

Łódź, 13 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.29.2021

Rada Miejska w Błaszach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXII/200/20 Rady Miejskiej w Błaszach z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błaszki”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXXII/200/20 Rady Miejskiej w Błaszach z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błaszki”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 5 przedmiotowej uchwały, w którym Rada Miejska postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Mając na uwadze, że omawiana uchwała (podjęta na sesji w dniu 22 grudnia 2020 r.) ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 30 grudnia 2020 r., oznacza to, że na mocy art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) – wejdzie ona w życie w dniu 14 stycznia 2021 r. Zgodnie bowiem z treścią art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Postanawiając zatem w § 5 uchwały, że wchodzi

ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. – Rada Miejska w Błaszczkach nadała omawianej uchwale moc wsteczną, co jest niezgodne z treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wprawdzie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, jednakże jak przyjmuje się w judykaturze, jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. w spr. P 4/99). Rada Miejska w Błaszczkach nie wykazała natomiast, że wystąpiły okoliczności wyjątkowe uzasadniające nadanie omawianej uchwale mocy wstecznej, o których mowa w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 stycznia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Błaszczek