

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu zakładania i udostępniania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowania egzekucyjne i zabezpieczające prowadzone przez komorników</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące Minister właściwy do spraw informatyzacji – ministerstwo współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Katarzyna Frydrych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Kledyńska, Główny specjalista, Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego, (22) 52-12-741, anna.kledynska@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>27.05.2021 r. 03.09.2021 r. 21.10.2021 r. 29.10.2021 r.</p> <p>Źródło: art. 158a ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 850 i 1090)</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>A 429</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z art. 158a ustawy z dnia 22 marca 2018 r. *o komornikach sądowych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 850 i 1090, dalej: „u.k.s.”), wprowadzonego ustawą z dnia 6 grudnia 2018 r. *o Krajowym Rejestrze Zadłużonych* (Dz.U. z 2019 r., poz. 55, dalej „KRZ”) od dnia 1 grudnia 2021 r. Przepis ten upoważnia Ministra Sprawiedliwości do określenia w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, trybu zakładania i udostępniania konta w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 158 ust. 1 u.k.s., za pomocą którego można wnosić pisma, z uwzględnieniem sprawności postępowania, ochrony praw stron postępowania oraz możliwości składania jednorazowo wielu pism.

Tab. 1 Wpływ spraw egzekucyjnych i o zabezpieczenie w latach 2017-2019.

Rok	Repertorium	Egzekucja świadczeń pieniężnych	Egzekucja innych świadczeń	Zabezpieczenie
2017	Km	4 562 581	3 330	10 393
2018	Km	4 612 757	3 437	10 908
2019	Km	3 550 453	2 517	3 859
	GKm	233 019	328	4 753

Wpływ spraw egzekucyjnych i o zabezpieczenie w 2018 r. w stosunku do 2017 r. nieznacznie wzrósł. W 2019 r. zaobserwowano spadek liczby wpływających spraw egzekucyjnych i o zabezpieczenie.

Tab. 2 Załatwienie spraw egzekucyjnych i o zabezpieczenie w latach 2017-2019¹.

Rok	Repertorium	Egzekucja świadczeń pieniężnych	Egzekucja innych świadczeń	Zabezpieczenie
2017	Km	4 347 463	3 573	9 896
2018	Km	5 536 398	3 152	10 257
2019	Km	2 795 089	2 327	5 425
	GKm	95 625	102	2 643

¹ Opracowano na podstawie Sprawozdania MS-Kom23

Wpływ spraw egzekucyjnych i o zabezpieczenie w 2018 r. w stosunku do 2017 r. wzrósł. W 2019 r. zaobserwowano spadek liczby wpływających spraw egzekucyjnych i o zabezpieczenie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W § 2 rozporządzenia określono ogólne zasady dotyczące trybu zakładania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowania egzekucyjne i zabezpieczające prowadzone przez komorników.

Przepisy te nawiązują do reguł obowiązujących w elektronicznym postępowaniu upominawczym. Określają one zakres informacji, które powinny być zawarte we wniosku o założenie konta, tryb składania tego wniosku oraz przewidują obowiązek weryfikacji podanych danych.

Zgodnie z treścią § 4 konto udostępniane jest użytkownikowi po uwierzytelnieniu, które następuje przez podanie nazwy użytkownika konta i hasła.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komornicy wykonujący zawód	1 956	Ministerstwo Sprawiedliwości	Potencjalne usprawnienie pracy przy prowadzeniu praw egzekucyjnych i o zabezpieczenie.
Strony postępowań egzekucyjnych i o zabezpieczenie	3 794 929 l. spraw w 2019 r.	Sprawozdanie MS-Kom23	Potencjalne przyspieszenie i uproszczenie postępowań egzekucyjnych i o zabezpieczenie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.).

Projekt został przekazany do konsultacji publicznych: Naczelnej Radzie Adwokackiej, Krajowej Izbie Radców Prawnych, Krajowej Radzie Notarialna, Instytutowi Wymiaru Sprawiedliwości, Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, Radzie Dialogu Społecznego, Krajowej Izbie Gospodarczej, Stowarzyszeniu Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszeniu Sędziów „Themis”, Stowarzyszeniu Asesorów i Komorników Sądowych „Res Iudicata”, Porozumieniu Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych, Stowarzyszeniu Prawnicy dla Polski, Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych, Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych LEX IUSTA, Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych Rzeczypospolitej, Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, Fundacji Panoptykon, Fundacji Court Watch Polska, Fundacji Ordo Iuris, Fundacji im. Stefana Batorego, Fundacji na Rzecz Bezpiecznego Obrotu Prawnego, Polskiej Fundacji im. Roberta Schumana.

Wymienione podmioty nie zgłosiły uwag do projektu.

Uwagi zostały natomiast zgłoszone przez obywatela, który postulował zrehabilitowanie fragmentu definicyjnego odnośnie do podpisu elektronicznego – zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi, które nakazują przez podpis elektroniczny uwzględniać kwalifikowany podpis elektroniczny, podpis zaufany oraz podpis osobisty. Ponadto, zgłaszający uwagi zaproponował, aby umożliwić uwierzytelnianie się w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowania egzekucyjne i zabezpieczające prowadzone przez komorników sądowych poprzez Krajowy Węzeł Identyfikacji elektronicznej, a to z uwagi na treść art. 60 ust. 5 Ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1544 oraz z 2019 r. poz. 60, 848 i 934), który stanowi, iż „System teleinformatyczny podmiotu publicznego, w którym udostępniane są usługi online, uruchomiony po dniu 31 grudnia 2020 r., zapewnia możliwość uwierzytelnienia użytkowników z wykorzystaniem środków identyfikacji elektronicznej wydanych w systemach identyfikacji elektronicznej przyłączonych do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, z dniem jego uruchomienia”.

Pierwsza z wymienionych uwag została uwzględniona. Kolejnej uwagi początkowo nie uznano za zasadną, albowiem na obecnym etapie, przed ostatecznym doprecyzowaniem danych technicznych systemu teleinformatycznego, ogólna regulacja, w myśl której przez uwierzytelnienie rozumieć należy proces elektroniczny umożliwiający identyfikację elektroniczną użytkownika w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowania egzekucyjne i

zabezpieczające prowadzone przez komorników – wydaje się w należyty sposób uwzględniać możliwe do przyjęcia rozwiązania, związane z procesem uwierzytelniania użytkowników. Z uwagi na zgłoszenie tożsamesgo postulatu na dalszym etapie uzgodnień z RCL, uwzględniając przedstawione przez RCL uzasadnienie prawne i faktyczne - w projekcie zaznaczono możliwość uwierzytelniania dokonywanego przy składaniu pisma w systemie teleinformatycznym –także za pomocą węzła krajowego identyfikacji elektronicznej.

Projekt został przekazany do zaopiniowania Sądowi Najwyższemu, Krajowej Radzie Sądownictwa, Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu, Rzecznikowi Praw Obywatelskich, Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Prokuratorii Generalnej oraz wszystkim sądom apelacyjnym. W ramach opiniowania uwag do projektu nie zgłoszono.

Nie wpłynęło zgłoszenie od podmiotów zainteresowanych pracami nad przedmiotowym projektem zgodnie z ustawą o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia praw.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2021 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wejście w życie ww. aktu prawnego nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Procedowany dokument jest aktem wykonawczym, który reguluje jedynie kwestie trybu zakładania i udostępniania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowania egzekucyjne i zabezpieczające prowadzone przez komorników.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – <i>Prawo przedsiębiorców</i> (Dz.U. z 2021						

		r. poz. 162).
	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne	rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Projektowana regulacja może przyczynić się do zwiększenia sprawności prowadzenia postępowań przez komorników sądowych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		