

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM
ZMIANY DANYCH*

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw; nr w wykazie prac UD 428

MINISTERSTWO FINANSÓW
KANCELARIA GŁÓWNA
Wpł. 2022-09-05
Dep. ... *DAG* ... Ilość zał. ... *1+kop* ...

(tytuł projektu – zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w programie prac legislacyjnych)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o.

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**

Al. Jana Pawła II 196, 31-982 Kraków

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

ul. Inflancka 4C; Gdanski Business Center D, 00-189 Warszawa,
Adam.Siekierski@pmi.com;



B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU
WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

I.p.	Imię i nazwisko	Adres
1	Wojciech Niewierko, Członek Zarządu	
2	Adam Siekierski, Head of Public Affairs	
3	Mariusz Staniak, Fiscal & ITP Manager	
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM
INTERESU BEDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

W imieniu Philip Morris Polska Distribution Sp. z o.o. zgłaszamy zainteresowanie naszej spółki pracami nad opublikowanym projektem w/w ustawy.

Przedstawiony przez Ministerstwo Finansów projekt ustawy ma głównie na celu doprecyzowanie regulacji mogących powodować wątpliwości interpretacyjne (np. w zakresie definicji ustawowych) oraz ich uproszczenie i ujednolicenie. Projekt nie ingeruje jednocześnie we wprowadzoną ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw mapę akcyzową na lata 2022 – 2027 r.

W tym też miejscu pragniemy podkreślić, iż polityka akcyzowa państwa jest ważną częścią polityki fiskalnej, ale jednocześnie stanowi doskonale narzędzie regulujące poziom konsumpcji używek mających negatywny wpływ na zdrowie społeczeństwa. Pośrednio ma ona przełożenie na możliwość kontrolowania szkód zdrowotnych ponoszonych przez społeczeństwo oraz wielkości nakładów na działalność profilaktyczną i ich leczenie.



SCP/24480/2022
ID: 01720300429722

Oczywiście z całym przekonaniem należy podkreślić, iż najskuteczniejszym sposobem ograniczenia ryzyka chorób odtytoniowych jest całkowite porzucenie palenia. Pomimo jednak wszelkich podejmowanych wysiłków w redukcji palenia papierosów, wg wielu szacunków, w 2025 roku będzie na świecie ciągle około jednego miliarda palaczy. Z kolei w Polsce nadal papierosy pali 8 mln dorosłych obywateli. Co więcej, zgodnie z raportem przygotowanym na zlecenie polskiego Ministerstwa Zdrowia i Norweskiego Towarzystwa Onkologicznego Norwegian Cancer Society „*Tools to reduce tobacco use among young people in Poland*”¹ każdego roku z powodu chorób odtytoniowych wywołanych paleniem papierosów umiera przeszło 81 tysięcy Polek i Polaków.

Dla tej części palaczy, która kontynuowałaby palenie, wyroby alternatywne, typu systemy do podgrzewania tytoniu, papierosy elektroniczne czy beztytoniowe woreczki z nikotyną, mogą stać się sposobem na istotne zmniejszenie narażenia ich na substancje szkodliwe uwalniane podczas palenia tradycyjnych papierosów oraz przyczynić się do ograniczenia palenia w Polsce.

Agencje rządowe na całym świecie, analizując dane płynące z badań nad wyrobami bezdymnymi, coraz wyraźniej wskazują na to, że mogą one odegrać istotną rolę w obszarze ochrony zdrowia publicznego.

Wyznaczająca globalne trendy w tym zakresie amerykańska Agencja ds. Żywności i Leków (Food and Drug Administration, FDA) w lipcu 2020 roku, po trwającej blisko 4 lata analizie badań naukowych, autoryzowała do sprzedaży system podgrzewania tytoniu IQOS jako wyrób tytoniowy o zmodyfikowanym ryzyku²³. W swojej decyzji FDA wskazała, że system IQOS podgrzewa tytoń, ale go nie spala, produkcja szkodliwych i potencjalnie szkodliwych substancji w porównaniu z dymem papierosowym jest w nim znacząco zredukowana a także, iż wyniki badań wykazały, że całkowite przejście z papierosów na system IQOS znacznie zmniejsza narażenie organizmu na szkodliwe i potencjalnie szkodliwe substancje chemiczne. Amerykańska agencja wskazała także, że możliwość informowania o tym fakcie pełnoletnich palaczy będzie „właściwe dla promocji zdrowia publicznego i powinno przynieść korzyść w skali całej populacji”.

Również w Polsce coraz większa liczba ekspertów, naukowców i przedstawicieli instytucji ochrony zdrowia publicznego powołuje się na politykę redukcji szkód wywołanych używaniem tytoniu, co widać było również podczas ubiegłorocznych prac legislacyjnych nad ww. ustawą wprowadzającą mapę akcyzową. Polityka ta polega na ułatwianiu palaczom, którzy z różnych powodów nie rzucają palenia, dostępu do mniej szkodliwych, alternatywnych produktów. Jednocześnie, skuteczna polityka akcyzowa wspierając także cele z zakresu zdrowia publicznego powinna zniechęcać konsumentów do sięgania po najbardziej szkodliwe dla ich zdrowia produkty czyli papierosy i inne wyroby tytoniowe do palenia.

Dlatego też w trakcie zeszłorocznych prac legislacyjnych dużym zaskoczeniem były zmiany opodatkowania, które w oczywisty sposób dyskryminują mniej szkodliwe od papierosów alternatywy, tj. nowatorskie wyroby tytoniowe. Projekt ustawy przewidywał bowiem w rzeczywistości 50% wzrost stawki opodatkowania wyrobów nowatorskich już od początku 2022 r. zbliżając tym samym jej poziom do stawki na tytoń do palenia i kolejne podwyżki w latach 2023 – 2027. Tak wysoka, jednorazowa podwyżka na wyrób

¹ http://www.zdrowie.gov.pl/aktualnosci/download/file_id/33823/doc_id/3871.html

² <https://www.fda.gov/news-events/press-announcements/fda-authorizes-marketing-iqos-tobacco-heating-system-reduced-exposure-information>

³ W marcu 2022 r. FDA autoryzowała kolejny wariant IQOS <https://www.fda.gov/tobacco-products/ctp-newsroom/fda-authorizes-reduced-exposure-claim-iqos-3-system-holder-and-charger>

nikotynowy nigdy wcześniej nie miała miejsca. Skokowe podwyższenie akcyzy aż o 50% spowodowało spowolnienie rozwoju tej całej niszowej jeszcze kategorii alternatyw dla tradycyjnych wyrobów tytoniowych.

Naszym zdaniem Polski rząd powinien dążyć raczej do budowania sprzyjającego środowiska regulacyjnego dla alternatyw do najbardziej szkodliwych wyrobów tytoniowych jak np. papierosy. W polskich warunkach rynkowych powinno się to odbyć poprzez obniżenie opodatkowania wyrobów nowatorskich.

W kontekście coraz częściej pojawiających się dowodów na mniejszą szkodliwość alternatyw, rządy państw zmieniają również swoją politykę regulacyjną względem tych wyrobów. Ministerstwo Zdrowia Czech zdecydowało, że będzie oficjalnie wspierać, promować i rozwijać programy redukcji szkód spowodowanych paleniem papierosów. Co więcej, polityka redukcji szkód ma być jednym z filarów czeskiej prezydencji w Radzie UE⁴. W „Narodowej Strategii Działania Na Rzecz Zapobiegania i Ograniczania Szkód Związanych z Zachowaniami Uzależniającymi”⁵ na lata 2019-2027 w Czechach pada stwierdzenie, że wśród kluczowych celów znajduje się m.in.: „stworzenie ram koncepcyjnych do stosowania programów redukcji szkód u konsumentów alkoholu i tytoniu”. Jednym z filarów tej strategii jest zaś „zróżnicowane podejście do substancji oraz zachowań uzależniających, w zależności od poziomu ryzyka, które stwarzają”. Jak stwierdził podczas publicznej debaty w „Zdravotnický Deník” Jindřich Vobořil, Koordynator ds. Zapobiegania Narkomanii w Ministerstwie Zdrowia Republiki Czeskiej: „Przez lata koncentrowaliśmy się na polityce zakazywania, niezależnie od tego, czy jest to tytoń, alkohol czy narkotyki. I to podejście się nie sprawdza. Fakty i dane, którymi dysponujemy, pokazują, że racjonalna polityka opiera się na redukcji szkód czy też minimalizacji ryzyka zdrowotnego. Jeśli chodzi o tytoń, to mamy już jasne dane z państw takich jak Szwecja i Wielka Brytania, że droga promowania alternatyw dla tradycyjnych papierosów pozwala znacząco zmniejszyć statystyki przedwczesnych zgonów czy chorób układu krążenia i płuc, co tym samym wpływa też na system opieki zdrowotnej. Wiąże się to oczywiście z [niższymi – dop.] kosztami społecznymi (...) Teraz otwiera się przegląd dyrektywy dot. wyrobów tytoniowych. To jest okazja, żeby powiedzieć: chcemy iść drogą, która daje nam jasne dane naukowe (...)”⁶.

Z kolei w Szwecji zaledwie 5 proc. dorosłych obywateli pali codziennie papierosy (na początku lat 80-tych było to aż 34 proc.)⁷. Dzięki szeroko zakrojonym akcjom profilaktycznym, a także strategii dążącej do zmiany przyzwyczajień palaczy z palenia papierosów na używanie snusu (tytoń do stosowania doustnego) radykalnie zmniejszono zachorowalność na raka płuca w Szwecji – obecnie na 100 000 osób zaledwie 16 umiera na ten rodzaj nowotworu, w Polsce ponad dwa razy więcej⁹. Obecnie Szwecja ma najniższy w UE odsetek osób chorujących na nowotwór płuc¹⁰ – chorobę, która szacunkowo w 9 na

⁴ <https://www.zdravotnickydenik.cz/2018/10/rezervy-uctech-pojistoven-nerozpustim-musime-byt-pripraveni-krizi-vzkazuje-ministr-zdravotnictvi-vojtech/>

⁵ https://www.vlada.cz/assets/ppov/protidrogova-politika/National_strategy_2019_2027_fin_rev3.pdf

⁶ <https://www.zdravotnickydenik.cz/2022/03/valek-a-voboril-abstinencni-politika-u-zavislosti-selhala-cesko-pujde-racionalni-cestou-snizovani-rizika/>

⁷ Attitudes of Europeans towards tobacco and electronic cigarettes - luty 2021 - - Eurobarometer survey (europa.eu)

⁸ Tobacco - The Public Health Agency of Sweden (folkhalsomyndigheten.se)

⁹ WHO global report on mortality attributable to tobacco

¹⁰ <http://www.eiu.com/graphics/marketing/pdf/Lung-Cancer%20in-Europe-EIU-2019-9-10-final.pdf>

10 przypadków spowodowana jest paleniem papierosów i wdychaniem dymu papierosowego oraz substancji smolistych.¹¹

Jak widać jednocześnie po statystykach rynkowych intencje przyświecające Ministerstwu Finansów pod koniec ubiegłego roku, tj. ograniczenie palenia papierosów, szczególnie wśród osób młodych nie zostały zrealizowane. Już dziś widzimy, iż rynek papierosów systematycznie rośnie a papierosy w Polsce nadal są jednymi z najtańszych w Unii Europejskiej.

Dzieje się tak z uwagi, iż papierosy objęte zostały symboliczną, 5% podwyżką minimum akcyzowego na poziomie dziesięciokrotnie niższym niż podwyżka dla wyrobów nowatorskich. Mimo tej podwyżki sprzedaż papierosów w Polsce w pierwszym półroczu 2022r. wzrosła o 12% w porównaniu do roku 2021.

Polska, nawet po wprowadzeniu mapy akcyzowej, jest w grupie państw z najniższymi stawkami kwotowymi akcyzy na papierosy w Unii Europejskiej. Jednocześnie nasz kraj znajduje się czołówce państw członkowskich z najwyższą stawką procentową. Wszystko to stanowi zachętę do utrzymywania niskich cen papierosów, w celu zdobycia rynku i korzystania z efektu skali. Niska cena paczki papierosów nie zniechęca palaczy do ograniczenia konsumpcji ani też młodzieży do wejścia w nałóg. Papierosy tradycyjne odpowiedzialne są za ponad 50% inicjacji w nałóg wśród polskiej młodzieży.¹²

W kontekście potrzeb budżetowych, warto również przypomnieć rezultaty zmian struktury opodatkowania papierosów wprowadzone przez polski rząd w 2009 r. Zmiany te, tj. podwyższenie stawki kwotowej o ok. 40% oraz obniżenie stawki procentowej o 10 pkt. procentowych, przyniosły wzrost dochodów budżetowych w pierwszych 10 miesiącach od ich wprowadzenia o ok. 2,6 mld zł oraz stabilne dochody w kolejnych latach. W związku z powyższym, w celu pozyskania znacznych dodatkowych wpływów budżetowych, konieczne jest stopniowe obniżanie stawki procentowej i podniesienie stawki kwotowej na tradycyjne papierosy. Takie działanie pozwoli na realizację celów fiskalnych i zdrowotnych podatku akcyzowego w stosunku do papierosów.

Na konieczność jak najszybszego podwyższenia stawki kwotowej na papierosy wskazywało również Prezydium Naczelnej Rady Lekarskiej w lutym 2021 r. w swoim apelu do Ministra Zdrowia o podjęcie działań zmierzających do ograniczenia palenia tytoniu. Zdaniem NRL koniecznym jest podjęcie odpowiednich kroków fiskalnych, aby skutecznie zminimalizować zjawisko palenia tytoniu wśród Polaków a także związane z tym negatywne konsekwencje zdrowotne. Jak wskazuje jednocześnie NRL prócz celów fiskalnych podatek akcyzowy ma za zadanie modelowanie odpowiedniego, prozdrowotnego zachowania konsumentów. Narzędziem realizacji tego postulatu powinna być podwyżka akcyzy kwotowej na papierosy. Jeżeli bowiem podstawowym celem podatku akcyzowego nakładanego na papierosy jest odwodzenie konsumentów od palenia, podatek ten powinien być pobierany od zachowania, do którego konsumenci mają być zniechęceni, czyli w tym wypadku od liczby palonych papierosów.¹³

Zgodnie z najnowszymi wynikami badania Instytutu Doradztwa i Badań Rynku ALMARES za drugi kwartał 2022 r., w chwili obecnej w Polsce mamy najniższą szarą strefę w historii, szacowaną na 4,9 %. Jest to więc idealny moment na podjęcie

¹¹ <https://www.lung.org/research/sotc/by-the-numbers/10-worst-diseases-smoking-causes>

¹² <https://www.pzh.gov.pl/wp-content/uploads/2020/06/RAPORT-TYTO%C5%83-M%C5%81ODZIE%C5%BB-GRUDZIE%C5%83-2019-WERSJA-FINALNA-www.pdf>


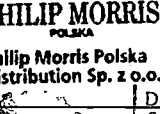

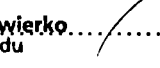
¹³ <https://nil.org.pl/aktualnosci/5342-apel-i-stanowisko-podjete-przez-pnrl-w-dniu-25-lutego-2021-r>

zdecydowanych kroków w zakresie wprowadzenia finansowych stymulantów rzucenia palenia.

Co więcej, na polskim rynku istnieją także inne alternatywy, tj. tytoń do żucia czy saszetki z nikotyną, które nie są opodatkowane w ogóle. Ministerstwo Finansów powinno objąć systemem podatku akcyzowego te wyroby, co pozwoliłoby na skuteczny nadzór nad legalnością obrotu tymi wyrobami, a także zapewniłoby dodatkowe wpływy z tej kategorii produktowej. Stawka podatku akcyzowego na saszetki z nikotyną powinna być niższa niż stosowana na wyroby tytoniowe do palenia oraz powinna być naliczana od kilograma tego wyrobu.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1. Aktualny wydruk z centralnego rejestru KRS

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych i zmiany danych zgłoszenia dokonanego dnia		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
WOJCIECH NIEWIERKO	05.09.2022	 Wojciech Niewierko Członek Zarządu
DARIUSZ KIERSZTAN	05.09.2022	 Dariusz Kiersztan Członek Zarządu
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWIENIA		
ZEZNAŃ.		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.		
..... (podpis)	 (podpis) Wojciech Niewierko Członek Zarządu	 (podpis) Dariusz Kiersztan Członek Zarządu

*Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 2005 r. o dostępie do informacji publicznej, proszę o zmianę danych? skreśla się.
** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia(art.7 ust.6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2006 r. W sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych (Dz. U. Nr