

Projekt z dnia 16 sierpnia 2024 r.

ZARZĄDZENIE Nr ...

PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2024 r.

**w sprawie utworzenia Zespołu Sterującego wykonaniem Narodowego Programu
Odstraszania i Obrony - Tarcza Wschód**

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1050) zarządza się, co następuje:

§ 1. Tworzy się Zespół Sterujący wykonaniem Narodowego Programu Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód, zwany dalej „Zespołem”, jako organ pomocniczy Rady Ministrów.

§ 2. Do zadań Zespołu należy:

- 1) bieżąca analiza zadań związanych z wykonaniem „Narodowego Programu Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”, zwany dalej „Programem”, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 58 Rady Ministrów z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”, zwanej dalej „uchwałą Nr 58”, obejmująca przygotowanie terenu przygranicznego do obrony Rzeczypospolitej Polskiej poprzez wzmocnienie zdolności przeciwzaskoczeniowej, ograniczeniu mobilności wojsk przeciwnika (kontrmobilności), zapewnieniu mobilności i bezpieczeństwa wojsk własnych, oraz ochrony ludności cywilnej;
- 2) zapewnienie współpracy podmiotów, o których mowa w pkt IV załącznika do uchwały Nr 58 w zakresie realizacji zadań związanych z wykonaniem Programu.
- 3) kierunkowe działania związane z określeniem w pierwszej kolejności :
 - a) rejonów obronnych,
 - b) założeń rozbudowy fortyfikacyjnej,
 - c) założeń wykorzystania i poprawy warunków terenowych jako obszarów antydostepowych, z uwzględnieniem walorów ochrony środowiskowej,
 - d) miejsc składowania i zakup materiałów fortyfikacyjnych,
 - e) potrzeb stosowania innowacyjnych rozwiązań technologicznych,
 - f) miejsc, w których wymagana będzie rozbudowa lub wzmocnienie szlaków komunikacyjnych,
 - g) założeń dostosowania drogowo-mostowych obiektów inżynierskich,
 - h) potrzeb w zakresie rozbudowy systemów: rozpoznania obrazowego, teleinformatycznego i telekomunikacyjnego;
- 3) monitorowanie działań realizowanych we współpracy z Wykonawcami Programu, o których mowa w § 2 uchwały Nr 58, przez organy administracji publicznej obejmujące zadania związane z wykonaniem Programu;
- 4) wypracowywanie propozycji dodatkowych działań związanych z realizacją Programu oraz finansowaniem przedsięwzięć przez poszczególnych wykonawców Programu.

§ 3. 1. W skład Zespołu wchodzi:

- 1) Przewodniczący Zespołu – Minister Obrony Narodowej;
- 2) Zastępca Przewodniczącego Zespołu – sekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej wyznaczony przez Ministra Obrony Narodowej;
- 3) sekretarz Zespołu – wyznaczony przez Ministra Obrony Narodowej spośród żołnierzy albo pracowników zatrudnionych w resorcie obrony narodowej;
- 4) członkowie Zespołu:

a) po jednym przedstawicielu, w randze sekretarza albo podsekretarza stanu, wyznaczonym przez:

- ministra właściwego do spraw wewnętrznych,
- ministra właściwego do spraw administracji publicznej,
- ministra właściwego do spraw aktywów państwowych,
- ministra właściwego do spraw transportu,
- ministra właściwego do spraw gospodarki,
- ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa,
- ministra właściwego do spraw środowiska,
- ministra właściwego do spraw klimatu,
- ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej,
- ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego,
- ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej,
- ministra właściwego do spraw energii,
- Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,

b) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego lub jego zastępca.

2. Zmiany członka Zespołu według właściwości dokonuje odpowiednio minister, o którym mowa w ust. 1 pkt 4 lit. a, lub Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego, o czym informuje Przewodniczącego Zespołu.

3. Członkowie Zespołu mogą być zastępowani w pracach Zespołu przez upoważnionych przedstawicieli.

4. Pracami Zespołu kieruje Przewodniczący Zespołu, a w przypadku jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego Zespołu.

5. W pracach Zespołu, w zależności od tematyki posiedzenia, mogą uczestniczyć, z głosem doradczym, osoby niebędące członkami Zespołu, zaproszone przez Przewodniczącego, w tym w szczególności przedstawiciele wyznaczeni przez:

- 1) ministrów, o których mowa w ust. 1 pkt 4 lit. a;
- 2) Wojewodę Lubelskiego;
- 3) Wojewodę Podkarpackiego;
- 4) Wojewodę Podlaskiego;
- 5) Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;

- 6) Wojewodę Pomorskiego;
- 7) Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 8) ministrów kierujących innymi działami administracji rządowej;
- 9) kierowników innych organów administracji publicznej oraz innych właściwych podmiotów.

6. W pracach Zespołu, w zależności od tematyki posiedzenia, mogą uczestniczyć wszyscy członkowie Zespołu, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 4, albo wskazani przez Przewodniczącego Zespołu członkowie Zespołu – odpowiedzialni za dany obszar.

§ 4. Organy administracji rządowej oraz jednostki organizacyjne przez nie nadzorowane lub im podległe, na wniosek Przewodniczącego Zespołu, udzielają Zespołowi pomocy w realizacji jego zadań, w tym udostępniają informacje i dokumenty dotyczące spraw związanych z zakresem działania Zespołu.

§ 5. 1. Zespół obraduje na posiedzeniach, które odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na kwartał.

2. Posiedzenia Zespołu mogą mieć charakter niejawni. Decyzję o niejawnym charakterze posiedzenia podejmuje Przewodniczący Zespołu.

3. Pracami Zespołu kieruje Przewodniczący Zespołu, który zwołuje posiedzenia Zespołu i im przewodniczy.

4. Zespół podejmuje rozstrzygnięcia w formie uzgodnienia stanowiska. W przypadku braku uzgodnienia stanowiska rozstrzyga Przewodniczący Zespołu.

5. Sekretarz Zespołu nie bierze udziału w podejmowaniu rozstrzygnięć przez Zespół.

6. W uzasadnionych przypadkach posiedzenia Zespołu mogą odbywać się przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość z jednoczesnym bezpośrednim przekazem obrazu i dźwięku, co obejmuje w szczególności:

- 1) transmisję posiedzenia w czasie rzeczywistym między uczestnikami posiedzenia Zespołu,
- 2) wielostronną komunikację w czasie rzeczywistym, w ramach której uczestnicy posiedzenia Zespołu mogą wypowiadać się w toku posiedzenia

– z zachowaniem niezbędnych zasad bezpieczeństwa oraz ochrony informacji niejawnych.

7. Posiedzenia Zespołu mogą odbywać się w trybie hybrydowym, polegającym na jednoczesnym uczestnictwie części osób w trybie stacjonarnym oraz części osób w trybie, o którym mowa w ust. 6.

§ 6. 1. Sekretarz Zespołu sporządza protokół z każdego posiedzenia Zespołu.

2. Protokół podpisuje Przewodniczący Zespołu oraz sekretarz Zespołu. Protokół może mieć charakter jawny lub niejawni, w zależności od charakteru posiedzenia, zgodnie z § 5 ust. 2.

§ 7. 1. Przewodniczący Zespołu, w terminie do końca pierwszego kwartału roku kalendarzowego, przekazuje Radzie Ministrów sprawozdanie z przebiegu prac Zespołu za rok poprzedni.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, może mieć charakter niejawni.

§ 8. Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny.

§ 9. Ministerstwo Obrony Narodowej zapewnia obsługę administracyjno-organizacyjną Zespołu.

§ 10. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów: *D. Tusk*

UZASADNIENIE

Mając na uwadze realizację programu wieloletniego „Narodowy Program Odstraszenia i Obrony – Tarcza Wschód”, zwany dalej „Programem”, oraz niezwłoczne działania zapewniające możliwość reagowania na rosnące zagrożenie w obszarze granic Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską (FR) i Republiką Białorusi (RB), zaszła konieczność wydania zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie utworzenia Zespołu Sterującego do wykonania Narodowego Programu Odstraszenia i Obrony - Tarcza Wschód.

Zespół będzie organem pomocniczym Rady Ministrów. Stosownie do postanowień *Uchwały Rady Ministrów nr 58 dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie programu „Narodowy Program Odstraszenia i Obrony – Tarcza Wschód”* do jego głównych zadań będzie należała analiza problemów i wypracowanie rozwiązań dotyczących przygotowania terenu przygranicznego do obrony Rzeczypospolitej Polskiej, w tym zwłaszcza wzmocnienie zdolności przeciwwakłócenkowej, ograniczenie mobilności wojsk przeciwnika i zapewnienie mobilności wojsk własnych oraz ich bezpieczeństwa, a także ochrony ludności.

Termin wejścia w życie projektowanego zarządzenia został określony na dzień następujący po dniu ogłoszenia.

Projekt zarządzenia:

- 1) nie jest objęty prawem Unii Europejskiej i nie jest z nim sprzeczne;
- 2) nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej;
- 3) nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.);
- 4) nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym;
- 5) nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców i jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236), nie ma także wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie utworzenia Zespołu Sterującego do wykonania Narodowego Programu Odstraszania i Obrony - Tarcza Wschód</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej – Pan Władysław Kosiniak-Kamysz</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>gen. bryg. mgr inż. Jacek SANKOWSKI - Dyrektor Departamentu Infrastruktury – tel.: 261-874-123</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>25.06.2024 r.</p> <p>Źródło:</p> <p><i>Uchwała Rady Ministrów nr 58 z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód”</i></p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dynamicznie zmieniająca się sytuacja geopolityczną oraz coraz bardziej agresywną politykę Federacji Rosyjskiej (FR) wywołuje konieczność wzmocnienia systemu obronnego państwa i koordynacji działań zapewniających skuteczne reagowanie na rosnące zagrożenie w obszarze wschodniej granicy Polski.

W związku z powyższym planowane jest powołanie Zespołu do spraw Programu „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód” pod przewodnictwem Ministra Obrony Narodowej, w skład którego wejdą w szczególności przedstawiciele działów administracji rządowej. Zadaniem tego Zespołu będzie koordynowanie i synchronizowanie działań związanych z realizacją Programu, w tym w szczególności przygotowaniem infrastruktury obronnej wraz z elementami fortyfikacyjnymi celem wzmocnienia bezpieczeństwa na granicy państwa z FR i RB, oraz analizowanie zasadności wprowadzenia zmian formalnoprawnych umożliwiających kompleksową realizację zadań wynikających z Programu.

Program obejmuje przygotowanie w szczególności terenu przygranicznego do obrony Rzeczypospolitej Polskiej przez skupienie głównego wysiłku m.in. na:

- 1) wzmocnieniu zdolności przeciwwaskoczeniowej;
- 2) ograniczaniu mobilności przeciwnika (kontrmobilność);
- 3) zapewnieniu mobilności dla wojsk własnych;
- 4) zapewnieniu bezpieczeństwa wojsk własnych oraz ochronie ludności cywilnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Powołanie Zespołu w celu realizacji programu wieloletniego „Narodowy Program Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód” oraz wypracowywania rozwiązań w zakresie militarnym i niemilitarnym na rosnące zagrożenie ze strony Federacji Rosyjskiej i Republiki Białorusi.

W zakresie wzmocnienia zdolności przeciwwaskoczeniowych realizowana będzie m.in. budowa systemu wykrywania, ostrzegania i śledzenia opartego na sieci stacji bazowych, budowa wysuniętych baz operacyjnych

(HUB-ów logistycznych), budowa sieci bunkrów/ukryć dla systemów rażenia oraz rozwinięcie infrastruktury na potrzeby systemów antydronowych.

W ramach przeciwdziałania mobilności wojsk przeciwnika realizowana będzie przede wszystkim dostosowanie naturalnych warunków terenowych do spełnienia funkcji antydostępowej a ponadto: budowa rowów przeciwczołgowych w terenie czołgodostępnym, jak również przygotowanie nisz do wysadzania dróg i mostów, studzienkowanie dróg dojazdowych (dofrontowych) do granicy, pogłębianie rowów melioracyjnych oraz podejmowanie innych przedsięwzięć.

W obszarze zapewnienia mobilności wojsk własnych realizowane będzie m.in. gromadzenie konstrukcji mostowych przy przeszkodach wodnych, przygotowanie przyczółków z dojazdami, przygotowanie osi przepraw drogowych (umacnianie brzegów, wzmacnianie dróg dojazdowych), a także dostosowanie nośności wybranych obiektów inżynierskich do wymaganych potrzeb.

W ramach zapewnienia bezpieczeństwa wojsk własnych oraz ochrony ludności cywilnej planuje się budowę ukryć z konstrukcji lekkich lub prefabrykowanych, podziemnych magazynów na środki bojowe i wysokowartościowy sprzęt wojskowy oraz rozbudowę rejonów obrony.

Dodatkowo w ramach Programu przeprowadzone zostaną analizy dotyczące kwestii współpracy międzyresortowej na rzecz rozwijania odporności państwa, w tym rozwiązań proceduralnych i operacyjnych dotyczących kontrmobilności i mobilności.

Planowane jest również wykorzystanie powstającej infrastruktury do rozwinięcia sieci sensorów m.in. akustycznych i termicznych oraz efektorów (środków rażenia niekinetycznego) do zwalczania bezzałogowych statków powietrznych przeciwnika.

Program będzie skoordynowany z dotychczas podjętymi i aktualnie prowadzonymi inicjatywami i działaniami w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa wschodniej granicy państwa. Realizacja programu wymagać będzie także koordynacji w zakresie działań militarnych i niemilitarnych zapewniających osiągnięcie pożądanego stanu docelowego, a także ewentualnego pozyskania na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości stosownie do potrzeb.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji państwowej oraz inne właściwe podmioty			Realizacja wieloletniego programu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przedmiot regulacji nie wymaga przeprowadzania konsultacji publicznych, nie wymaga także zasięgnięcia opinii określonych podmiotów na podstawie przepisów odrębnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

(ceny stałe z r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Realizacja zarządzenia ze spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przepisy projektu zarządzenia nie pociągają za sobą konieczności wydatkowania dodatkowych środków publicznych.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

ceny stałe z r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projekt nie wpływa także na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Nie dotyczy.

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input checked="" type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo państwa	<input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Kompleksowe zwiększenie odporności państwa w zakresie głównego zagrożenia militarnego, poprzez wzmocnienie systemu obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz reakcji na wrogie działania agresora. Budowa powszechnej świadomości obronnej.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem aktu w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.