Znak pisma: DAB-II.053.2.2023

Warszawa, 29 maja 2023 r.

**Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji**

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w art. 29 ust. 7 ustawy   
z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pb”, polegających na zwolnieniu z obowiązku uzyskania zezwolenia konserwatora zabytków oraz zgłoszenia do organu administracji architektoniczno-budowlanego robót budowlanych, o których mowa w art. 29 ust. 4 pkt 1, 2, 3d ustawy Pb wykonywanych w budynku znajdującym się na obszarze wpisanym do rejestru zabytków, uznał, iż petycja częściowo zasługuje na uwzględnienie z pewnymi zastrzeżeniami wskazanymi poniżej w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Przedmiotem rozpatrywanej petycji jest wniosek o wprowadzenie zmian w art. 29 ust. 7 ustawy Pb polegających na zmianie jego brzmienia w sposób następujący:   
„Roboty budowlane, o których mowa w ust. 1-4, wykonywane:  
1) przy obiekcie budowlanym wpisanym do rejestru zabytków - wymagają decyzji   
o pozwoleniu na budowę,  
2) na obszarze wpisanym do rejestru zabytków - wymagają dokonania zgłoszenia  
z wyłączeniem robót prowadzonych wewnątrz budynków wyszczególnionych   
w art. 29 ust. 4 pkt. 1 (przebudowy), art. 29 ust. 4 pkt 2 (remonty) i art. 29 ust. 4 pkt 3d (instalacje wewnętrzne w budynkach) nie wymagających zgłoszenia  
- przy czym do wniosku o decyzję o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszenia należy dołączyć pozwolenie właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków wydane na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.”.

W ocenie wnoszącej petycję „objęcie obowiązkiem uzyskania zezwolenia konserwatora zabytków oraz zgłoszenia do organu architektoniczno-budowlanego robót, które na podstawie art. 29 ust. 2 i 4 nie wymagają ani pozwolenia na budowę ani zgłoszenia powoduje, że właściciel mieszkania położonego w budynku zlokalizowanym na obszarze wpisanym do rejestru zabytków musi przejść procedurę bardziej skomplikowaną niż budowa domu jednorodzinnego. Jeżeli każdy chcąc działać zgodnie z literą prawa, zacznie każdy remont czy przebudowę, prowadzoną na obszarze wpisanym do rejestru zabytków (śródmieścia), zgłaszać go do organu architektoniczno-budowlanego i konserwatora zabytków, to spowoduje to sparaliżowanie pracy tych organów.”.

Odpowiadając na powyższe w pierwszej kolejności należy wskazać, iż aktualnie zgodnie   
z art. 29 ust. 4 pkt 1, 2 i 3d ustawy Pb nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszenia, o którym mowa w art. 30, wykonywanie robót budowlanych polegających na:   
1) przebudowie:  
a) budynków, których budowa wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę, oraz budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem przebudowy przegród zewnętrznych oraz elementów konstrukcyjnych,   
b) obiektów, o których mowa w ust. 1 pkt 4-8, 10 i 14-29 oraz w ust. 2,  
c) polegającej na dociepleniu budynków o wysokości nieprzekraczającej 12 m,   
d) urządzeń budowlanych,   
2) remoncie:   
a) obiektów budowlanych, z wyłączeniem remontu:   
- budowli, których budowa wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę,  
- budynków, których budowa wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę - w zakresie przegród zewnętrznych albo elementów konstrukcyjnych,   
b) urządzeń budowlanych,  
3) instalowaniu wewnątrz i na zewnątrz użytkowanego budynku instalacji, z wyłączeniem instalacji gazowych.

Jednakże, zgodnie z art. 29 ust. 7 pkt 2 ustawy Pb, jeżeli ww. roboty budowlane są wykonywane na obszarze wpisanym do rejestru zabytków, wówczas wymagają dokonania zgłoszenia do organu administracji architektoniczno-budowlanej, przy czym do tego zgłoszenia należy dołączyć pozwolenie właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków wydane na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Reasumując, przepisy art. 29 ust. 2 i 4 ustawy Pb zawierają katalog robót budowlanych zwolnionych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę oraz dokonania zgłoszenia. Jednak od powyższych przepisów w art. 29 ust. 6 i 7 ustawy Pb przewidziano wyjątki (które m.in. wyłączają możliwość realizacji robót budowlanych bez dokonania zgłoszenia),   
tzn.: w przypadku jakichkolwiek robót budowlanych wymienionych w art. 29 ust. 1-4 ustawy Pb prowadzonych na obszarze wpisanym do rejestru zabytków (nawet jeżeli roboty są wykonywane wewnątrz budynku i mają drobny charakter np. remont), konieczne jest więc dokonanie zgłoszenia tych robót budowlanych do organu administracji architektoniczno-budowlanej. Przy czym do zgłoszenia tego należy dołączyć pozwolenie właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków wydane na podstawie przepisów   
o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (art. 29 ust. 7 pkt 2 ustawy Pb).

W ocenie resortu rozwoju i technologii, co do zasady, wyłączenie stosowania art. 29 ust. 7 pkt 2 ustawy Pb w stosunku do robót budowlanych wykonywanych wewnątrz budynku wydaje się uzasadnione. Jednak z uwagi na fakt, iż przepis o zmianę którego Pani wnioskuje dotyczy przede wszystkim kwestii ochrony zabytków, kluczowym dla oceny zasadności tej petycji jest stanowisko ministra właściwego w sprawach ochrony zabytków, czyli Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Wystąpiono o nie pismem   
z dnia 3 marca 2023 r. i pomimo wielokrotnych kontaktów w tej sprawie do dnia przygotowania niniejszego Zawiadomienia nie uzyskano odpowiedzi z MKiDN.

W związku z powyższym Pani postulaty zawarte w petycji zostaną ewentualnie wykorzystane podczas przyszłych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany przepisów ustawy Pb, o ile uzyskają akceptację Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

**Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

**Informacja o przetwarzaniu danych osobowych.**Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku   
z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE 119 z 4 maja 2016, str.1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii   
z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.

2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres   
e-mail: iod@mrit.gov.pl.

3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podst. art. 6 ust. 1 lit. c RODO   
tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, w związku z realizacją przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej   
(Dz. U. z 2022 r. poz. 2512, z późn. zm.), rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów   
z dnia 15 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju   
i Technologii (Dz. U. poz. 838) oraz na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e, tj. wykonywaniem przez Administratora zadań realizowanych w interesie publicznym lub sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi.

4. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną przez Panią/Pana korespondencję w sprawach pozostających w zakresie właściwości Ministra Rozwoju i Technologii.

5. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do udzielenia Pani/Panu odpowiedzi.

6. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym   
na podstawie odrębnych przepisów.

7. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane,   
a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164,   
z późn. zm.) – przez czas określony w tych przepisach.

8. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;

- prawo do ich usunięcia, w sytuacji gdy przetwarzanie danych nie następuje w celu wywiązania się z obowiązku wynikającego z przepisu prawa lub w ramach sprawowania władzy publicznej, zgodnie z art. 17;

- prawo do ograniczenia przetwarzania danych i sprzeciwu, zgodnie z art. 18 i 21 RODO.

9. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.

10. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.

11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu   
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Bartłomiej Baran

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

**Do wiadomości:**

Departament Ochrony Zabytków w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego.