

Łódź, 19 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.502.2022

Rada Gminy Łanięta

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/259/22 Rady Gminy Łanięta z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Łanięta”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 kwietnia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLVI/259/22 Rady Gminy Łanięta z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Łanięta”, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Łanięta (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 3 regulaminu Rada postanowiła, że „W sprawach nieobjętych niniejszym Regulaminem obowiązują przepisy prawa powszechnie obowiązującego, a w szczególności Ustawa wraz z przepisami wykonawczymi wydanymi na jej podstawie”. Organ nadzoru wskazuje, że akt prawa miejscowego, jakim jest regulamin, nie może być podstawą obowiązywania aktów prawnych wyższego rzędu i nie jest stanowiony po to, by informować

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

o obowiązywaniu uregulowań ustawowych. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów;

2) w § 3 regulaminu Rada nie określiła parametrów dotyczących jakości dostarczanej wody oraz parametrów dopuszczalnego poziomu zanieczyszczeń wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego. W ocenie organu nadzoru parametry w tym zakresie powinny być w regulaminie skonkretyzowane. Zatem zapis § 3 regulaminu nie wypełnia treści delegacji ustawowej tj. obowiązku określenia minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie jakości dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Zgodnie z ugruntowanym już orzecnictwem sądowo-administracyjnym, pod pojęciem "minimalny poziom usług" należy rozumieć konkretne parametry tych usług. Regulamin winien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną ilość dostarczanej wody, minimalną ilość odprowadzanych ścieków, jak również minimalną jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Pojęcie "minimalnego poziomu usług", o którym mowa w tym przepisie, oznacza konkretne parametry tych usług, zatem ilość dostarczanej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw, jak również jakość wody (por. wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 18 grudnia 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 945/19). Sposób regulacji § 3 regulaminu nie wyczerpuje pełnego zakresu przedmiotowego przekazanego Radzie przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, bowiem organ uchylił się od samodzielnego określenia minimalnego poziomu świadczonych usług, do czego został zobowiązany mocą art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą;

3) w § 11 regulaminu Rada nie wskazała regulacji, które określałyby sposoby postępowania przedsiębiorstwa w razie wystąpienia lub przewidywanego wystąpienia obniżenia parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Postanowiono wyłącznie o zasadach postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości dostawy wody, chociaż z treści Rozdziału 8 zatytułowanego "Sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków" wynika, że powinny się w tym rozdziale znaleźć zasady niedotrzymania parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Zatem zapis § 11 regulaminu nie wypełnia treści delegacji ustawowej z art. 19 ust. 2 pkt 7 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 25 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Łanięta