorów komórek organizacyjnych, wyznaczeni przez:
    - ministra właściwego do spraw wewnętrznych,
    - ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania,
    - ministra właściwego do spraw budżetu,
    - ministra właściwego do spraw gospodarki,

- ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa,
  - ministra właściwego do spraw energii,
  - ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej,
  - ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego,
  - ministra właściwego do spraw informatyzacji,
  - ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki,
  - Ministra Obrony Narodowej,
  - ministra właściwego do spraw pracy,
  - ministra właściwego do spraw rolnictwa,
  - ministra właściwego do spraw kultury fizycznej,
  - ministra właściwego do spraw zagranicznych,
  - Ministra Sprawiedliwości,
  - ministra właściwego do spraw środowiska,
  - ministra właściwego do spraw łączności,
  - ministra właściwego do spraw zdrowia,
  - Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
  - Szefa Agencji Wywiadu,
  - Ministra – Członka Rady Ministrów – Koordynatora Służb Specjalnych,
  - Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
- b) Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa;
- 4) sekretarz – wyznaczony przez przewodniczącego pracownik Ministerstwa Obrony Narodowej.

2. Członkowie Zespołu, o których mowa w ust. 1 pkt 3, mogą być zastępowani w pracach Zespołu przez upoważnionych przedstawicieli.

#### § 4. Przewodniczący:

- 1) zwołuje posiedzenia Zespołu z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Zespołu;
- 2) przewodniczy posiedzeniom;
- 3) ustala terminy i program kolejnych posiedzeń Zespołu, z uwzględnieniem wniosków zgłaszanych przez członków Zespołu;
- 4) wskazuje wiceprzewodniczącego, który w razie nieobecności przewodniczącego wykonuje jego zadania.

§ 5. 1. W celu realizacji zadań Zespołu, przewodniczący zaprasza przedstawicieli Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz może zapraszać, z własnej inicjatywy lub na wniosek członka Zespołu, inne osoby, w szczególności przedstawicieli Sejmu i Senatu, jak również innych instytucji państwowych, środowisk naukowych i eksperckich.

2. Przewodniczący może tworzyć grupy robocze złożone z członków Zespołu oraz osób zaproszonych do udziału w pracach Zespołu.

3. Członkowie Zespołu mogą wyznaczać lub wnioskować o wyznaczenie pracowników swoich urzędów do udziału w grupach roboczych.

4. Przewodniczący może zlecać wykonanie opracowań, analiz, raportów lub ekspertyz.

5. Przewodniczący może powierzać poszczególnym członkom Zespołu wykonanie określonych prac, niezbędnych do realizacji jego zadań.

§ 6. 1. Zespół podejmuje decyzje w formie uchwał na posiedzeniach. Uchwały podejmowane są zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy członków Zespołu lub ich upoważnionych przedstawicieli. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos przewodniczącego.

2. Uzgodnione projekty uchwał mogą być też poddane pod głosowanie w trybie obiegowym.

3. Osobom zaproszonym do udziału w pracach Zespołu oraz pracownikom, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 oraz w § 5 ust. 3, nie przysługuje prawo do udziału w głosowaniu nad uchwałami.

§ 7. Protokół z posiedzenia Zespołu sporządza sekretarz. Protokół podpisuje osoba przewodnicząca posiedzeniu oraz sekretarz.

§ 8. Organy administracji rządowej oraz podległe im jednostki organizacyjne, na wniosek przewodniczącego, udzielają Zespołowi, w ramach swoich kompetencji, pomocy przy wykonywaniu jego zadań, w szczególności przedstawiają niezbędne informacje i dokumenty.

§ 9. 1. Obsługę techniczno-organizacyjną oraz biurową prac Zespołu zapewnia Ministerstwo Obrony Narodowej.

2. Wydatki na obsługę, o której mowa w ust. 1, są pokrywane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

§ 10. Udział w pracach Zespołu jest nicodpłatny.

§ 11. Przewodniczący przedstawi Radzie Ministrów projekt Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej w terminie do dnia 30 września 2019 r.

§ 12. 1. W terminie 30 dni po zatwierdzeniu przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej przewodniczący przedstawi Radzie Ministrów końcowe sprawozdanie z realizacji zadań Zespołu.

2. Z dniem akceptacji przez Radę Ministrów sprawozdania, o którym mowa w ust. 1:

- 1) znosi się Zespół;
- 2) traci moc zarządzenie.

§ 13. Traci moc zarządzenie nr 63 Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 września 2013 r. w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. poz. 719).

§ 14. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

*Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej* jest najważniejszym, przyjmowanym przez Radę Ministrów i zatwierdzanym przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, dokumentem dotyczącym bezpieczeństwa państwa. Sposób jej opracowania określa art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1459, 1669, 2182 i 2245 oraz z 2019 r. poz. 55). *Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej* stanowi podstawę do opracowania *Polityczno-Strategicznej Dyrektywy Obronnej Rzeczypospolitej Polskiej*.

Potrzeba przygotowania nowej *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej* wynika ze zmian w środowisku międzynarodowym, zdiagnozowanych podczas zakończonego we wrześniu 2017 r. Strategicznego Przeglądu Obronnego oraz związanej z tym dezaktualizacji części zapisów obowiązującej *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej*.

Ze względu na ważkość i rozległość problematyki bezpieczeństwa narodowego oraz fakt, że dotyczy ona szerokiego spektrum zagadnień pozostających w kompetencjach wielu ministerstw i urzędów centralnych, istotnym jest powołanie międzyresortowego zespołu do spraw opracowania *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej*.

Utworzenie tego zespołu pozwoli na sformalizowanie procesu opracowywania strategii oraz zapewni podstawy do efektywnego współdziałania i wypracowania projektu dokumentu odpowiadającego potrzebom państwa w zakresie zapewniania jego bezpieczeństwa. Efektem końcowym prac Zespołu będzie projekt strategii, który zostanie przedłożony Radzie Ministrów, a następnie Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej. Zespół będzie rozwiązany po zatwierdzeniu *Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej* przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz akceptacji przez Radę Ministrów końcowego sprawozdania z realizacji zadań Zespołu.

Projekt zarządzenia przewiduje, że pracom zespołu przewodniczyć będzie sekretarz stanu albo podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej, a wiceprzewodniczącymi będą sekretarze stanu albo podsekretarze stanu wyznaczeni przez ministra właściwego do spraw zagranicznych oraz ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Członkami Zespołu będą wyznaczeni przedstawiciele ministrów oraz szefów urzędów centralnych w randze dyrektorów komórek organizacyjnych, jak również Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa. Sekretarzem Zespołu będzie wyznaczony przez przewodniczącego pracownik Ministerstwa Obrony Narodowej. Obsługę prac Zespołu zapewni Ministerstwo Obrony Narodowej w ramach środków własnych.

Projektowane zarządzenie nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Nie zachodzi również konieczność przedkładania projektu zarządzenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zarządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Obrony Narodowej.

*Za zgodność pod względem*

*prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

WZSTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PRAWNIEGO

WAWIA SZKOCZYŃSKA

**Nazwa projektu**

Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej

Data sporządzenia 27 marca 2019 r.

Źródło: Art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392, z 2015 r. poz. 1064, z 2018 r. poz. 1669 oraz z 2019 r. poz. 271).

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Obrony Narodowej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej, Pan Marek LAPIŃSKI

Nr w wykazie prac: nie dotyczy

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Pan Michał KRUPIŃSKI 261 874 145  
Naczelnik Wydziału Strategii Departamentu Strategii i Planowania  
Obronnego Ministerstwa Obrony Narodowej

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Opracowanie projektu Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Opracowanie Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Opracowania Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej.  
Opracowanie dokumentu, którego przyjęcie przez Radę Ministrów i zatwierdzenie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej stanowi podstawy planowania obronnego w państwie.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Nie dotyczy.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
- minister właściwy do spraw wewnętrznych,	2		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw oświaty i wychowania,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw budżetu,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw gospodarki,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw energii,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw gospodarki morskiej,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa	1		Udział w pracach zespołu.

narodowego,			
- minister właściwy do spraw informatyzacji,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki,	1		Udział w pracach zespołu.
- Minister Obrony Narodowej,	3		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw pracy,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw rolnictwa,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw kultury fizycznej,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw zagranicznych,	2		Udział w pracach zespołu.
- Minister Sprawiedliwości,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw środowiska,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw łączności,	1		Udział w pracach zespołu.
- minister właściwy do spraw zdrowia,	1		Udział w pracach zespołu.
- Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,	1		Udział w pracach zespołu.
- Szef Agencji Wywiadu,	1		Udział w pracach zespołu.
- Minister - Członek Rady Ministrów - Koordynator Służb Specjalnych,	1		Udział w pracach zespołu.
- Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,	1		Udział w pracach zespołu.
- Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.	1		Udział w pracach zespołu.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na ograniczony zakres projektowanej regulacji nie będą prowadzone dodatkowe konsultacje publiczne. Projekt zarządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Obrony Narodowej.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	brak skutku
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	- brak skutku
Źródła finansowania	Wejście w życie zarządzenia nie będzie powodowało skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	- X	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	- X	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- X	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	- X	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- X	-	-	-	-	-	-
Niemierzalne	-	-	-	-	-	-	-	-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: BEZPIECZEŃSTWO PAŃSTWA

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji efektów zarządzenia

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Bez załączników.