Łódź, 1 lipca 2024 r.

RT-I.431.14.2023

**Pani   
Joanna Skrzydlewska  
Marszałek Województwa Łódzkiego**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

W ramach sprawowanego nadzoru Wojewody Łódzkiego pod względem legalności nad wykonywaniem zadań, o których mowa w art. 122 ust.1 pkt 2, w związku z art. 122 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami[[1]](#footnote-1) (zwaną dalej ustawą) w dniach od 29 grudnia 2023 r. do 30 kwietnia 2024 r. została przeprowadzona, w trybie zwykłym kontrola w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego.

Tematem kontroli było sprawdzenie prawidłowości wykonywania nadzoru przez Marszałka Województwa Łódzkiego nad egzaminami państwowymi w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi. Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą okresu od 1stycznia 2019 r. do 29 grudnia 2023 r.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w następującym składzie:

* Bartosz Pokora - Kierownik w Oddziale Komunikacji Wydziału Rolnictwa i Transportu, upoważnienie Wojewody Łódzkiego Nr 59/2023 z 20 grudnia 2023 r. i Nr 1/2024 z 19 lutego 2024 r., pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów,
* Bożena Pacak - Ekspert w Oddziale Komunikacji Wydziału Rolnictwa i Transportu, upoważnienie Wojewody Łódzkiego Nr 60/2023 z 20 grudnia 2023 r. i Nr 2/2024 z 19 lutego 2024 r., pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów,
* Joanna Kikosicka - Oskroba - Starszy specjalista w Oddziale Komunikacji Wydziału Rolnictwa i Transportu, upoważnienie Wojewody Łódzkiego Nr 61/2023 z 20 grudnia 2023 r. i Nr 3/2024 z 19 lutego 2024 r., pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów.

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 20 grudnia 2023 r. - doręczono adresatowi 20 grudnia 2023 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod pozycją Nr 26.

W okresie objętym kontrolą funkcję Marszałka Województwa Łódzkiego pełnił Pan Grzegorz Schreiber.

Zakres i harmonogram kontroli zostały przedstawione Dyrektorowi Departamentu Infrastruktury oraz Naczelnikowi Wydziału Dróg i Infrastruktury Technicznej.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w Departamencie Infrastruktury- Wydział Dróg i Infrastruktury Technicznej, mieszczącym się w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego przy al. Piłsudskiego 12, natomiast z uwagi na trwające prace remontowe w pomieszczeniach ww. Departamentu zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi prowadził czynności kontrolne w głównej siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego tj. przy al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź.

W trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych, stosownych wyjaśnień z upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego udzielał Dyrektor Departamentu Infrastruktury. Informacji udzielali również Naczelnik Wydziału Dróg i Infrastruktury Technicznej oraz pracownicy Wydziału, zajmujący się prowadzeniem spraw związanych z pełnieniem nadzoru nad egzaminami państwowymi w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Marszałka Województwa Łódzkiego w okresie objętym kontrolą, ocenia się **pozytywnie z uchybieniami** biorąc pod uwagę niżej wymienione ustalenia, uwagi i spostrzeżenia.

***W zakresie przygotowania organizacyjno-administracyjnego Marszałka Województwa Łódzkiego do wykonywania zadań objętych niniejszą kontrolą, stwierdzono:***

I. Na podstawie Rozdziału 5 pn. Zakres działania komórek organizacyjnych - § 23 ust. 1 pkt 19) i 20) Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 849/23 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 18 września 2023 r. - wykonywaniem zadań związanych z prowadzeniem ewidencji egzaminatorów sprawdzających kwalifikacje osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdem oraz osób podlegających kontrolnemu sprawdzaniu kwalifikacji, a także prowadzeniem spraw związanych z pełnieniem przez Marszałka Województwa nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdem oraz osób podlegających kontrolnemu sprawdzeniu kwalifikacji zajmuje się Wydział Dróg i Infrastruktury Technicznej w Departamencie Infrastruktury.

W ramach podziału zadań i kompetencji, Marszałek Województwa Łódzkiego bezpośrednio nadzoruje zakres spraw wykonywanych przez Departament Infrastruktury, gdzie zostały przeprowadzone czynności kontrolne.

II. Zgodnie z przedłożonymi zakresami zadań i obowiązków, zagadnieniami z zakresu przedmiotowej kontroli zajmuje się trzech pracowników zatrudnionych na stanowiskach inspektorów ds. nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych na prawo jazdy, posiadający w zakresie zadań i obowiązków następujące zadania:

a) Prowadzenie spraw związanych z pełnieniem nadzoru nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, w szczególności rozpatrywanie skarg, sporządzanie decyzji administracyjnych, postanowień;

b) Przygotowywanie planu kontroli oraz przeprowadzanie kontroli w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego (WORD) w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych w Skierniewicach, Sieradzu i Piotrkowie Trybunalskim, dotyczących działalności w zakresie przeprowadzania egzaminów państwowych;

c) Zatwierdzanie programów okresowych szkoleń doskonalenia zawodowego dla egzaminatorów przedkładanych przez WORD w Łodzi oraz przygotowywanie prelekcji na potrzeby tych szkoleń;

d) Uczestniczenie jako przedstawiciel organu nadzoru w okresowych szkoleniach egzaminatorów organizowanych przez WORD w Łodzi;

e) Prowadzenie spraw związanych z weryfikacją podań o wpis do ewidencji egzaminatorów oraz sporządzanie wniosków o skierowanie na egzaminy weryfikacyjne kandydatów na egzaminatorów i egzaminatorów.

Jeden z inspektorów zajmuje się także prowadzeniem ewidencji egzaminatorów Województwa Łódzkiego posiadających uprawnienia do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, w tym sporządzanie decyzji administracyjnych i zaświadczeń. Dwóch pozostałych inspektorów również może dokonywać, w miarę potrzeby wpisów do ewidencji egzaminatorów Województwa Łódzkiego posiadających uprawnienia do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, w tym sporządzanie decyzji administracyjnych i zaświadczeń.

Pracownicy posiadają "obowiązek zastępowania pracowników z wewnętrznej komórki organizacyjnej w razie ich nieobecności w zależności od występujących potrzeb".

Zarządzanie Wydziałem, w szczególności wyznaczanie celów i delegowanie zadań przypisanych do kompetencji Wydziału Dróg i Infrastruktury Technicznej, określonych Regulaminem Organizacyjnym, nadzorowanie ich realizacji oraz wskazywanie metod i sposobów ich wykonywania powierzono Naczelnikowi Wydziału. Nadzór nad prawidłowością wykonywania zadań przypisanych Wydziałowi pełni Dyrektor Departamentu Infrastruktury.

III. Dyrektorzy Departamentu Infrastruktury, którzy pełnili swoje funkcje w kontrolowanym okresie posiadali upoważnienia Marszałka Województwa Łódzkiego do załatwiania w jego imieniu wszystkich spraw związanych z działalnością Departamentu Infrastruktury, w tym również do wydawania zezwoleń, decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń wynikających z toku postępowania administracyjnego.

W świetle regulacji prawnych zawartych w art. 122 ust. 1 pkt 2 ustawy, wojewoda sprawuje nadzór pod względem legalności nad wykonywaniem przez marszałka województwa zadań o których mowa w art. 58 ust. 2, art. 62 ust. 3, 67 ust. 1, art. 69, art. 70, art. 71 ust. 1 i 2, art. 72 ust. 1 i 2.

Zgodnie z artykułem 67 ust. 1 cytowanej ustawy, marszałek województwa sprawuje nadzór nad przeprowadzaniem egzaminów państwowych, o których mowa w art. 51, w ramach którego:

1. rozpatruje skargi dotyczące egzaminu;

2. kontroluje działalność wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego w zakresie przeprowadzania egzaminów;

3. wydaje zalecenia pokontrolne;

4. unieważnia egzamin;

5. zawiesza przeprowadzanie przez wojewódzki ośrodek ruchu drogowego egzaminów;

6. skreśla egzaminatora z ewidencji egzaminatorów;

7. występuje do zarządu województwa z wnioskiem o odwołanie dyrektora wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego z zajmowanego stanowiska;

8. prowadzi analizę :

a) kwartalną w zakresie średniej zdawalności osób egzaminowanych w danym ośrodku,

b) bieżącą w zakresie skarg złożonych na ośrodek;

9. przerywa egzamin prowadzony niezgodnie z przepisami;

10. kieruje na egzamin egzaminatora skreślonego z ewidencji egzaminatorów.

Biorąc pod uwagę powyższe, przedmiotową kontrolę przeprowadzono w następujących obszarach:

* Kontrolowanie działalności wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego w zakresie przeprowadzania egzaminów i wydawania zaleceń pokontrolnych (art. 67 ust.1 pkt 2 i 3, art. 69 ustawy);
* Rozpatrywanie skarg dotyczących egzaminu (art. 67 ust.1 pkt 1);
* Unieważnianie egzaminu państwowego (art. 67 ust.1 pkt 4);
* Zawieszanie przeprowadzenia przez wojewódzki ośrodek ruchu drogowego egzaminów (art. 67 ust.1 pkt 5, art. 70 ustawy);
* Skreślanie egzaminatorów z ewidencji wraz z dokonywaniem wpisów egzaminatorów w ramach prowadzonej ewidencji, zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy (art. 67 ust. 1 pkt 6, art. 58 ust. 2 ustawy);
* Występowanie do Zarządu Województwa Łódzkiego z wnioskiem o odwołanie dyrektora wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego z zajmowanego stanowiska (art.67 ust.1 pkt 7 ustawy);
* Prowadzenie analizy kwartalnej w zakresie średniej zdawalności osób egzaminowanych w danym ośrodku (art. 67 ust.1 pkt 8 lit. a ustawy);
* Przerywanie egzaminu państwowego prowadzonego niezgodnie z przepisami (art. 67 ust.1 pkt 9 ustawy);
* Kierowanie na egzamin egzaminatora skreślonego z ewidencji egzaminatorów (art. 67 ust.1 pkt 10).

Dokonano również sprawdzenia dokumentacji w związku z organizowaniem warsztatów doskonalenia zawodowego dla egzaminatorów według programu zatwierdzonego przez Marszałka Województwa Łódzkiego (art. 62 ust. 3 ustawy).

***W związku z wykonywaniem zadania dotyczącego przeprowadzania kontroli działalności wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego w zakresie przeprowadzania egzaminów i wydawania zaleceń pokontrolnych*** w celu sprawdzenia dokumentacji kontroli prowadzonej w Wydziale Dróg i Infrastruktury Technicznej w latach 2019-2022, zgodnie z programem kontroli przyjęto metodę statystyczną, polegającą na losowym doborze próby.

Dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzonych w 2023 r. została poddana analizie w całości.

Stwierdzono, że zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego[[2]](#footnote-2), zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego zostały sporządzone roczne plany kontroli Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałów Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach. W tym miejscu należy nadmienić, że na mocy uchwały Nr IX/154/19 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 25 czerwca 2019 r. z dniem 1 sierpnia 2019 r. nastąpiło scalenie wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego, poprzez likwidację Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach i włączenie ich majątku oraz pracowników i struktur organizacyjnych w strukturę organizacyjną Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi. Jednocześnie utworzone zostały Odziały Terenowe Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi, w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach.

Poprzez porównanie poszczególnych planów kontroli z przedstawionymi protokołami kontroli stwierdzono, że Marszałek Województwa Łódzkiego wypełnił ustawowy obowiązek kontrolowania co najmniej raz na pół roku Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi wraz z jego oddziałami działającymi na terenie województwa łódzkiego, zgodnie z art. 69 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Kontrole w poszczególnych latach zostały przeprowadzone przez dwóch lub trzech pracowników Wydziału Dróg i Infrastruktury Technicznej, na podstawie legitymacji służbowych i prawidłowo sporządzonych imiennych upoważnień zawierających wymagane elementy, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do „rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego”. Ustalenia z dokonanych czynności i stwierdzonego w ich wyniku stanu faktycznego zostały udokumentowane w protokołach kontroli, które zostały podpisane przez osoby kontrolujące i kierownika jednostki kontrolowanej. Na podstawie art. 69 ust. 5 ustawy oraz § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego, dyrektor kontrolowanej jednostki został poinformowany o przysługującym mu prawie wniesienia do protokołu ewentualnych zastrzeżeń w terminie 14 dni od otrzymania protokołu i odmowy podpisania protokołu.

Protokoły kontroli sporządzano w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazywano kontrolowanemu ośrodkowi, w przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń Marszałek Województwa Łódzkiego przekazywał dyrektorowi kontrolowanego ośrodka wystąpienie pokontrolne, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi i zalecenia pokontrolne.

**I. Kontrole przeprowadzone w 2019 r.**

W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach przeprowadzono 8 kontroli, w tym jedną kontrolę kompleksową.

W celu szczegółowego sprawdzenia zawiadomień, upoważnień, protokołów z kontroli i zaleceń pokontrolnych zgodnie z programem kontroli została wybrana dokumentacja z trzech kontroli problemowych przeprowadzonych w następujących jednostkach:

1. W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, gdzie została przeprowadzona kontrola w zakresie sprawdzenia prawidłowości przeprowadzania części praktycznej egzaminów państwowych na prawo jazdy.

2. W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Skierniewicach (przed utworzeniem oddziału terenowego), gdzie przeprowadzona została kontrola w zakresie prawidłowości przeprowadzania części praktycznej egzaminów państwowych na prawo jazdy.

3. W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi - Oddział Terenowy w Sieradzu, gdzie przeprowadzona została kontrola w zakresie sprawdzenia terminowego, zgodnego z ustalonym planem realizowania egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Działalność Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi i w Skierniewicach oraz Oddziału Terenowego w Sieradzu została oceniona pozytywnie przez kontrolujących z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego.

Nie stwierdzono naruszeń zasad egzaminowania, egzaminy zostały przeprowadzone prawidłowo, co do zasad i kryteriów oceny, planowanie egzaminów było prawidłowe, ich realizacja przebiegała zgodnie z opracowanymi planami. Dokonano również oględzin placu manewrowego, na którym odbywały się egzaminy państwowe w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy. Stwierdzono, że plac spełnia kryteria i wymogi określone w obowiązującym wówczas rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz. U. z 2016 r. poz. 232 z późn. zm.) zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów” Nie zostały zgłoszone uwagi w przedmiocie kontroli, podmiot kontrolowany nie zgłosił zastrzeżeń do protokołów i w związku z powyższym, w sporządzonych wystąpieniach pokontrolnych nie wydano zaleceń pokontrolnych.

**II. Kontrole przeprowadzone w 2020 r.**

Zgodnie z przedstawionym planem kontroli na 2020 r. w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach zaplanowano na każde półrocze po jednej kontroli we wszystkich czterech jednostkach, co łącznie daje 8 kontroli.

Jednakże w związku z zaistniałą na terenie naszego kraju sytuacją epidemiologiczną i opublikowanym wówczas rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV 2 (Dz. U. z 2020 r. poz.433 ze zm.), zgodnie z udzielonym wyjaśnieniem przez Dyrektora Departamentu Infrastruktury w dniu 26 stycznia 2024 r. kontrole zostały wstrzymane, gdyż wiązałyby się z koniecznością kontaktu z pracownikami Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych. Ponadto, jak wyjaśnił Dyrektor Departamentu Infrastruktury w okresie od 16 marca do 18 maja 2020 r. została zwieszona działalność całego ośrodka. W związku z powyższym w 2020 r. zrealizowane zostały trzy kontrole - dwie planowe (wg nowego zmodyfikowanego planu kontroli w związku z zaistniałą sytuacją) i jedna doraźna.

W celu szczegółowego sprawdzenia dokumentacji, zgodnie ze zmodyfikowanym planem kontroli została wybrana dokumentacja z kontroli przeprowadzonych w miesiącu wrześniu 2020 r. w następujących jednostkach:

**1. W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi,** gdzie została przeprowadzona kontrola problemowa w zakresie terminowego realizowania egzaminów państwowych na prawo jazdy, zgodnego z ustalonym planem i warunkami określonymi w § 13 ust. 3-5 obowiązującego wówczas rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach[[3]](#footnote-3), zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie egzaminowania.

Kontrolą objęto trzy elementy:

- czas oczekiwania na rozpoczęcie egzaminu przez osoby egzaminowane,

- ilość egzaminów części praktycznej przydzielonych poszczególnym egzaminatorom,

- czas przeprowadzania egzaminów części praktycznej przez poszczególnych egzaminatorów.

W trakcie czynności kontrolnych dokonano analizy średniego i najdłuższego czasu oczekiwania przez osoby egzaminowane na rozpoczęcie egzaminu w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy. Stwierdzono uchybienia w kilkunastu przypadkach.

Ponadto w dwóch przypadkach stwierdzono przekroczenie liczby dziewięciu części praktycznych egzaminu państwowego przydzielonych egzaminatorowi w ciągu doby dla kat. „B”.

Podczas sprawdzania czasu poświęconego przez egzaminatorów na przeprowadzenie egzaminów części praktycznej egzaminu, kontrolujący w kilku przypadkach stwierdzili jego przekroczenie powyżej dozwolonych ośmiu godzin na dobę.

Pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, po uzyskaniu wyjaśnień od Dyrektora kontrolowanej jednostki, Marszałek Województwa Łódzkiego pozytywnie ocenił działalność Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi, sformułował zalecenia pokontrolne, a następnie został poinformowany o działaniach kontrolowanej jednostki w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości.

Dyrektor Departamentu Infrastruktury pismem z dnia 29 kwietnia 2024 r. wyjaśnił kontrolerom Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, że większość nieprawidłowości wykazanych w protokole z przedmiotowej kontroli wynikała z czynników zewnętrznych, nie leżących po stronie kontrolowanego ośrodka. System informatyczny nie zawsze działał prawidłowo i często niewłaściwie zapisywał czasy egzaminów.

W związku z powyższym, Marszałek Województwa Łódzkiego zalecił kontrolowanej jednostce ścisłą współpracę z Polską Wytwórnią Papierów Wartościowych, w celu dalszego usprawnienia systemu informatycznego obsługującego Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Łodzi, w szczególności informowanie Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych na bieżąco o wszelkich błędach systemu. Ponadto zalecono przestrzeganie zapisów rozporządzenia w sprawie egzaminowania i informowanie Marszałka Województwa Łódzkiego o przydzieleniu większej liczby egzaminów poszczególnym egzaminatorom.

**2. W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, Oddział Terenowy w Skierniewicach,** gdzie została przeprowadzona kontrola kompleksowa, która dotyczyła prawidłowości realizacji zadań przez poszczególne komórki organizacyjne Oddziału Terenowego w Skierniewicach, odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzanie egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Kontrolą objęto:

- Oddział Egzaminowania,

- Funkcjonowanie systemu teleinformacyjnego,

- Oddział Obsługi Klienta,

- Stanowisko ds. kadrowych,

- Oddział Zabezpieczenia Technicznego.

Kontrolerzy uczestniczyli w egzaminach teoretycznych i praktycznych. W zakresie ich przebiegu nie stwierdzono nieprawidłowości, co do zasad i kryteriów oceny. Egzaminy przebiegały prawidłowo, bez zakłóceń.

Dokonano ponadto analizy czasu oczekiwania na rozpoczęcie egzaminu praktycznego w zakresie kategorii „B” prawa jazdy oraz przeglądu losowo wybranych nagrań z zarejestrowanymi przebiegami egzaminów w zakresie kategorii „B” prawa jazdy. Nie stwierdzono naruszeń zasad egzaminowania, egzaminy przeprowadzono prawidłowo, co do zasad i kryteriów oceny.

Dokonano również oględzin funkcjonalności działania systemu teleinformatycznego, obsługującego Oddział Terenowy w Skierniewicach i stwierdzono, że system działa sprawnie i nie wniesiono uwag.

W odniesieniu do Oddziału Obsługi Klienta kontrolujący dokonali oględzin sporządzania i obiegu dokumentacji związanej z wyznaczaniem i przeprowadzaniem egzaminów na prawo jazdy, przeprowadzono również obserwację pracy pracowników obsługujących osoby zgłaszające się na egzamin państwowy. Sprawdzono terminy oczekiwania na egzaminy teoretyczne i praktyczne. Nie stwierdzono w powyższych zakresach nieprawidłowości.

W związku z prowadzeniem zadań bezpośrednio związanych z procesem egzaminowania nie stwierdzono nieprawidłowości na stanowisku ds. kadrowych.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w związku z realizacją zadań związanych bezpośrednio z procesem egzaminowania przez Oddział Zabezpieczenia Technicznego. Wszystkie pojazdy były sprawne technicznie, posiadały aktualne przeglądy techniczne oraz obowiązkowe ubezpieczenie OC.

Podczas oględzin placu manewrowego odnotowano jedną nieprawidłowość, która została usunięta natychmiast po zakończeniu kontroli. Zgodnie z art. 67 ust. 2 pkt 1 ustawy przy sprawowaniu nadzoru z Marszałkiem Województwa Łódzkiego współpracuje policja w zakresie kontroli przeprowadzania praktycznej części egzaminu. Funkcjonariusze z Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi dokonali kontroli drogowej pojazdów, na których odbywały się egzaminy państwowe na prawo jazdy. Sprawdzeniu poddano stan techniczny pojazdów egzaminacyjnych, posiadanie przez egzaminatora i osobę zdającą wymaganych dokumentów oraz stan trzeźwości egzaminatora i uczestnika egzaminu. Nie stwierdzono uchybień.

Działalność Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi, Oddział Terenowy w Skierniewicach została oceniona pozytywnie i odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

**III. Kontrole przeprowadzone w 2021 r**.

Zgodnie z przedstawionym planem kontroli na 2021 r. w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach przeprowadzono łącznie osiem kontroli, po jednej kontroli we wszystkich czterech jednostkach w każdym półroczu.

W celu szczegółowego sprawdzenia zawiadomień, upoważnień, protokołów z kontroli i zaleceń pokontrolnych zgodnie z programem kontroli została wybrana dokumentacja z trzech następujących kontroli:

**1. Kontrola kompleksowa przeprowadzona w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi** w zakresie prawidłowości realizacji zadań przez poszczególne komórki organizacyjne ośrodka odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzenie egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Kontrolą objęto pięć elementów:

- Oddział Egzaminowania,

- Oddział Informatyków,

- Oddział Obsługi Klienta,

- Oddział Kadrowy,

- Oddział Zabezpieczenia Technicznego.

Nie stwierdzono naruszeń zasad egzaminowania. Egzaminy zostały przeprowadzone prawidłowo, co do zasad i kryteriów oceny. System teleinformatyczny działał sprawnie, kontrolujący nie mieli uwag, co do sposobu jego funkcjonowania.

Kontrolujący dokonali oględzin sporządzania i obiegu dokumentacji związanej z wyznaczaniem i przeprowadzaniem egzaminów na prawo jazdy, nie stwierdzono uchybień w zakresie obsługi interesantów.

Dokonano również sprawdzenia zatrudnienia egzaminatorów i stwierdzono, że wszyscy egzaminatorzy zatrudnieni są zgodnie z posiadanymi uprawnieniami do przeprowadzania egzaminów w zakresie poszczególnych kategorii prawa jazdy.

Ponadto kontrolujący losowo dokonali oględzin pojazdów, pozostających do dyspozycji Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego, wszystkie pojazdy były sprawne technicznie, posiadały obowiązkowe wyposażenie, aktualny przegląd techniczny oraz obowiązkowe ubezpieczenie OC.

Podczas oględzin budynku Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego i placu manewrowego, służącego do przeprowadzania egzaminów państwowych w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy nie odnotowano nieprawidłowości.

Działalność Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi została oceniona pozytywnie i odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

**2. Kontrola problemowa przeprowadzona w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, Oddział Terenowy w Piotrkowie Trybunalskim** w zakresie terminowego, zgodnego z ustalonym planem i warunkami określonymi w § 13 ust. 3-5 obowiązującego wówczas rozporządzenia w sprawie egzaminowania, realizowania egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Kontrolą zostały objęte trzy obszary:

- Czas oczekiwania osób egzaminowanych na rozpoczęcie egzaminu,

- Ilość egzaminów części praktycznej przydzielonych poszczególnym egzaminatorom,

- Czas przeprowadzania egzaminów części praktycznej przez poszczególnych egzaminatorów.

W trakcie czynności kontrolnych dokonano analizy: średniego i najdłuższego czasu oczekiwania przez osoby egzaminowane na rozpoczęcie egzaminu w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy w okresie od 2 stycznia 2020 r. do 7 października 2021 r.

Stwierdzono przekroczenie czasu oczekiwania jedynie w jednym dniu, wyjaśnienie w tej sprawie uzyskane od osoby upoważnionej zostało uznane przez kontrolerów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego za w pełni uzasadniające zaistniałą sytuację.

Podczas sprawdzania czasu poświęconego przez egzaminatorów na przeprowadzenie egzaminu części praktycznej egzaminu kontrolujący nie stwierdzili jego przekroczenia powyżej dozwolonych ośmiu godzin na dobę. W związku z powyższym, działalność Oddziału Terenowego w Piotrkowie Trybunalskim w kontrolowanym zakresie została oceniona pozytywnie i odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych. W tym miejscu należy nadmienić, że protokół z wymienionej kontroli przekazany został do Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi w dniu 2 listopada 2021 r., a wystąpienie pokontrolne sporządzono w dniu 15 grudnia 2021 r.

Zgodnie z § 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego marszałek województwa niezwłocznie przekazuje dyrektorowi kontrolowanego ośrodka wystąpienie pokontrolne, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń - w terminie 10 dni od dnia doręczenia informacji, o której mowa w § 12 ust. 3.

W tym przypadku zastrzeżenia nie zostały zgłoszone, w związku z tym wystąpienie pokontrolne powinno zostać przesłane, niezwłocznie bez opóźnień. Na tę okoliczność Dyrektor Departamentu Infrastruktury złożył wyjaśnienie następującej treści: „w okresie przedmiotowej kontroli trwała w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego kontrola Najwyższej Izby Kontroli, której tematem był „system szkolenia kandydatów na kierowców”. Ze względu na fakt, iż zespół kontrolny z NIK pobrał do wglądu m.in. dokumentację dotyczącą przedmiotowej kontroli wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone i wysłane do dyrektora WORD w Łodzi po ich zwrocie”.

Zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego przyjął wyjaśnienie i uznał, że stanowi to odstępstwo o charakterze formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności.

**3. Kontrola problemowa przeprowadzona w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, Oddział Terenowy w Skierniewicach** w zakresie prawidłowości oznaczania i wymiarów stanowisk egzaminacyjnych na placu manewrowym ośrodka egzaminowania.

Kontrolujący dokonali oględzin placu manewrowego służącego do przeprowadzania egzaminów państwowych w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy.

W trakcie tych czynności nie odnotowano nieprawidłowości. Działalność Oddziału Terenowego w Skierniewicach została oceniona pozytywnie i odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

**IV. Kontrole przeprowadzone w 2022** r.

Zgodnie z przedstawionym planem kontroli na 2022 r. w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach zaplanowano łącznie dziewięć kontroli, w tym osiem kontroli problemowych i jedną kompleksową.

W celu szczegółowego sprawdzenia zawiadomień, upoważnień, protokołów z kontroli i zaleceń pokontrolnych zgodnie z programem kontroli została wybrana dokumentacja z dwóch kontroli problemowych i jednej kompleksowej przeprowadzonych w następujących jednostkach:

1. **Kontrola problemowa przeprowadzona w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi** w zakresie sprawdzenia prawidłowości obsługi przez osoby upoważnione zainstalowanego w ośrodku egzaminowania systemu teleinformatycznego, w zakresie doboru osób egzaminowanych na prawo jazdy do egzaminatorów.

Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie egzaminowania warunkiem przeprowadzenia egzaminu państwowego jest przydzielenie przed każdym egzaminem państwowym egzaminatorom wyznaczonym do przeprowadzenia egzaminów państwowych osób zakwalifikowanych na egzamin; przydzielenie odbywa się poprzez losowy dobór osoby egzaminowanej do egzaminatora, przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego ośrodka egzaminowania; nadzór nad przydzieleniem sprawuje koordynator lub egzaminator nadzorujący; w przypadku awarii systemu dopuszcza się ręczny losowy dobór osób egzaminowanych do egzaminatorów.

Zespół kontrolny Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego ustalił, że egzaminatorzy wielokrotnie byli przydzielani do przeprowadzania praktycznych egzaminów państwowych w zakresie określonych kategorii prawa jazdy bez losowania, wyłącznie poprzez ręczny przydział egzaminatora do określonej osoby lub grupy osób. Przedmiotowy przydział z reguły następował na początku dnia pracy, w niektórych przypadkach ręczne przydziały z wyprzedzeniem miały miejsce również dzień wcześniej. Przydzielanie egzaminatorów do osób egzaminowanych z wyprzedzeniem uznano jako nieprawidłowość.

Jednocześnie zespół kontrolny dokonał sprawdzenia wdrożenia zaleceń pokontrolnych dotyczących kontroli przeprowadzonej w 2021 r.

Do ustaleń zawartych w protokole, Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Łodzi z opóźnieniem zgłosił zastrzeżenia. Protokół z kontroli został doręczony w dniu 12 sierpnia 2022 r., a zastrzeżenia do protokołu wpłynęły do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego w dniu 12 września 2022 r. Zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego zastrzeżenia można wnieść w terminie 14 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli, a więc powinny one wpłynąć do dnia 26 sierpnia 2022 r. Pomimo, że zastrzeżenia zostały złożone po obowiązującym terminie zostały one rozpatrzone przez Marszałka Województwa Łódzkiego. Powyższe stanowi nieprawidłowość w odniesieniu do rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego. Na tę okoliczność Dyrektor Departamentu Infrastruktury złożył wyjaśnienie, w  którym uważał, że powodem przyjęcia zastrzeżeń po terminie „był fakt, iż zastrzeżenia w nim zawarte świadczyły o niezrozumieniu wykazanych w protokole nieprawidłowości w działalności ośrodka z powodu niewłaściwego interpretowania zapisów § 13 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach (Dz.U. z 2019 r., poz. 1206 ze zm.) w zakresie przydzielania egzaminatorom wyznaczonym do przeprowadzania egzaminów państwowych imiennych list osób zakwalifikowanych na egzamin. Istniała obawa, że zalecenia pokontrolne, które miały zostać wydane w późniejszym terminie nie zostaną prawidłowo wdrożone, co mogło skutkować dalszym naruszaniem przepisów obowiązujących w tym zakresie w WORD w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych”.

Zdaniem kontrolujących z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego, powyższe argumenty jednoznacznie wskazywały w tamtym czasie na potrzebę odpowiedzi na zgłoszone zastrzeżenia.

Zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi uznał powyższą nieprawidłowość jako odstępstwo o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności.

2. **Kontrola kompleksowa w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, Oddział Terenowy w Piotrkowie Trybunalskim** w zakresie prawidłowości realizacji zadań przez poszczególne komórki organizacyjne ośrodka odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzenie egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Kontrolą objęto:

- Oddział Egzaminowania,

- Oddział Obsługi Klienta,

- Oddział Zabezpieczenia Technicznego,

- Stanowisko ds. Organizacyjnych,

- Stanowisko ds. Kadrowych,

- Stanowisko ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego i Szkoleń,

- Informatyk - wchodzący w skład Zespołu Informatyków Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi, realizujący zadania WORD-Oddział Terenowy w Piotrkowie Trybunalskim.

Podczas kontroli uczestniczono w egzaminach teoretycznych w zakresie kategorii A, A2,AM,B i C prawa jazdy, które przebiegały prawidłowo, bez zakłóceń.

W egzaminach praktycznych podczas kontroli sprawdzono losowo wyznaczanie terminów egzaminów państwowych dla osób, które po raz pierwszy przystępowały do egzaminu i ustalono, że w kilkunastu przypadkach doszło do przekroczenia 30 - dniowego terminu, określonego w § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie egzaminowania.

Wyjaśniono, że w kilkunastu przypadkach wyznaczanie terminu na egzamin odbywało się za pomocą platformy cyfrowej info-Car. Wówczas system podaje pierwszy wolny termin, bez uwzględnienia, że jest to osoba po raz pierwszy przystępująca do egzaminu państwowego. W innych przypadkach osoby zgłaszające się na egzamin z przyczyn osobistych wyrażały wolę przystąpienia do egzaminu po upływie 30 dni, składając stosowny wniosek, który był przechowywany przez okres 30 dni od momentu zakończenia procesu egzaminowania przez osobę zdającą i następnie był niszczony.

Kontrolujący z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego uznali powyższe za uchybienie i stwierdzono, że wniosek powinien być dostępny w dłuższym okresie czasu. Odnotowano to jako zalecenie pokontrolne w wystąpieniu pokontrolnym. Zalecono przechowywanie takich wniosków przez okres 3 lat od dnia, w którym odbył się egzamin. Zdaniem kontrolujących okres ten pozwoli na ich dostępność podczas kontroli kompleksowej odbywającej się co trzy lata, zgodnie z § 2 ust. 3 rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego.

Stwierdzono także nieprawidłowości w procedurze przydzielania egzaminatorom wyznaczonym do przeprowadzania egzaminów państwowych w zakresie kategorii B+E, C, C+E, D oraz T prawa jazdy osób zakwalifikowanych na egzamin. Dotyczyły one ręcznego przydziału osób egzaminowanych do egzaminatorów z wyprzedzeniem tj. w sposób sprzeczny z zapisem § 13 ust. 1 pkt 5 ww. rozporządzenia w sprawie egzaminowania. Odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych w zakresie stwierdzonej nieprawidłowości ze względu na rozpoczęte wdrażanie rozwiązań naprawczych podczas trwającej kontroli.

Dokonano również analizy czasu oczekiwania na rozpoczęcie egzaminu praktycznego w zakresie kategorii B i AM prawa jazdy. W kilku przypadkach przekroczono czas oczekiwania na kategorii B prawa jazdy i kategorii AM prawa jazdy. Wyjaśnienia osób odpowiedzialnych przyjęto jako w pełni uzasadniające zaistniałą sytuację dotyczącą przekroczenia czasu oczekiwania.

Uczestniczono w egzaminach praktycznych na prawo jazdy, kategorii B, C, C+E - wszystkie egzaminy zostały prawidłowo przeprowadzone, co do zasad i kryteriów oceny.

Ustalono, że nie została przekroczona dobowa liczba 9 osób przypadająca na egzaminatora, nie stwierdzono naruszeń zasad egzaminowania po dokonaniu przeglądu nagrań z zarejestrowanymi przebiegami egzaminów w zakresie kategorii B prawa jazdy.

Funkcjonariusze z Komendy Powiatowej Policji w Piotrkowie Trybunalskim nie stwierdzili uchybień podczas kontroli drogowej pojazdów, na których odbywały się egzaminy państwowe na prawo jazdy.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie prowadzenia rejestru skarg i przygotowania niezbędnej dokumentacji dotyczącej egzaminu, na który została złożona skarga.

Kontrolujący nie mieli uwag do działania systemu teleinformatycznego**,** obsługującego WORD Oddział Terenowy w Piotrkowie Trybunalskim i do jego zgodności z zasadami określonymi w art. 51 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 2a. ustawy.

Nie stwierdzono uchybień w zakresie obsługi interesantów w związku z wyznaczaniem terminów egzaminów i w związku z zatrudnianiem egzaminatorów zgodnie z posiadanymi uprawnieniami do przeprowadzania egzaminów w zakresie poszczególnych kategorii prawa jazdy.

W odniesieniu do Oddziału Zabezpieczenia Technicznegostwierdzono, że wszystkie pojazdy posiadały stosowny przegląd techniczny oraz obowiązkowe ubezpieczenie OC. Nie odnotowano nieprawidłowości podczas oględzin placu manewrowego, służącego do przeprowadzania egzaminów państwowych w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy.

W odniesieniu do stanowiska ds. Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego i Szkoleń,kontrolujący nie stwierdzili uchybień w zakresie prowadzenia i przechowywania dokumentacji związanej z przeprowadzanymi szkoleniami.

3. **Kontrola problemowa w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi – Oddział Terenowy w Sieradzu** w zakresie zgodnego z warunkami określonymi w § 11 rozporządzenia w sprawie egzaminowania wyznaczania kandydatom na kierowców terminu egzaminu państwowego na prawo jazdy.

Zespół kontrolujący Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego dokonał sprawdzenia dokumentacji zawierającej listę osób, którym wyznaczony został po raz pierwszy egzamin państwowy z części teoretycznej i praktycznej w zakresie dowolnej kategorii prawa jazdy. Stwierdzono kilkanaście przypadków wyznaczenia terminu egzaminu państwowego powyżej 30 dni od dnia w którym dokonano jego wyznaczenia. Uznano to jako nieprawidłowość, gdyż zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 3 cytowanego wyżej rozporządzenia ośrodek egzaminowania wyznacza termin egzaminu państwowego przez wskazanie daty i godziny przeprowadzenia egzaminu; wyznaczona data egzaminu nie może przekraczać 30 dni od dnia, w którym ją wyznaczono. Wydano w tym zakresie zalecenia pokontrolne.

Zespół kontrolerów z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego stwierdził, że Marszałek Województwa Łódzkiego nie dokonał syntetycznych ocen kontrolowanych jednostek.

W myśl § 13 ust. 2 rozporządzenia o kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego w wystąpieniu pokontrolnym zawiera się syntetyczną ocenę kontrolowanego ośrodka, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi i zalecenia pokontrolne.

**V. Kontrole przeprowadzone w 2023 r.**

Zgodnie z przedstawionym planem kontroli na 2023 r. w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi oraz w każdym z Oddziałów Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach przeprowadzono w I półroczu kontrole kompleksowe w zakresie prawidłowości realizacji zadań przez poszczególne komórki organizacyjne ośrodka, odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzenie egzaminów państwowych na prawo jazdy. Zgodnie z § 2 ust. 3 rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego kontrole planuje się w taki sposób, aby każdy ośrodek, co najmniej raz na trzy lata podlegał kontroli kompleksowej, w trakcie której bada się całokształt działalności ośrodka w zakresie przeprowadzania egzaminów.

W II półroczu, zgodnie z planem kontroli w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi oraz w każdym z Oddziałów Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach przeprowadzono kontrole problemowe w zakresie sprawdzenia średniego oraz maksymalnego czasu oczekiwania na rozpoczęcie egzaminu praktycznego na prawo jazdy. Każda z jednostek została skontrolowana co najmniej raz na pół roku, w myśl art. 69 ust. 1 pkt 1 ustawy.

**1.** **Kontrole kompleksowe przeprowadzone w 2023 r.**

W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych kontrolami objęto:

- Oddziały Egzaminowania,

- Oddziały Obsługi Klienta,

- Oddziały Zabezpieczenia Technicznego,

- Oddziały Organizacyjne (stanowiska do spraw organizacyjnych),

- Zespoły Informatyków,

- Oddziały Kadrowe (stanowiska do spraw kadrowych), a w WORD w Łodzi również Oddział Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego i Szkoleń.

Na podstawie art. 67 ust. 2 pkt 1 ustawy, przy sprawowaniu nadzoru z marszałkiem województwa współpracuje Policja w zakresie kontroli przeprowadzania praktycznej części egzaminu. W ramach współpracy z Wydziałem Ruchu Drogowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w trakcie trwania kontroli kompleksowej w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych funkcjonariusze dokonali kontroli drogowej pojazdów, na których odbywały się egzaminy państwowe na prawo jazdy. Poddano sprawdzeniu stan techniczny oraz wyposażenie pojazdów egzaminacyjnych, posiadanie przez egzaminatorów i osoby zdające egzamin wymaganych dokumentów, stan trzeźwości egzaminatorów i uczestników egzaminów - nie ujawniono nieprawidłowości w tym zakresie w żadnej kontrolowanej jednostce.

W przypadku Oddziałów Egzaminowaniastwierdzono uchybienie w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, wprowadzono niezgodną z Regulaminem Organizacyjnym Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi nazwę Oddziału Obsługi Klienta tj. Biuro Obsługi Klienta w zakresie czynności Kierownika Oddziału Egzaminowania.

W każdej jednostce uczestniczono w egzaminach teoretycznych, objęto również kontrolą proces egzaminowania osób zamierzających wykonywać przewóz drogowy lub wykonujących przewóz drogowy na stanowisku kierowcy - nie zostały stwierdzone nieprawidłowości.

Dokonano sprawdzenia wyznaczania terminów egzaminów państwowych, zespół kontrolujący ustalił, że podczas wyznaczania terminu egzaminu dla osób, które po raz pierwszy do niego przystępowały w WORD w Łodzi i Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim i Sieradzu dochodziło do przekraczania 30 - dniowego terminu, określonego w  § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie egzaminowania. Jedynie w  Oddziale Terenowym w Skierniewicach nie stwierdzono w tym względzie nieprawidłowości.

W zakresie analizy procedur przydzielania egzaminatorom wyznaczonym do przeprowadzenia egzaminów państwowych osób zakwalifikowanych na egzamin, nie stwierdzono nieprawidłowości w żadnej kontrolowanej jednostce.

W zakresie analizy maksymalnego i średniego czasuna rozpoczęcie egzaminu praktycznego w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy w trzech kontrolowanych jednostkach stwierdzono przekroczenie czasu oczekiwania na rozpoczęcie egzaminu, określonego w § 13 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egzaminowania.

Dokonano sprawdzenia czasu pracy egzaminatorówi czy nie została przekroczona dobowa liczba 9 osób przypadająca na egzaminatora w części praktycznej egzaminu państwowego – nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.

W ramach czynności kontrolnych nagrań z rejestrowanymi przebiegamiegzaminów w zakresie kat. B prawa jazdy przeprowadzonych w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi w jednym przypadku stwierdzono nieprawidłowości i naruszenie zasad egzaminowania przez jednego z egzaminatorów. Uznano, że nie było podstaw do unieważnienia przedmiotowego egzaminu w trybie art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z uwagi na fakt, że stwierdzone nieprawidłowości nie miały wpływu na wynik egzaminu, który został ustalony na poziomie negatywnym.

W Oddziale Terenowym w Sieradzu stwierdzono nieprawidłowość na placu manewrowym, gdzie osoby zdające wykonywały zadania bez nadzoru egzaminatorów, którzy nie znajdowali się w pojeździe egzaminacyjnym.

Egzaminatorzy pełniący funkcje egzaminatorów nadzorujących spełniali wymagania określone w rozporządzeniu, niezbędne do wykonywania powierzonej funkcji egzaminatora nadzorującego i w sposób należyty sprawowali powierzone im funkcje dokonując stosownych kontroli pracy egzaminatorów oraz sposobu przeprowadzania przez nich egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Kontrolerzy nie mieli zastrzeżeń w zakresie obsługi interesantów w każdej kontrolowanej jednostce.

W ramach kontroli Oddziału Kontroli Zabezpieczenia Technicznego nie stwierdzono nieprawidłowości, wszystkie pojazdy były sprawne technicznie oraz posiadały obowiązkowe wyposażenie, przeglądy techniczne i obowiązkowe ubezpieczenia OC.

W zakresie oględzin budynków i ich wyposażenia ustalono, że są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Podczas oględzin placów manewrowych służących do przeprowadzania egzaminów państwowych w zakresie wszystkich kategorii prawa jazdy w żadnej z jednostek nie odnotowano nieprawidłowości.

Do zadań Oddziałów Organizacyjnych (stanowisk do spraw organizacyjnych) należy prowadzenie rejestrów skarg oraz przygotowywanie niezbędnej dokumentacji dotyczącej egzaminu, na który została złożona skarga, a także prowadzenie rejestru pieczątek, jakimi posługują się pracownicy w poszczególnych jednostkach. Kontrolujący nie stwierdzili nieprawidłowości w wykonywaniu tych zadań.

Dokonano oględzin funkcjonalności działania systemu teleinformatycznego, obsługującego Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziały Terenowe, w szczególności w zakresie procesu egzaminów na prawo jazdy oraz jego zgodności z zasadami określonymi w art. 51 ust. 2 pkt 1 i ust. 2a ustawy i stwierdzono, że system działa sprawnie, nie wniesiono uwag w tym zakresie.

W ramach kontroliOddziałów Kadrowych, zespół kontrolerów Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiegodokonał między innymi sprawdzenia zatrudnienia egzaminatorów, zgodnie z posiadanymi uprawnieniami do przeprowadzania egzaminów, w zakresie poszczególnych kategorii prawa jazdy. Warunki umowy o pracę losowo wybranych egzaminatorów porównano z ewidencją egzaminatorów prowadzoną przez Marszałka Województwa Łódzkiego i nie stwierdzono w tym zakresie nieprawidłowości. Wszyscy egzaminatorzy zatrudnieni byli zgodnie z posiadanymi uprawnieniami. Dokonano również sprawdzenia wymogu, określonego w art. 63 ust. 3 ustawy, zgodnie z którym egzaminator zatrudniony w wojewódzkim ośrodku ruchu drogowego nie może podejmować zajęć zarobkowych bez zgody dyrektora wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego.

Wszyscy egzaminatorzy, wykonujący dodatkową pracę zarobkową, figurujący w wykazie corocznie przesyłanym przez Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi posiadali stosowną zgodę.

W jednym z oddziałów terenowych kontrolujący zwrócili uwagę na brak pieczątki Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi na wniosku potwierdzającym udzielenie zgody.

W zakresie działania Oddziału Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego i Szkoleń kontrolujący sprawdzili dokumentację dotyczącą szkoleń przeprowadzonych w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi, w zakresie kursu kwalifikacyjnego dla egzaminatorów, o którym mowa w § 40-44 rozporządzenia w sprawie egzaminowania. Nie odnotowano uwag w kontrolowanym zakresie. Zajęcia na kursach kwalifikacyjnych prowadzą m. in. wykładowcy posiadający stosowne kwalifikacje, zgodnie z wymogami zawartymi w § 40 rozporządzenia w sprawie egzaminowania. Dokumentacja kursów przechowywana jest we właściwy sposób, w pomieszczeniach służbowych, do których dostęp mają upoważnione osoby.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami sporządzone zostały zalecenia pokontrolne, które znalazły swoje odzwierciedlenie w wystąpieniu pokontrolnym, a Dyrektor Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi poinformował o ich realizacji.

Kontrolerzy z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi stwierdzili, że Marszałek Województwa Łódzkiego nie dokonał syntetycznej oceny kontrolowanej jednostki, co nie jest zgodne z § 13 ust. 2 rozporządzenia o kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego.

**2.** **Kontrole problemowe przeprowadzone w 2023 r.**

W Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach przeprowadzono kontrole w zakresie sprawdzenia średniego oraz maksymalnego czasu oczekiwania na rozpoczęcie egzaminu praktycznego na prawo jazdy. Zgodnie z uzasadnieniem przedstawionym do planu kontroli na 2023 r. przeprowadzone kontrole problemowe stanowiły dopełnienie przeprowadzonych w 2022 r. kontroli problemowych w zakresie:

- sprawdzenia prawidłowości obsługi przez osoby upoważnione zainstalowanego w ośrodku egzaminowania systemu teleinformatycznego w zakresie doboru osób egzaminowanych na prawo jazdy do egzaminatorów oraz zgodnego z warunkami określonymi w § 11 rozporządzenia w sprawie egzaminowania wyznaczania kandydatom na kierowców terminu egzaminu państwowego na prawo jazdy.

W myśl § 13 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie egzaminowania osoby egzaminowane przydziela się egzaminatorom z zachowaniem następujących warunków:

osoba egzaminowana rozpoczyna część praktyczną egzaminu o wyznaczonej godzinie, wskazanej w zaświadczeniu, o którym mowa w § 11 ust. 1 pkt 4, uwzględniając możliwość późniejszego jego rozpoczęcia, jednak nie więcej niż 15 minut.

Po przeprowadzonej analizie wyszczególnione w protokole przypadki opóźnień rozpoczęcia egzaminu praktycznego od wyznaczonej godziny zostały wyjaśnione przez Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi, który przesłał notatki służbowe uzyskane z poszczególnych oddziałów terenowych, sporządzone na okoliczność stwierdzonych opóźnień. W większości przypadków rozpoczęcie egzaminów z opóźnieniem spowodowane było między innymi takimi problemami jak:

- podpisywanie wyników egzaminów za pomocą podpisu kwalifikowanego,

- wzrost natężenia ruchu na ulicy Maratońskiej, wynikający wówczas z otwarcia drogi ekspresowej S-14, zamknięcia ulicy Krakowskiej i Konstantynowskiej, rozpoczęcia roku szkolnego oraz akademickiego,

- awarie pojazdów egzaminacyjnych i czas potrzebny do usunięcia usterek-wymiana przebitej opony,

- oczekiwanie na otwarcie przejazdu kolejowego.

Tego rodzaju wyjaśnienia przyczyn opóźnień zostały przyjęte przez zespół kontrolujący Marszałka Województwa Łódzkiego. Wyjaśnienia, które nie zawierały szczegółowych informacji dowodzących jednoznacznie, że opóźnienia wynikały z nieoczekiwanych zdarzeń losowych nie zostały uwzględnione. Zalecono, aby bezpośrednio po zaistnieniu przypadków znacznego przekroczenia czasu oczekiwania na egzamin praktyczny sporządzane były notatki służbowe szczegółowo opisujące ich przyczyny.

W przypadku analizowanej kontroli zespół kontrolujący Marszałka Województwa Łódzkiego dokonał syntetycznej oceny kontrolowanych jednostek, kontrolowany obszar ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami.

Reasumując, na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdzono, że postępowania kontrolne, co do zasady, były przeprowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy o kierujących pojazdami i rozporządzenia w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego. Jednakże zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi wskazuje na uchybienia, w szczególności dotyczące sporządzania **syntetycznej oceny kontrolowanych** **jednostek**.

***W związku z wykonywaniem zadania pn. Rozpatrywanie skarg dotyczących przeprowadzanych egzaminów państwowych,*** o których mowa w art. 51 ustawy, na podstawie udostępnionych dokumentów ustalono, że w okresie objętym kontrolą prowadzony był spis skarg, które wpłynęły do Marszałka Województwa Łódzkiego.

Z udostępnionego spisu skarg wynika, że w latach 2019-2023 do Marszałka Województwa Łódzkiego wpłynęło 329 skarg, w tym:

w roku 2019 - 81 skarg, 2020 - 54 skargi, 2021 - 64 skargi, 2022 - 62 skargi, 2023 - 68 skarg.

Zespół Kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi szczegółową analizą objął skargi, które zakończyły się unieważnieniem części praktycznej egzaminów państwowych na prawo jazdy.

Stwierdzono, że w latach 2019-2023 jedenaście skarg, które wpłynęły do Marszałka Województwa Łódzkiego zakończyło się unieważnieniem części praktycznej egzaminów państwowych na prawo jazdy. W dziewięciu przypadkach dotyczyło to zakresu kategorii B prawa jazdy, w jednym przypadku dotyczyło to zakresu kategorii C+E prawa jazdy i w jednym przypadku złożenie skargi zakończonej unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego dotyczyło zakresu kategorii A prawa jazdy.

W zakresie skarg złożonych na przebieg egzaminu państwowego na kategorię B prawa jazdy, które zakończyły się unieważnieniem egzaminu, w dwóch przypadkach dokumentacja nie mogła być poddana analizie przez zespół kontrolerów z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego ze względu na fakt, że w czasie trwania czynności kontrolnych Marszałek Województwa Łódzkiego nie był w jej posiadaniu.

Zgodnie z wyjaśnieniem z dnia 26 stycznia 2024 r., złożonym przez Dyrektora Departamentu Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego w jednym przypadku dokumentacja znajdowała się w zasobach Naczelnego Sądu Administracyjnego w związku ze złożeniem skargi kasacyjnej przez egzaminatora na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

W drugim przypadku dokumentacja znajdowała się w zasobach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi w związku ze złożeniem skargi przez egzaminatora na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi.

W pozostałych dziewięciu przypadkach skargi (odwołania) zostały złożone do Marszałka Województwa Łódzkiego w terminie 14 dni od dnia, w którym był przeprowadzany egzamin, za pośrednictwem Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi, zgodnie z art. 68 ust. 1 ustawy. Zgodnie z art. 68 ust. 2 ustawy Dyrektor Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi przesyłał skargę wraz z niezbędną dokumentacją i pisemną informacją egzaminatora nadzorującego, o którym mowa w art. 54 ust. 6 w terminie 14 dni od dnia jej złożenia.

Po przeprowadzonej analizie dokumentacji dotyczącej skarg, które zakończyły się unieważnieniem części praktycznej egzaminów państwowych, stwierdzono:

1. **W 2019 r.** jedna ze złożonych skarg na przebieg egzaminu (który rozpoczął się z opóźnieniem i został przerwany) zakończyła się unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego zakresu kategorii B prawa jazdy. Organ nadzoru uznał, że przyczyny przerwania egzaminu wskazane przez egzaminatora w notatce służbowej i w protokole egzaminacyjnym nie były zgodne z prawdą i stanowiły próbę obrony błędnie podjętej decyzji egzaminatora o przerwaniu przedmiotowego egzaminu. Egzamin został unieważniony, skarga rozpatrzona na korzyść zdającego, wydano decyzję orzekającą unieważnienie egzaminu państwowego (część praktyczna) na kategorię B prawa jazdy.

2. **W 2020 r.** dwie ze złożonych skarg dotyczących kategorii B i C+E prawa jazdy zakończonych unieważnieniem egzaminu, zostały rozpatrzone na korzyść osób zdających, z tym, że w przypadku przebiegu egzaminu praktycznego w zakresie C+E kategorii prawa jazdy egzaminator odwołał się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi, które utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję organu pierwszej instancji i umorzyło postępowanie, następnie egzaminator złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, która została oddalona.

3. **W 2021 r.** dwie ze złożonych skarg zakończonych unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego zakresu kategorii B prawa jazdy zostały rozpatrzone na korzyść osób zdających, z tym, że w jednym przypadku egzaminator odwołał się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi, które utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję Marszałka Województwa Łódzkiego.

4. **W 2022 r.** jedna ze złożonych skarg zakończonych unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego zakresu kategorii B prawa jazdy, w związku z odwołaniem egzaminatora do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi i uchyleniem decyzji w całości i umorzeniem postępowania pierwszej instancji została rozpatrzona na korzyść egzaminatora. Druga ze skarg zakończonych unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego zakresu kategorii A prawa jazdy została rozpatrzona na korzyść zdającego. Trzecia skarga zakończona unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego zakresu kategorii B prawa jazdy rozpatrzona została pozytywnie dla osoby zdającej po odwołaniu się egzaminatora do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łodzi, które utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję o unieważnieniu egzaminu państwowego.

5. **W 2023 r.** jedna ze złożonych skarg zakończonych unieważnieniem części praktycznej egzaminu państwowego zakresu kategorii B prawa jazdy została rozpatrzona pozytywnie dla osoby zdającej egzamin.

Każdorazowo zostało wszczynane postępowanie administracyjne w sprawie unieważnienia części praktycznej egzaminu państwowego w zakresie poszczególnych kategorii prawa jazdy następowało zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego[[4]](#footnote-4)- zwanym dalej Kpa. Były prowadzone postępowania wyjaśniające, każdorazowo Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Łodzi przesyłał do Marszałka Województwa Łódzkiego w formie notatki służbowej informację egzaminatora nadzorującego, która opisywała szczegółowy przebieg poszczególnych zdarzeń. W niektórych przypadkach ww. informacje nie zawierały daty i miejsca sporządzenia.

Postępowanie administracyjne każdorazowo zakończone było wydaniem decyzji administracyjnej, zgodnie z art 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa, zawierającej wymagane elementy, zgodnie z art. 107 § 1 Kpa.

Jednakże w trzech przypadkach prowadzonych postępowań administracyjnych (sygnatury: FI.8041.1.43.2020.TZ, IFI.8041.1.1.2021.PM, IFI.8041.1.42.2022.TZ) w sprawie unieważnienia części praktycznej egzaminów państwowych (w zakresie kategorii A i B praw jazdy) pomiędzy zawiadomieniem o wszczęciu postępowania, a wydaniem decyzji o unieważnieniu egzaminu państwowego nie zawiadomiono stron w sprawie przedłużenia terminu załatwienia sprawy. Stanowi to nieprawidłowość, gdyż w myśl art. 36 § 1 Kpa o każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie wniesienia ponaglenia. Na tę okoliczność Marszałek Województwa Łódzkiego złożył wyjaśnienie, że „w sprawach o znakach: FI.8041.1.43.2020.TZ, IFI.8041.1.1.2021.PM, IFI.8041.1.42.2022.TZ) nie zawiadomiono stron o przedłużeniu postępowania administracyjnego, bowiem zgodnie z art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2023 r. poz. 775 ze. zm.) nie doszło do przekroczenia terminu na załatwienie sprawy”.

Wyjaśnienia dotyczące postępowań o sygn. IFI.8041.1.1.2021.PM i IFI.8041.1.42.2022.TZ zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi uznał za wystarczające przyjmując, że ww. postępowania były sprawami o charakterze skomplikowanym zgodnie z art. 35 § 3 Kpa tj. Marszałek Województwa Łódzkiego musiał m. in. szczegółowo zweryfikować przekazany materiał dowodowy, w związku z czym miał dwumiesięczny termin na zakończenie całości postępowania (w jednym przypadku 15 stycznia 2021 r. wystosowano zawiadomienie o wszczęciu postępowania, a wydanie decyzji administracyjnej nastąpiło w dniu 10 marca 2021 r., w drugim przypadku 18 sierpnia 2022 r. zawiadomiono o wszczęciu postępowania, natomiast wydanie decyzji administracyjnej nastąpiło w dniu 30 września 2022 r.).

Wyjaśnienie w sprawie o sygn. IFI.8041.1.43.2020.TZ zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi uznał również za uzasadnione, biorąc pod uwagę przedstawione w piśmie Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 4 czerwca 2024 r. stanowisko w sprawie istniejących rozbieżności w zakresie orzecznictwa w przedmiocie określenia momentu wszczęcia postępowania administracyjnego z urzędu i niejednoznaczne wyroki sądów wskazujących na funkcjonujące dwie linie orzecznicze w tym zakresie.

Zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w trakcie wykonywania czynności kontrolnych dokonał analizy dokumentacji w związku z ***wykonywaniem skreśleń z ewidencji egzaminatorów, oraz wpisów w ramach prowadzonej ewidencji egzaminatorów.***

Zgodnie z art. 58 ust. 2 ewidencję egzaminatorów prowadzi marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej, osobę spełniającą wymagania o których mowa w ust. 1 pkt 1-9;

2. nadaje egzaminatorowi numer ewidencyjny;

3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba: a) nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 1-9,

b) została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie egzaminowania - w okresie, o którym mowa w art. 71 ust. 4,

c) nie zdała egzaminu, o którym mowa w art. 71 ust. 5

3. W ewidencji egzaminatorów umieszcza się następujące dane egzaminatora:

1) numer ewidencyjny;

2) imię i nazwisko;

2a. datę i miejsce urodzenia;

3) numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL - serię, numer i nazwę dokumentu tożsamości oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument ;

4) adres zamieszkania;

5) poszczególne rodzaje uprawnień wynikające z ukończonego kursu kwalifikacyjnego, złożonego z wynikiem pozytywnym egzaminu oraz posiadanego prawa jazdy, w zakresie których może przeprowadzić egzamin, a także daty ich uzyskania;

6) nazwę i adres wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego, w którym jest on zatrudniony;

7) datę ważności legitymacji.

Ustalono, że Marszałek Województwa Łódzkiego prowadzi ewidencję egzaminatorów, stosując się do zasad określonych w ustawie.

W okresie objętym kontrolą do ewidencji egzaminatorów wpisanych zostało 37 egzaminatorów. Trzech egzaminatorów wpisanych do ewidencji w okresie kontrolowanym, jednocześnie w tym czasie zostało z niej wykreślonych w związku z art. 71 ust. 1 pkt 3, tj. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia danego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym, w warsztatach o których mowa w art. 62 ust. 3.

Wykreśleń dokonano z urzędu w myśl art. 71 ust. 2 pkt 1ustawy.

Wobec powyższego w okresie objętym kontrolą liczba egzaminatorów wpisanych do ewidencji egzaminatorów, którzy spełniają jednocześnie kryteria określone w art. 58 ust. 1 ustawy wynosi 34.

Jednocześnie w okresie objętym kontrolą na podstawie art. 71 ust. 1 i 2 ustawy z ewidencji zostało skreślonych 25 egzaminatorów, w tym 22 egzaminatorów wykreślono z  urzędu, a 3 egzaminatorów wykreślono na wniosek egzaminatora.

Marszałek Województwa Łódzkiego, w myśl art. 67 ust. 1 pkt 8 lit. a w ramach sprawowanego nadzoru prowadzi **analizę kwartalną w zakresie średniej zdawalności osób egzaminowanych w danym ośrodku.** Przedstawiono analizę prowadzoną w okresie od 1 stycznia 2019 do 29 grudnia 2023 r., która została sporządzona w formie tabelarycznej z podziałam na część teoretyczną i praktyczną przeprowadzonych egzaminów w poszczególnych jednostkach tj. w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych w Piotrkowie Trybunalskim, Sieradzu i Skierniewicach.

Po zapoznaniu się z przedstawioną dokumentacją stwierdzono, że biorąc pod uwagę wszystkie kategorie prawa jazdy najwyższą zdawalność w zakresie egzaminów praktycznych w I półroczu 2019 r. odnotowano w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Skierniewicach, a w II półroczu 2019 r. (po scaleniu) w Oddziale Terenowym w Skierniewicach.

W I półroczu 2020 r najwyższą zdawalność w zakresie egzaminów praktycznych osiągnął Oddział Terenowy w Skierniewicach, a w II półroczu Oddział Terenowy w Sieradzu.

W latach 2021-2023 najwyższa zdawalność w zakresie egzaminów praktycznych odnotowana została w Oddziale Terenowym w Sieradzu.

Biorąc pod uwagę wszystkie kategorie prawa jazdy, w okresie 2019-2023 najniższą zdawalność w zakresie egzaminów praktycznych odnotowano w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi. Przedstawione analizy kwartalne w zakresie średniej zdawalności osób egzaminowanych w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych nie wskazywały na nieprawidłowe działanie tych jednostek.

W myśl art. 67 ust. 1 w okresie kontrolowanym, w ramach sprawowanego nadzoru Marszałek Województwa Łódzkiego nie zawieszał przeprowadzania przez Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego w Łodzi egzaminów państwowych. Na podstawie poddanej analizie dokumentacji z przeprowadzonych kontroli nie stwierdzono, że ośrodek nie spełnia wymagań dotyczących wyposażenia, warunków lokalowych oraz placu manewrowego. Nie stwierdzono także rażącego uchybienia w zakresie, o których mowa w art. 69 ust. 3 pkt 2 i 3 (zgodność egzaminu z wymaganiami określonymi w ustawie i  kwalifikacjami osób przeprowadzających egzamin). W związku z tym nie wystąpiły przesłanki, które w ramach sprawowanego nadzoru, w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 29 grudnia 2023 r. uzasadniałyby podjęcie przez Marszałka Województwa Łódzkiego decyzji o  zawieszeniu z ww. powodów przeprowadzania egzaminów państwowych.

W ramach sprawowanego nadzoru nie występował do Zarządu Województwa Łódzkiego z wnioskiem o odwołanie Dyrektora Wojewódzkiego Ośrodka Drogowego w Łodzi z zajmowanego stanowiska. W okresie poddanym badaniu nie wystąpiły przesłanki uzasadniające konieczność przerwania egzaminu prowadzonego niezgodnie z przepisami oraz kierowania na egzamin egzaminatora skreślonego z ewidencji egzaminatorów. Powyższe zostało potwierdzone w  informacji z dnia 5 marca 2024 r. złożonej przez Dyrektora Departamentu Infrastruktury.

Dyrektor wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego w związku z art. 62 ust. 3 ustawy corocznie organizuje 3-dniowe warsztaty doskonalenia zawodowego dla egzaminatorów, według programu zatwierdzonego przez marszałka województwa. Zajęcia w ramach warsztatów w części teoretycznej i praktycznej prowadzone są dla pracowników Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego wpisanych do ewidencji egzaminatorów wykonujących swoje obowiązki w Ośrodku w Łodzi i jego Oddziałach Terenowych oraz dla osób wpisanych do ewidencji egzaminatorów nie będących pracownikami Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego w Łodzi.

Biorąc pod uwagę wyżej opisane ustalenia i sformułowane wnioski działalność Marszałka Województwa Łódzkiego w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 29 grudnia 2023 r., po  przeprowadzonej kontroli, której tematem było sprawdzenie prawidłowości wykonywania nadzoru nad egzaminami państwowymi w Wojewódzkim Ośrodku Ruchu Drogowego w  Łodzi ocenia się **pozytywnie z uchybieniami.**

**Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, zaleca się** każdorazowe zawieranie w wystąpieniu pokontrolnym syntetycznej oceny kontrolowanego ośrodka, zgodnie z § 13 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego (Dz.U z 2017 r. poz. 1325).

Jednocześnie w celu doskonalenia działalności dotyczącej przedłużających się postępowań administracyjnych każdorazowo proponuje się informować strony postępowania o przypadku niezałatwienia sprawy w terminie, podając przy tym przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy oraz pouczając o prawie wniesienia ponaglenia - zgodnie z art. 36 § 1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić Wojewodę Łódzkiego w terminie 14 dni, od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 29 maja 2024 r. oraz stanowiska wobec wniesionych zastrzeżeń z dnia 11 czerwca 2024 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Andrzej Janik***

**Dyrektor WydziałuRolnictwa i Transportu**(podpisano elektronicznie)

1. Dz. U. z 2023 r., poz. 622 z późn. zm. [↑](#footnote-ref-1)
2. Dz. U. z 2017 r. poz. 1325 [↑](#footnote-ref-2)
3. Dz. U. z 2019 r. poz. 1206 [↑](#footnote-ref-3)
4. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 [↑](#footnote-ref-4)